



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
26 March 2019  
Russian  
Original: English

---

**Семьдесят третья сессия**

Пункты 14 и 119 повестки дня

**Комплексное и скоординированное  
осуществление решений крупных конференций и  
встреч на высшем уровне Организации  
Объединенных Наций в экономической,  
социальной и смежных областях и последующая  
деятельность в связи с ними**

**Последующие меры по итогам Саммита  
тысячелетия**

## **Краткий доклад о парламентских слушаниях 2019 года**

### **Записка Председателя Генеральной Ассамблеи**

В настоящем документе содержится краткий доклад о парламентских слушаниях 2019 года, состоявшихся 21 и 22 февраля 2019 года в Нью-Йорке, который распространяется в соответствии с резолюцией [65/123](#) Генеральной Ассамблеи.



## **Возникающие вызовы многосторонности: парламентский ответ**

### **Краткий доклад о парламентских слушаниях 2019 года, совместно организованных Межпарламентским союзом и Канцелярией Председателя Генеральной Ассамблеи, которые проходили в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 21 и 22 февраля 2019 года**

#### **Первое заседание**

1. В ходе парламентских слушаний 2019 года представилась возможность обсудить растущие проблемы многосторонности и обменяться идеями о том, как реформировать Организацию Объединенных Наций и укрепить многостороннюю систему, чтобы лучше реагировать на глобальные вызовы.

2. Председатель Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии Мария Фернанда Эспиноса Гарсес отдала должное женщинам-парламентариям. Она заявила, что Организация Объединенных Наций возникла из пепла Второй мировой войны и основана на понимании того, что единственный способ добиться мира — это опора на многосторонность. Организация добилась многих успехов на пути обеспечения мира, безопасности, развития и прав человека, но для решения все усложняющихся глобальных проблем ей надо активизировать свою работу. Основанному на правилах международного порядку угрожают изоляционистские силы и крайний национализм, но ни одна страна не может в одиночку справиться с такими проблемами, как терроризм, транснациональная организованная преступность, ядерные угрозы, пандемии, миграционный кризис и изменение климата.

3. Председатель Межпарламентского союза (МПС) Габриэла Куэвас Баррон заявила, что между суверенными правами и многосторонними решениями нет никакого реального противоречия, поскольку участие в глобальных процессах, объединяющих все страны, всегда больше всего отвечает национальным интересам. Она подчеркнула, что именно в парламентах международная политика трансформируется в национальную политику. Парламентарии играют видную роль, поскольку они представляют интересы людей и могут обеспечить согласование далеко идущих глобальных целей с местными реалиями. Они могут призвать свое правительство к ответственности, отслеживая выполнение принятых в Организации Объединенных Наций обязательств, и контролируя их выполнение, принимая соответствующие национальные законы и утверждая бюджеты.

## **I. Многосторонность, новые вызовы и роль парламентариев**

### **A. Достижения многосторонности**

4. Система Организации Объединенных Наций добилась многих успехов, в том числе в таких областях, как оказание помощи мигрантам и беженцам, поддержание мира, глобальная безопасность, социально-экономическое развитие, урегулирование споров, финансы, проведение исследований и сбор данных. Она помогла победить оспу, восстановить озоновый слой, обеспечить жизненно важные свободы для женщин, установить правила безопасности полетов, международных перевозок и почтовых услуг, создать доменные имена в Интернете,

вакцинировать многие миллионы младенцев, спасти миллионы жизней и предотвратить войну между ядерными державами. Она также способствовала важнейшим изменениям общества: например, сегодня большинство компаний понимает значение мер по защите окружающей среды.

5. В то же время не следует романтизировать многостороннюю систему Организации Объединенных Наций. Согласно известному высказыванию одного из бывших генеральных секретарей, Организация Объединенных Наций была создана не для того, чтобы привести человечество в рай, а для того, чтобы спасти его от ада. Данная организация представляет собой не что иное, как выражение коллективной воли ее государств-членов. Они несут ответственность за свою организацию и поэтому должны дать ей необходимые ресурсы и организационные механизмы.

## **В. Вызовы**

6. Участники заявили, что многосторонности все больше угрожают национализм и популизм, а также растущий изоляционизм и политическая поляризация. Расхождения между взглядами избирателей и доминирующей политикой побуждали некоторых поддержать более экстремальные партии. У некоторых граждан сложилось впечатление, что рычаги контроля и обеспечения подотчетности были переданы наднациональным органам, с которыми они себя не отождествляют. Глобализация повысила благосостояние многих, но другим принесла только лишения и неопределенность.

