



Inter-Parliamentary Union
For democracy. For everyone.



Региональный семинар по целям в области устойчивого развития для парламентариев стран Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии

Парламентское взаимодействие в интересах устойчивого развития: Борьба с нищетой и укрепление системы здравоохранения

24-25 мая 2018 года, Белград (Сербия)

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ

Мы, спикеры и члены парламентов Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии, собрались 24-25 мая 2018 года в Белграде (Сербия) на четвертый Региональный семинар по целям в области устойчивого развития (ЦУР). На семинаре обсуждалась тема «Парламентское взаимодействие в интересах устойчивого развития: Борьба с нищетой и укрепление системы здравоохранения». Мероприятие было организовано Национальным собранием Республики Сербия совместно с Межпарламентским союзом (МПС).

Семинар основывался на выводах, сделанных в ходе предыдущих региональных семинаров, и обмене опытом по вопросам, имеющим решающее значение для достижения ЦУР в регионе. Мы провели всестороннее обсуждение достигнутых на сегодняшний день результатов и созданных парламентских механизмов мониторинга осуществления ЦУР. Мы приветствуем активное участие всех заинтересованных сторон, которые обменялись информацией о полученном опыте и извлекли пользу из весомого вклада представителей правительств, экспертов из Организации Объединенных Наций, МПС и гражданского общества.

Мы подчеркнули важную связь между достижением ЦУР и демократией, а также негативным воздействием нищеты и отсутствием безопасности на демократию. Мы также обратили особое внимание на ключевую роль ЦУР 16 и ее направленность на создание эффективных институтов для достижения всех других целей.

Мы твердо убеждены в том, что парламенты могут играть решающую роль в поддержке осуществления ЦУР посредством реализации своих основных функций в области законодательства, мониторинга и принятия бюджета. ЦУР представляют собой уникальную возможность для парламентариев продемонстрировать свою приверженность улучшению жизни людей и здоровья планеты.

Мы поздравляем Национальное собрание Сербии с тем, что оно стало первым парламентом в регионе, который воспользовался инструментом самооценки МПС/ПРООН по ЦУР для анализа потенциала взаимодействия в рамках осуществления ЦУР и разработки общего видения приоритетов для будущих действий. Мы высоко оцениваем приверженность сербского

парламента возобновить проведение самооценки на ежегодной основе для обеспечения того, чтобы парламент в максимальной степени выполнял свою роль в достижении ЦУР.

Наши дискуссии были сосредоточены на шести основных темах: 1) Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и приоритеты государств региона; 2) Результаты, достигнутые парламентами в регионе в ходе мониторинга реализации ЦУР: роль самооценки; 3) Сокращение масштабов нищеты в регионе: маргинализированные группы; 4) Осуществление ЦУР 3: Укрепление системы здравоохранения; 5) Пагубное воздействие изменения климата на проблему нищеты и здоровье населения; 6) Вовлечение молодежи в социальные и политические процессы как предпосылка эффективного осуществления ЦУР.

На осуществление ЦУР осталось всего 12 лет, поэтому необходимо предпринять неотложные меры на всех уровнях. С учетом этого, мы разработали следующие стратегии и рекомендации для дальнейшей активизации взаимодействия с парламентскими группами в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии:

1. ЦУР представляют собой всеобъемлющие рамки развития, призванные помочь сосредоточить и скоординировать национальную политику в направлении общего видения развития человечества. Мы высоко оцениваем прогресс, достигнутый нашими странами, и приветствуем уже предпринятые действия. Мы с удовлетворением отмечаем, что страны региона все активнее внедряют ЦУР в свои национальные стратегии.

2. Ни одна страна не может достичь всех ЦУР одновременно и поэтому необходимо осуществлять их реализацию в соответствии с национальным контекстом. Каждому государству следует определить свои собственные приоритеты и целевые показатели и разработать контролируемые и надежные индикаторы для руководства осуществлением ЦУР на национальном уровне. Реализация этого процесса ведется, но еще не завершена. Мы призываем парламенты и далее активно сотрудничать с правительствами и обществом в ходе определения национальных приоритетов.