7. Участники подчеркнули, что многосторонность отвечает государственным интересам, в том числе укрепляет национальную безопасность и процветание, но может восприниматься как фактор, подрывающий суверенитет. Кроме того, хотя национализм, отражающий патриотизм, может быть позитивной силой, экстремальный, агрессивный или шовинистический национализм — пагубное явление.

8. В некоторых кругах наблюдается кризис доверия к многосторонним учреждениям, а демократические ценности и верховенство права подвергаются нападкам. Некоторые люди не доверяют своему правительству, а поэтому и межправительственным организациям, куда оно входит. Дистанция между этими глобальными учреждениями и народом растет, а не уменьшается, несмотря на то, что Организация Объединенных Наций должна принимать более непосредственное участие в решении глобальных проблем. Противники многосторонности прибегают к дезинформации и используют социальные сети, чтобы распространять ложные аргументы и подрывать работу Организации Объединенных Наций и других международных учреждений. Озабоченность вызывают также ограниченность ресурсов для многосторонней работы и растущая нехватка финансовых средств в Организации Объединенных Наций.

9. Поскольку некоторые великие державы отходят от принципа многосторонности, динамика власти становится менее ясной и в мире растет нестабильность. В условиях, когда некоторые государства принимают решение модернизировать свои вооружения и выйти из долгосрочных договоров о нераспространении, возрастает угроза гонки ядерных вооружений.

## С. Укрепление многосторонности

10. В то время как многосторонность крайне необходима в нашем мире, в котором становится все больше трансграничных проблем, Организация Объединенных Наций и другие субъекты должны адаптироваться, чтобы стать более востребованными, транспарентными и гибкими. В связи с этим в ходе дискуссии особо подчеркивались следующие моменты:

а) надо укрепить основы международной системы, чтобы помочь государствам эффективно и мирно регулировать конкуренцию;

б) важно иметь правила, однако это должны быть тщательно продуманные правила, направленные на всеобщее благо и позволяющие распределять выгоды от глобальных процессов на основе равенства;

в) Организации Объединенных Наций и другим учреждениям следует осваивать новые формы коммуникации и технологий и действовать за рамками традиционных структур; международное сообщество должно быть открыто для новых моделей и готово к глубоким переменам;

г) следует признать, что многосторонность не всегда хороша для всех и что некоторые вопросы лучше решать на национальном уровне; однако есть смысл изучить вопрос о том, следует ли расширить многосторонние процессы, чтобы включить в них решение вопросов в таких сферах, как здравоохранение, образование и защита персональных данных;

д) всякий раз, когда имеется политическая воля для продвижения вперед, многосторонние учреждения должны стремиться выйти за рамки бюрократических подходов, с тем чтобы добиться необходимых практических изменений;

е) следует укрепить парламентскую основу деятельности Организации Объединенных Наций, и парламенты должны играть более видную роль в иностранных делах; это может быть достигнуто, например, через Постоянный комитет Межпарламентского союза по делам Организации Объединенных Наций, путем создания аналогичных комитетов в национальных парламентах или путем укрепления взаимодействия между парламентскими комитетами по иностранным делам и Организацией Объединенных Наций; в ходе запланированной на 2020 год пятой Всемирной конференции спикеров парламентов представится хорошая возможность для дальнейшего укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций, парламентами и МПС;

ж) надо привлекать к активной работе не только парламентариев, но и самых разных новых действующих лиц и самые разные слои общества, включая молодежь, женщин, мэров, руководителей предприятий и профсоюзов, профессорско-преподавательский состав высших учебных заведений и гражданское общество, и следует признать, что в таких сферах, как технологии, частный сектор зачастую имеет больше влияния, чем правительства.

## Вставка 1

**Привлечение к участию молодых людей**

Опросы показывают, что молодежь больше, чем другие демографические группы, верит в разнообразие, всеобъемлющий охват и терпимость. Вот некоторые предложения по более активному привлечению молодежи:

а) ассоциации содействия Организации Объединенных Наций, в состав которых входит много молодежи, могли бы установить более тесные связи с парламентами; можно было бы также наладить партнерские отношения с национальными молодежными ассоциациями и другими группами молодежи;

б) традиционные общественные структуры должны найти способы взаимодействия с молодежью, включая социальные сети и виртуальные контакты;

с) парламентарии, должностные лица Организации Объединенных Наций и другие лица должны прислушиваться к мнению молодежи и претворять в жизнь ее идеи; например, можно было бы ежегодно рассматривать некоторые из предложений, выдвигаемых на Ассамблее молодежи;

д) такие инициативы, как саммит «Глобальное участие» Американской ассоциации содействия Организации Объединенных Наций, «Модель Организации Объединенных Наций» и «Модель Парламента Организации Объединенных Наций», должны и впредь служить источником вдохновения для молодежи, чтобы привлекать ее к участию в работе Организации Объединенных Наций и многостороннем сотрудничестве.

## **D. Роль парламентариев в содействии достижению глобальных целей и многосторонности**

11. Парламентарии могут пропагандировать многостороннюю работу самыми различными путями:

а) изучение мнений людей, в том числе женщин и маргинализованных групп населения; обеспечение того, чтобы политика учитывала их взгляды;

б) приведение глобальных приоритетов в соответствие с национальной повесткой дня; например, во Франции один из сенатских комитетов установил показатели достижения целей в области устойчивого развития, для того чтобы местные и региональные бюджеты соответствовали им; в Пакистане были созданы центры по мониторингу осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

с) обеспечение подотчетности посредством наблюдения за выполнением резолюций и договоров; для проверки взаимодействия того или иного министерства с многосторонним учреждением можно использовать такие методы, как парламентское расследование; это может включать публичные слушания и отчеты, которые могут вызвать общественный резонанс и оказать давление на власти в целях соблюдения положений этих документов;

д) укрепление доверия к международной системе и многосторонности благодаря объяснению значимости деятельности Организации Объединенных

Наций простым людям и благодаря содействию политическому диалогу, включающему обсуждение влияния глобальных проблем на местную жизнь; обмен примерами успешной работы и информирование избирателей об ощутимых выгодах от нее; информирование налогоплательщиков о деятельности Организации Объединенных Наций и объяснение им того, почему инвестиции в нее имеют смысл;

е) содействие вовлечению граждан в процесс благого управления, что может включать внедрение систем комитетов для виртуального взаимодействия и предоставление людям возможности удаленно участвовать в управлении; представители должны творчески подходить к делу и помогать информировать граждан о той отдаче, которую приносит их участие;

ф) распространение достоверной общественной информации и содействие политическому диалогу в целях вовлечения всех слоев общества и укрепления культуры демократии.

#### Вставка 2

#### Замечания Генерального секретаря

Генеральный секретарь, ранее исполнявший функции парламентария и премьер-министра, подчеркнул необходимость «сетового многостороннего подхода», который включает тесное сотрудничество Организации Объединенных Наций с такими организациями, как Всемирный банк, Международный валютный фонд, региональные банки развития и Всемирная торговая организация, а также региональные органы. Он также призвал к «инклюзивному многостороннему подходу», который охватывает не только исполнительные органы власти, но и деловые круги, гражданское общество, учебные заведения и, разумеется, парламенты.

Глобальные проблемы больше нельзя решать фрагментарно. Генеральный секретарь заявил, что важно показать пользу, которую может принести многосторонность, и высветить практическую ценность Организации Объединенных Наций, в частности ее роль в недавних событиях, связанных с прекращением огня, оказании гуманитарной помощи и заключении таких соглашений, как Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Парижское соглашение об изменении климата. Он рассказал о реформах, проводимых в Организации Объединенных Наций в таких областях, как гендерное равенство, управление и мир и безопасность, и о том, как эти реформы сделают Организацию более транспарентной и восприимчивой к потребностям государств-членов.

## II. Активизация участия женщин в политической деятельности

12. Женщины составляют около 23 процентов парламентариев во всем мире. Только в 19 странах женщины возглавляют государство или правительство, а в правительствах всего мира лишь 18 процентов министров составляют женщины. Исключение женщин из процесса принятия решений ведет к поляризации и отсутствию защищенности. Кроме того, при сокращении бюджетов в связи с мерами жесткой экономии зачастую сильнее всего страдают женщины.

13. Со своей стороны, Организация Объединенных Наций указывает путь вперед, внедряя политику, обеспечивающую гендерный паритет в руководящем составе Организации. Кроме того, принципы гендерного равенства пронизывают почти все аспекты деятельности Организации. Достижение большего гендерного равенства в Организации Объединенных Наций поможет ей приблизиться к всеобъемлющему охвату, а, следовательно, — и к повышению эффективности ее замыслов и дел.

14. Есть много препятствий, не позволяющих женщинам занимать руководящие должности, — это патриархальный уклад, отсутствие социально-экономических возможностей, многообразие функций (работа, уход за другими людьми, материнские обязанности и т.д.), низкий уровень образования и ограниченность жизни домашней сферой. Женщины-политики сталкиваются с дополнительными рисками, включая угрозу очернения в Интернете и сексуального насилия, из-за чего одни уходят из политики, а другие даже не пытаются стать политиками.