3. Парламентам в качестве государственного института, которому поручено представлять видение страны в долгосрочной перспективе, отведена исключительно важная роль в деле реализации ЦУР. Парламенты должны найти эффективные способы привлечения правительства к ответственности за достижение целей, под которыми они подписались, и обеспечить принятие и утверждение соответствующих законов и бюджетов. Механизмы мониторинга, такие как парламентские запросы и слушания в комитетах, расследования и доклады, являются важными инструментами оценки конкретного воздействия государственной политики и программ. Мы призываем парламенты внимательно изучить рекомендации по укреплению парламентского мониторинга, содержащиеся в Глобальном парламентском докладе МПС-ПРООН за 2017 год. Мы с обеспокоенностью отмечаем, что связь между парламентом и правительством зачастую носит ограниченный характер, и призываем активизировать усилия по обеспечению эффективной совместной деятельности в области ЦУР.

4. Парламентам необходимо в кратчайшие сроки проанализировать свои возможности в области достижения ЦУР. Мы настоятельно призываем все парламенты региона воспользоваться опытом сербского парламента и провести самооценку МПС/ПРООН по ЦУР и со своей стороны обязуемся провести процесс оценки в наших собственных парламентах. Мы считаем, что ЦУР закладывают надлежащую основу для ведения совместной конструктивной деятельности руководящих и оппозиционных партий в национальных интересах. Парламенты способны создать позитивную динамику и развивать сотрудничество с представителями гражданского общества в поддержку реализации ЦУР.

5. Мы с удовлетворением отмечаем, что многие парламенты создали подкомитеты, целевые группы и другие органы, занимающиеся вопросами ЦУР, и считаем, что эти структуры являются полезными механизмами координации парламентской деятельности и рычагами воздействия на правительство. В то же время ЦУР не должны быть единственной прерогативой

специализированных комитетов. Каждому парламентскому комитету, включая бюджетный комитет, необходимо определить связь между его мандатом и ЦУР и найти механизм для эффективного внедрения ЦУР в их работу. С помощью методологии самооценки можно определить надлежащие средства координации деятельности комитетов.

6. Финансирование деятельности по выполнению ЦУР является задачей первостепенной важности. В этой связи, необходимо мобилизовать политическую волю для инвестирования имеющихся ресурсов на устойчивой основе. В качестве парламентариев мы должны настойчиво добиваться проведения реформы в интересах повышения прозрачности и подотчетности, а также борьбы с коррупцией.

7. Борьба с нищетой и неравенством в регионе является одним из приоритетов его устойчивого развития. Несмотря на то, что на региональном уровне был достигнут определенный прогресс в сокращении масштабов нищеты, необходимо принять дальнейшие меры для обеспечения того, чтобы никто не был оставлен без внимания. Нищета – это не только экономическая проблема, но и вопрос возможности вести достойную жизнь и пользоваться основными правами и свободами. В целях решения этой проблемы необходимо уделять приоритетное внимание уязвимым группам населения.

8. Мы подчеркиваем важность принятия мер, учитывающих конкретные потребности бедных и уязвимых групп населения при разработке политики и программ, связанных с ЦУР. Мы обращаем особое внимание на необходимость проведения налоговой политики, направленной на сокращение масштабов нищеты. Будучи избранниками народа, члены парламента играют важную роль в информировании и привлечении к участию маргинализированных групп населения. Они также несут важную ответственность за обеспечение того, чтобы социальная защита, занятость и другие стратегии и программы отвечали реальным потребностям населения и помогали людям выходить из состояния нищеты. В этой связи непосредственное взаимодействие с неправительственными организациями, учебными учреждениями и научно-исследовательскими институтами может быть весьма полезным.