15. Женщины представлены на руководящих должностях тогда, когда есть законы о борьбе с дискриминацией, бюджеты, учитывающие гендерные особенности, политика стимулирования устойчивого развития и позитивные изменения в поведении и культуре общества. Гендерное разнообразие порождает новые перспективы и решения, ведет к увеличению объема ресурсов и расширению сотрудничества и обеспечивает учет всех соответствующих вопросов. Оно помогает эффективнее проводить политику и создавать институты, которые лучше отражают мнения населения.

16. Существуют, в частности, следующие инструменты и стратегии для укрепления гендерного равенства в политической жизни:

а) квотирование:

i) **резервирование мест.** Во многих странах определенное число мест резервируется для женщин: например, в Конституции Кении имеется рассчитанное на 20 лет положение, предусматривающее, что не более двух третей депутатов Национальной ассамблеи могут быть людьми одного пола; благодаря тому, что за женщинами зарезервировано 47 мест, за 9 лет их доля увеличилась примерно с 7 процентов до 30 процентов;

ii) **добровольные партийные квоты.** Партии могут взять на себя обязательство включать в свои избирательные списки определенный процент женщин;

iii) **квоты для кандидатов.** законы страны могут предусматривать, что определенное число мест будет зарезервировано за женщинами;

б) реформа избирательной системы: поскольку избирательные системы определяют, кто получает власть, как она распределяется и каков характер представительства, благодаря реформам можно расширить участие женщин;

с) реформирование политических партий также может оказать свой эффект: большинство партий находится под контролем мужчин, которые решают, кого, когда и почему назначить на то или иное место; изменение такого порядка может повысить численность женщин;

д) создание местных сетей и разработка программ наставничества для женщин, которые могут включать целевые учебные курсы для женщин, желающих занять руководящие должности, а также налаживание партнерских отношений с успешными женщинами-политиками и другими наставницами;

е) изменение социальных норм и структур:

i) **уход от жесткого распределения ролей.** Исследования показывают, что, когда общество жестко определяет, что должны и чего не должны делать мужчины и женщины, это ведет к росту гендерного неравенства, которое может проявляться в таких видах поведения, как насилие над женщинами и сексуальные домогательства; изменение такого отношения способствует достижению гендерного равенства;

ii) **государство и частный сектор должны работать сообща.** Такие меры, как предоставление отпуска по уходу за ребенком, должны охватывать как мужчин, так и женщин, и общество должно ожидать равного распределения домашних обязанностей и работы по уходу за другими людьми;

iii) **мужчины должны изменить свое отношение.** Надо усилить ответственность за вред, который гендерное неравенство наносит на протяжении поколений; мужчины должны прислушиваться к мнению женщин, доверять им и призывать к ответу мужчин, которые сопротивляются гендерному равенству; надо, чтобы больше мужчин занималось домашним трудом и работой по уходу за другими людьми, благодаря чему у женщин оставалось бы больше времени на то, чтобы добиваться успехов в общественной жизни;

iv) **изменение законодательства, препятствующего участию женщин в политической жизни.** В некоторых странах женщины, например, не могут наследовать собственность, что негативно сказывается на их экономических возможностях; поскольку для выдвижения своей кандидатуры часто нужны большие средства, такие законы мешают женщинам конкурировать с мужчинами; устранению препятствий могут также помочь законы, направленные на борьбу с травлей в Интернете, сексуальным насилием и другими видами противоправного поведения;

v) **поддержка дискуссий и мероприятий, посвященных гендерному равенству.** Представители могут содействовать гендерному равенству в своих парламентах, причем этой проблемой следует заниматься на самом высоком уровне; люди замечают, когда руководители уделяют внимание таким проблемам, как сексуальные домогательства, насилие над женщинами и уход за другими людьми; важно также настаивать на принятии конкретных стратегий и добиваться введения контрольных параметров и показателей.

### **III. Активизация деятельности Организации Объединенных Наций**

17. Генеральный секретарь включил реформу Организации Объединенных Наций в число своих главных приоритетов, и государствам-членам рекомендовано поддержать эти преобразования. В 2020 году Организация Объединенных Наций отметит свою семьдесят пятую годовщину, и это станет поводом для осмысления и стимулирования модернизации. Один из участников дискуссии заявил, что для проведения реальных комплексных реформ надо устранить раскол между странами развивающегося мира и богатыми странами.

#### **A. Активизация работы Генеральной Ассамблеи**

18. Будучи единственным в мире органом, в котором представлены на равноправной основе почти все государства и который является своего рода «парламентом человечества», Генеральная Ассамблея занимается целым рядом

важнейших вопросов, затрагивающих жизнь всех людей в мире. Однако она должна стать более прозрачной, эффективной и современной; она должна избегать политической поляризации и должна способствовать вовлечению всех заинтересованных сторон, включая парламентариев, представителей высших учебных заведений, гражданского общества и частного сектора, молодежь и женщин. Ассамблея должна использовать возможности коммуникационных технологий XXI века и нетрадиционные подходы для распространения информации о своей работе. Активизация работы Генеральной Ассамблеи может включать:

- a) повышение ее роли и авторитета;
- b) улучшение методов ее работы;
- c) приведение ее повестки дня в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- d) повышение ее роли в выборах Генерального секретаря;
- e) улучшение процесса отбора кандидатов на пост Председателя Генеральной Ассамблеи и усиление преемственности в работе председателей;
- f) увеличение срока полномочий Председателя Генеральной Ассамблеи, составляющего сейчас один год;
- g) усиление подотчетности, транспарентности и институциональной памяти Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи.

#### **Повышение значимости резолюций Генеральной Ассамблеи**

19. Ежегодно Генеральная Ассамблея принимает около 300 резолюций. Хотя они не являются юридически обязывающими и зачастую основаны на самом низком общем знаменателе, у них есть символический политический вес и они оказывают влияние на международное право. Ответственность за выполнение резолюций и последующую деятельность лежит на государствах-членах. Парламентарии могут ратифицировать договоры, принимать законы, которые делают резолюции юридически обязывающими, и следить за выполнением решений, чтобы они оказали влияние на положение самых обездоленных групп населения. Было высказано предложение о создании в рамках МПС специальных комитетов для наблюдения за выполнением международных соглашений.

## **В. Реформа Совета Безопасности**

### **1. Членский состав**

20. Участники выразили озабоченность по поводу неспособности Совета Безопасности остановить конфликты и вследствие паралича, вызванного тем, что пять его постоянных членов пользуются правом вето. Они заявили, что этот орган должен быть более представительным и транспарентным, должен более справедливо представлять различные регионы мира и лучше отражать сегодняшнее соотношение сил. Вместе с тем было отмечено, что постоянное членство и сопутствующее право вето существуют с самого начала, как это отражено в Уставе Организации Объединенных Наций, и для внесения любых поправок в Устав потребуется согласие этих самых членов Совета.

21. Десять избираемых членов Совета должны проявлять смелость и сплоченность и должны работать сообща, чтобы включать в повестку дня важные вопросы. Они должны думать о своих двухлетних сроках не как о забеге на короткую дистанцию, а как об эстафете, чтобы другие могли продолжить начатое ими.

## **2. Рационализация повестки дня**

22. Повестка дня Совета Безопасности очень насыщенная; его члены проводят 56 часов в месяц на официальных заседаниях и после принятия одной резолюции часто сразу же переходят к следующему вопросу. Было высказано предложение о том, чтобы парламентарии помогали выходить из таких затруднительных ситуаций, предоставляя информацию о том, как можно наилучшим образом оказать содействие той или иной стране или конкретной операции, и делаясь опытом работы в той или иной стране.

## **С. Предотвращение конфликтов и превентивная дипломатия**

23. В течение ряда лет число гражданских войн сокращалось, но затем в период 2005–2015 годов оно почти утроилось, а число погибших с 2011 по 2015 год увеличилось в шесть раз. Международное сообщество должно сосредоточить усилия на предотвращении конфликтов, которое спасает жизни людей и, согласно расчетам, дает экономию в диапазоне от 5 до 70 млрд долл. США в год, поскольку каждый доллар, вложенный в превентивную деятельность, впоследствии экономит 16 долларов США. Например, говоря о здравоохранении, следует отметить, что недофинансирование профилактических мероприятий приводит к росту заболеваемости, после чего требуется более дорогостоящее медикаментозное и хирургическое лечение. В качестве примера финансовой эффективности было упомянуто Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, поскольку оно имеет довольно небольшой бюджет в 12 млн долл. США, но, несмотря на это, неоднократно добивалось предотвращения конфликтов и ослабления напряженности.

24. Парламентарии могут решать некоторые проблемы, связанные со страхом и обеспокоенностью в отношении предотвращения конфликтов, включая опасения, что оно будет использовано в качестве инструмента вмешательства. Еще одним направлением для совершенствования может стать пересмотр рамочных программ помощи в целях развития (которые представляют собой важнейшие соглашения между Организацией Объединенных Наций и правительствами), чтобы в них в большей степени учитывались риски. Поощряются многосторонние и многоракурсные подходы, с тем чтобы предотвращение конфликтов было связано не только с миром и безопасностью, но и с развитием и правами человека.