9. Нам необходимо добиться самого высокого уровня политической приверженности в вопросе здравоохранения, который должен быть полностью интегрирован в политику в области развития. Политический выбор в пользу инвестиций в профилактику заболеваний дает значительные экономические и социальные выгоды и оказывает позитивное воздействие на достижение многих ЦУР. Например, экономическая угроза неинфекционных заболеваний зачастую недооценивается. Нам следует разработать комплексные политические меры по борьбе с курением, обеспечить справедливые цены на лекарства и принять целенаправленную политику в интересах бедных слоев населения для сокращения необходимости в их личных выплатах. Никто не должен стать бедным из-за проблем со здоровьем.

10. Устойчивые показатели имеют важное значение для оценки прогресса с учетом определенных нами национальных приоритетов. Каждой стране необходимо постоянно обновлять и совершенствовать свой статистический потенциал для сбора и обработки данных, в том числе в отношении выявления маргинализированных групп и разработки программ в интересах бедных слоев населения.

11. Мы с обеспокоенностью отметили, что риски, связанные с климатическими изменениями, а также энергетические и экологические риски в регионе выше, чем в среднем по ЕС и на глобальном уровне. Изменение климата еще более усугубляет существующую проблему нищеты и сказывается на здоровье населения нашего региона. Парламентам следует проследить, чтобы негативные последствия изменения климата учитывались в национальных стратегиях в области здравоохранения и чтобы государственные субсидии на нерациональные виды деятельности, например, связанные с ископаемым топливом, были отменены. Кроме того, необходимо принимать более решительные и согласованные меры по реагированию на изменение климата путем максимального повышения своей нормотворческой и руководящей

роли, а также путем укрепления международного сотрудничества и партнерства в целях обмена информацией и опытом на региональном и глобальном уровнях.

12. Партнерские связи имеют важное значение для реализации ЦУР. В этой связи, необходимо активизировать региональное сотрудничество по линии ЦУР, в том числе между парламентами. Кроме того, парламенты должны принимать активное участие в секторальном, национальном, региональном и международном сотрудничестве и партнерствах по ЦУР и выступать в его поддержку. Особое внимание следует уделять обмену опытом и передовой практикой, проведению широкого политического диалога с участием правительства, гражданского общества, научно-исследовательских институтов и частного сектора, а также разработке совместных проектов между странами в интересах мира, стабильности и процветания.

13. Конечной целью устойчивого развития является улучшение жизни обычных людей. Парламентариям необходимо разработать эффективные стратегии мобилизации граждан вокруг реализации ЦУР в качестве способа преобразования их общества. Мы должны прислушиваться ко всем голосам в обществе, включая представителей бедных слоев населения, молодежи и других уязвимых групп. Многие глобальные проблемы в области развития, например, образование, занятость и здравоохранение, особенно актуальны для молодежи. Крайне важно обеспечить их вовлеченность в решение этих вопросов и проводить соответствующие консультации в процессе реализации ЦУР. Благодаря своим знаниям и новаторскому мышлению они могут играть ключевую роль в осуществлении целей.

14. Парламенты всех стран должны играть активную роль в подготовке и мониторинге добровольного национального доклада Политическому форуму высокого уровня (ПФВУ). Парламенты также должны быть представлены в составе национальной делегации в ПФВУ с тем, чтобы укрепить свою ответственность за подготовку доклада и содействовать участию парламентариев в последующей деятельности по итогам и рекомендациям.

15. В целях активизации деятельности по выполнению ЦУР мы доведем этот Итоговый документ до сведения наших коллег по парламентам по всем возможным каналам. Мы также обязуемся довести его до сведения других соответствующих заинтересованных сторон.

16. Мы просим Межпарламентский союз донести до сведения мирового парламентского сообщества наши выводы и рекомендации в ходе проведения 139-й Ассамблеи МПС в Женеве. Мы настоятельно призываем Межпарламентский союз поощрять участие парламентов в деятельности по достижению ЦУР и продолжать сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими партнерами в целях успешного осуществления целей в области устойчивого развития.