## **Д. Миротворчество**

25. С 1948 года Организация Объединенных Наций учредила более 70 миротворческих миссий, и за прошедшие годы многие из них стали более значительными по своим масштабам и по сфере охвата. Мандаты миротворческих операций должны стать более целенаправленными, а сроки их выполнения — более реалистичными, причем надо также принимать во внимание коренные причины конфликтов. Одно из предложений сводится к тому, что надо выдавать мандаты в два этапа, то есть операция будет начинаться по предварительному мандату, а затем, может быть, через шесть месяцев, мандат будет рассматриваться вновь, чтобы определить, как он работает. Совет Безопасности и Секретариат могли бы проводить на более ранних этапах этого процесса обсуждения более стратегического и аналитического характера, опираться в большей степени на информацию, основанную на конкретных данных, и проводить более широкие консультации.

26. Миротворцы должны нести ответственность за преступления, совершенные в ходе операций, а парламенты соответствующих стран должны проводить публичные слушания и другие расследования в ответ на обвинения в серьезных проступках, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

## **Е. Рост дефицита финансирования**

27. Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций на 2018–2019 годы составляет 5,4 млрд долл. США; на момент данных слушаний 0,5 млрд из них еще не поступили. Из 6,7 млрд долл. США, составляющих бюджет миротворческих операций, задолженность по взносам составила 2,85 млрд долл. США. В последние два года Соединенные Штаты Америки не оплачивали более 25 процентов расходов на миротворческую деятельность и удерживали часть средств регулярного бюджета. Только 34 из 193 государств-членов своевременно (к концу января) выплатили свои взносы за 2019 год.

28. Возникающие в этой связи нехватка наличности и дефицит финансирования подрывают способность Организации Объединенных Наций работать и реагировать в чрезвычайных ситуациях и могут нанести ущерб реформам, проводимым Генеральным секретарем. Не получают надлежащую компенсацию и страны, предоставляющие войска. Хотя Организация Объединенных Наций ведет «почетный список» тех, кто платит вовремя, один из парламентариев предложил использовать заседания МПС для обсуждения вопроса о том, кто не заплатил.

29. Поскольку налогоплательщикам нужны гарантии того, что их средства используются эффективно, повышение транспарентности и результативности многосторонних усилий могло бы помочь парламентариям разъяснить важность финансирования Организации Объединенных Наций. Могут принести пользу реформы, позволяющие сократить мелочное управление бюджетом, которым распоряжается Генеральный секретарь, и сосредоточить внимание на результатах, и было бы полезно также разрешить Генеральному секретарю использовать любые сэкономленные средства на других направлениях работы. Участники дискуссии обсудили различные механизмы финансирования, но некоторые из них согласились с тем, что международный налог не будет работать и что добровольное финансирование операций Организации Объединенных Наций из средств частного сектора (в отличие от регулярного бюджета) должно осуществляться на основе строгих критериев подотчетности.

## **Г. Роль парламентариев в усилении мандата в области предотвращения и урегулирования конфликтов**

30. В целях усиления мандата Организации Объединенных Наций в области предотвращения и урегулирования конфликтов парламентарии могли бы принять следующие меры:

а) содействие предотвращению конфликтов путем предоставления обществу возможности выражать недовольство в мирной и конструктивной форме; проявление политической гибкости с целью достижения компромиссных решений;

б) осуществление посредничества внутри государств и между ними в целях предотвращения конфликтов и расширение партнерских отношений с

частным сектором, региональными и финансовыми учреждениями и другими заинтересованными сторонами;

с) содействие тому, чтобы люди поняли следующее: предотвращение конфликтов является одним из механизмов укрепления суверенитета, поскольку оно не позволяет иностранным войскам проводить операции внутри страны;

д) изучение эффекта миротворческой деятельности и предотвращения конфликтов и распространение полученной информации среди различных слоев населения; например, члены Конгресса США посетили Кот-д'Ивуар и Либерию, чтобы увидеть, какую пользу принесла миротворческая деятельность, проводимая там на протяжении последних 15 лет;

е) обеспечение того, чтобы взносы в бюджет Организации Объединенных Наций выплачивались в полном объеме и своевременно;

ф) инвестирование средств в предотвращение конфликтов путем расширения поддержки структур, задействованных в миротворческих операциях; стимулирование сотрудничества многих структур путем финансирования совместных инициатив или увязки помощи с перспективами сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций;

г) приверженность превентивным стратегиям, таким как достижение целей в области устойчивого развития, и повышение жизнестойкости вместо того, чтобы уделять основное внимание урегулированию уже возникших кризисов;

h) признание национального опыта в области предотвращения конфликтов и обмен хорошим опытом;

i) активизация взаимодействия между парламентариями и Генеральной Ассамблеей, между парламентскими комитетами по иностранным делам и представителями Организации Объединенных Наций, между Организацией Объединенных Наций и МПС, а также между региональными и субрегиональными организациями;

j) тесное сотрудничество с координаторами-резидентами и предоставление Организации Объединенных Наций через МПС соответствующей информации о всех успехах и неудачах;

к) поддержка реформы Организации Объединенных Наций и рассмотрение вопроса о создании парламентского комитета для ее обсуждения.

#### **IV. Многосторонняя система в современной информационной среде**

31. Круглосуточно и ежедневно функционирующая медийная среда порождает все больше дезинформации, чрезмерных упрощений и избыточной риторики. Организация Объединенных Наций и другие структуры должны реагировать на действия тех, кто использует социальные сети и дезинформацию для подрыва многосторонней системы. Для того чтобы обеспечивать правильное содержание информационных потоков, важно не только защищаться, но и давать позитивную информацию. Многосторонним учреждениям следует избегать расплывчатых терминов и жаргона и находить более эффективные способы распространения информации о своей работе, в том числе используя эмоциональный язык и рассказы о результатах своих усилий. Они должны признать, что люди – это не просто потребители продукции средств массовой информации, но и активные участники процесса.

32. В примерах страны с передовым опытом ведения сложной информационной войны была упомянута Финляндия; были также упомянуты молодые украинские активисты, которые разоблачают дезинформацию в Интернете. Европейский союз создал группу быстрого реагирования для обработки в режиме онлайн информации по таким вопросам, как безопасность и миграция. Главным оружием в борьбе с дезинформацией является просвещение; к слишком простым решениям и гиперболизированным формулировкам следует относиться скептически.

33. Парламентарии могут оказывать Организации Объединенных Наций содействие в информационной сфере, распространяя истории о ее успешной работе, но четко разграничивая различные структуры системы Организации Объединенных Наций и соответствующие темы. Парламентские комиссии могли бы предлагать должностным лицам Организации Объединенных Наций поделиться информацией, которую затем можно использовать для проведения разъяснительной работы с местным населением. Парламенты могут также рассмотреть принятие законов и политических мер, способствующих пресечению распространения явно ложной информации.

34. Открытые сети, цифровые приложения и общие цифровые ресурсы, которые представляют собой организованные системы с собственными правилами, создали среду, в которой каждый может основать новое движение. Международным учреждениям следует рассмотреть вопрос о налаживании партнерских связей с такими инициативами, которые могут давать ценный опыт работы на местах и компенсировать некоторые из ограничений, присущих многосторонней бюрократической системе. Соответствующая работа ведется на местном уровне: например, было создано добровольное сообщество фермеров, которое благодаря обмену знаниями добилось повышения урожайности риса, а в Гаити были изданы карты, показывающие места расположения больниц, которые оказались полезными после землетрясения 2010 года.

### **Рекомендации по усилению отдачи от процессов принятия решений в Организации Объединенных Наций**

35. Должностным лицам Организации Объединенных Наций и парламентариям рекомендуется принять следующие меры:

- а) выход за рамки традиционных структур и средств массовой информации для установления контактов с людьми;
- б) использование различных форм работы для ознакомления с мнениями людей, например, организация поездок для встреч с населением или предоставление людям возможности задавать вопросы;
- в) контактирование с людьми на местах в целях укрепления доверия, изучения местных проблем и более тесного общения с людьми;
- г) учет мнений женщин, молодежи и других людей, которые часто остаются за рамками диалога;
- д) уход от технических, расплывчатых и общих формулировок; использование эмоциональных и конкретных историй.

## **V. Заключение**

36. В ходе слушаний подчеркивалась необходимость многостороннего подхода в мире, в котором люди пытаются справиться со все более сложными

трансграничными проблемами. Растущую угрозу для глобального порядка создают национализм, популизм и изоляционизм. Международная система, в центре которой находится Организация Объединенных Наций, должна стать более востребованной, гибкой и транспарентной. Она должна лучше интегрировать женщин и молодежь и налаживать партнерские отношения с частным сектором, деловыми кругами, трудящимися, гражданским обществом, а также региональными и финансовыми учреждениями. Ей следует использовать инновации, технологии и современные средства коммуникации для обмена информацией о своей работе и взаимодействия с общественностью.

37. Парламентарии играют важнейшую роль, поскольку они служат связующим звеном между простыми гражданами, местными органами власти и глобальными учреждениями. Для укрепления доверия к Организации Объединенных Наций и международной системе они должны выступать за многосторонность, поддерживать глубокие реформы и объяснять общественности важность глобальной политики для повышения уровня жизни людей. Осуществляя надзор за выполнением международных договоров, соглашений и резолюций, они могут обеспечить интеграцию глобальной повестки дня в национальные программы и доведение ее до сведения местного населения.

38. Действуя в тесном партнерстве с Организацией Объединенных Наций, МПС должен и далее служить сближению парламентов и парламентариев с процессами, происходящими в Организации Объединенных Наций, обеспечивая учет мнений народа во всех основных соглашениях и реформах и повышая ответственность за их осуществление.

## Приложение

### Список ораторов

**Координатор:** Ричард Вольф

#### Первый день

##### Первое заседание

Председатель Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии Мария Фернанда Эспиноса Гарсес

Председатель Межпарламентского союза (МПС) Габриэла Куэвас Баррон

##### Многосторонность на распутье: общая оценка и возникающие проблемы

Депутат парламента, Великое национальное собрание (Турция), Равза Кавакчи Кан

Депутат парламента, Бундестаг (Германия), Петер Бейер

Постоянный представитель Эквадора при Организации Объединенных Наций Луис Гальегос

Заместитель главного административного сотрудника Фонда Организации Объединенных Наций Элизабет Казенс

##### Национальный аспект многосторонности: институциональные реформы в целях совершенствования политики

Депутат парламента (Норвегия) Хейе Лиададь

Постоянный представитель Черногории при Организации Объединенных Наций Милица Пеянович-Джюришич

Руководитель группы «Инклюзивные политические процессы, государственное управление и миростроительство», Программа развития Организации Объединенных Наций, Чарльз Шовель

Старший научный сотрудник, Центр стратегических исследований, Университет Организации Объединенных Наций, Ричард Гоуэн

##### Выступление Генерального секретаря

##### Гендерное равенство в Организации Объединенных Наций и за ее пределами

Член Сената (Кения) и председатель Бюро МПС по делам женщин-парламентариев, Сьюзан Кихика

Заместитель Генерального секретаря, старший советник Генерального секретаря по вопросам политики, Организация Объединенных Наций, Ана-Мария Менендес Перес

Заместитель Директора-исполнителя, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Оса Регнер

Старший научный сотрудник, «Промундо», Брайан Хайлман

**Инвестирование в многосторонность: дефицит финансирования в Организации Объединенных Наций**

Депутат парламента, Риксдаг (Швеция), Сесилия Видегрен

Постоянный представитель Австралии при Организации Объединенных Наций, Председатель Пятого комитета Генеральной Ассамблеи (Административные и бюджетные вопросы) Джиллиан Берд

Помощник Генерального секретаря по Европе, Центральной Азии и Северной и Южной Америке, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Организация Объединенных Наций, Мирослав Йенча

Председатель кампании «За лучший мир» Питер Йо

**Второй день**

**На пути к более гибкому глобальному управлению: активизация работы Генеральной Ассамблеи**

Член Сената (Пакистан) Фарук Хамид Наек

Постоянный представитель Иордании при Организации Объединенных Наций, Сопредседатель Специальной рабочей группы по активизации работы Генеральной Ассамблеи Сима Сами Бахус

Постоянный представитель Словакии при Организации Объединенных Наций, Сопредседатель Специальной рабочей группы по активизации работы Генеральной Ассамблеи Михал Млынар

Генеральный директор, Нью-Йоркское отделение Фонда Фридриха Эберта, Луиз Рюруп

**Повышение эффективности миротворчества и предотвращения и урегулирования конфликтов**

Член Палаты депутатов (Испания) Хосе Игнасио Эчанис

Депутат Национального собрания (Кувейт) Сафа аль-Хашим

Начальник Отделения финансирования миростроительства, Организация Объединенных Наций, Марк-Андре Франш

Генеральный директор, организация «Доклад Совета Безопасности», Карин Ландгрэн

Заместитель директора, Центр международного сотрудничества, Нью-йоркский университет, Пейдж Артур

**Многосторонняя система в глазах общественности: влияние средств массовой информации**

Спикер Сената (Австралия) Скотт Райан

Пресс-секретарь Генерального секретаря Стефан Дюжаррик

Генеральный директор, организация «Форин полиси интерраптэд», член преподавательского состава, колледж Барда, Эльмира Байрасли

Директор программы «Обновление общего достояния», Шумахерский центр новой экономики, Дэвид Боллье

**Заключительное заседание**

Председатель Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии Мария Фернанда Эспиноса Гарсес

Председатель Межпарламентского союза Габриэла Куэвас Баррон

---