



第七十六届会议

议程项目 128

联合国、各国议会和各国
议会联盟的互动

联合国、各国议会和各国议会联盟的互动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告按照大会第 74/304 号决议的要求审视了联合国、各国议会和各国议会联盟(议联)的互动。这一互动有望为推进联合国各项任务 and 活动的共同目标奠定坚实基础。本报告是第六次此类报告,概述了联合国与各国议会间合作推进共同目标的关键领域。两年多来,冠状病毒病(COVID-19)疫情继续产生深远的全球影响。议会和议联已证明是努力应对疫情所致社会经济后果及其对人权的影响的重要伙伴。它们在制定紧急立法、颁布法律、完善国家监管框架、批准公共预算和加强政府问责制,包括履行人权义务和政治承诺方面发挥了积极作用。

2. 这场疫情逆转了《2030 年可持续发展议程》执行工作取得的一些来之不易的成果。赤贫生活者人数大幅增加,劳动力市场的性别差距拉大,国家内部及国家之间的收入和财富不平等加剧。在此背景下,世界各国议会正在发挥重要作用,帮助会员国加强对策,弥补实现可持续发展目标方面出现的挫折。

3. 大会第 74/304 号决议确认了各国议会和议联在应对疫情及疫后恢复方面发挥的作用。大会还确认议联联合国事务常设委员会在为议员与联合国官员之间定期互动提供平台、包括在推进《2030 年议程》方面的作用。

4. 秘书长致力于进一步加强联合国与各国议会之间的合作。秘书长在 2021 年 9 月 10 日提交的题为“我们的共同议程”的报告中强调了使各国议会有更多机会为联合国做贡献的重要性,并确认在多重和重叠的危机中有机会在加强合作的基础上建立一个更有效的多边体系。该报告首先是一项行动议程,旨在加强和加快



多边合作，并切实改善人民生活。它也是一个由团结和携手努力原则推动的议程。秘书长明确指出，我们休戚与共，没有一个社区或国家，无论多么强大，能够凭一己之力应对挑战。议会在这方面发挥关键作用，帮助确保联合国的决策听取广泛的观点和意见。

5. 大会第 74/304 号决议请秘书长提交一份报告，特别是着重说明联合国各实体和议联的共同全球目标落实情况，包括会员国、各国议会、联合国和议联在增加女议员人数方面的最佳做法和贡献。因此，本报告介绍了过去两年联合国、各国议会和议联之间的互动情况，特别侧重于介绍《2030 年议程》落实情况和 COVID-19 疫情期间应对和恢复工作，以及民主和人权、性别平等和增强妇女权能，包括提高妇女在议会中的代表性、增强青年权能以及国际和平与安全最佳做法。第二节介绍了联合国系统与各国议会之间的合作。第三节详述联合国系统、议联和其他议会组织之间的合作。第四节重点介绍联合国、各国议会和议会组织之间大力合作所带来的伙伴关系和知识产品。

二. 联合国和各国议会：对议会和议员的直接支持

A. 《2030 年可持续发展议程》落实情况

6. 《2030 年议程》正处于关键时刻。在疫情发生前便可明显看到的是，许多会员国在努力实现可持续发展目标方面已非常艰难。COVID-19 加剧了现有棘手问题，导致出现当前这种以低经济增长率、高失业率和不平等加剧为特征的状况。要使全球复苏，世界走上实现可持续发展目标的轨道，这需要各国议会的参与。联合国系统与各国议会之间的合作至关重要，而且已带来了重要成果。

7. 议会作为国家立法者，在促进可持续发展投资和建立适当监管框架方面发挥重要作用。议会负责为实现可持续发展目标创造有利的立法环境，包括确定改革优先事项和起草新的立法。联合国贸易和发展会议(贸发会议)经常应要求向区域或国家议会通报《世界投资报告》所载建议以及对国际投资协定的看法等问题。

8. 联合国新闻中心全球网络在全球传播部的监督下，直接与各国议会和议会团体合作，使它们参与联合国核心议程的工作。各新闻中心还通过与可持续发展目标和人权有关的活动，支持联合国驻地协调员与议员互动。

9. 在联合国人口基金(人口基金)的支持下，亚洲人口与发展协会以及非洲和阿拉伯议员人口与发展论坛致力于推进《国际人口与发展会议行动纲领》，该行动纲领与《2030 年议程》相符。

10. 2020 年 5 月，拉丁美洲和加勒比经济委员会举办了关于《2030 年议程》在 COVID-19 疫情期间的重要意义的网络研讨会。若干全球和区域行为体参加了这一网络研讨会，包括最高审计机关拉丁美洲和加勒比组织、美洲组织成员国议会网、拉丁美洲和加勒比议会及中美洲议会。

11. 在孟加拉国，联合国开发计划署(开发署)与政府合作开发了“我的选区”应用程序，这是一个方便用户的在线工具，用于跟踪每个选区实现可持续发展目标

的进展情况。这一应用程序使议员能够了解差距和需求，并为政策和资源提出基于证据的论点。

12. 在科索沃，¹ 联合国与科索沃议会密切合作推进《2030 年议程》，提高公众对可持续发展目标的认识。发展协调办公室和开发署就创建可持续发展目标看板以监测进展情况向议会可持续发展理事会提供了技术支持。

B. 冠状病毒病疫情

13. 在 COVID-19 疫情期间，开发署支持数字化举措，使许多议会能够继续在线开展工作。例如，开发署支持密克罗尼西亚联邦议会提高数字能力，包括改善公民互动。在尼泊尔，联邦议会妇女和社会问题委员会在开发署的支持下，就 COVID-19 对策举行了专家协商，重点关注可能掉队者，包括妇女、儿童和年长公民。在孟加拉国，开发署为议长和一名资深议员参加全球疫苗圆桌会议提供了便利，这些圆桌会议强调了国家公平获得疫苗的重要性。

14. 为了支持将性别观点纳入议会的疫情应对工作的主流，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)出版了《议会行动入门：对性别问题有敏感认识的冠状病毒病对策》，其中概述了议会促进对性别问题有敏感认识的 COVID-19 对策和疫后恢复的实用战略。在摩尔多瓦共和国，妇女署、开发署、人口基金和联合国儿童基金会(儿基会)支持妇女议会核心小组与 300 多名妇女领袖以及卫生和教育专业人员互动，以便第一手了解疫情造成或加剧的社会经济挑战以及这些挑战如何影响妇女和社会最弱势群体。

15. 在拉丁美洲和加勒比议员于 2020 年 6 月举行的一次虚拟会议上，拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书强调了更加高效和开放的立法机构对于疫情应对工作的重要性。会议题为“立法促进 COVID-19 疫后经济复苏：美洲议会议长之间的合作对话”，由美洲组织成员国议会网召集举行，来自该区域的 15 名议长和副议长出席了会议。

16. 2021 年，联合国粮食及农业组织与西班牙国际发展合作署合作，就 COVID-19 时期粮食安全和营养问题举行了一系列虚拟议会对话，促进来自 50 个国家和 9 个区域和次区域议会网络的议员之间的知识交流。

C. 民主与人权

17. 为了增强议会、民间社会、司法部门和私营部门的权能，开发署在安哥拉、科特迪瓦、刚果民主共和国、肯尼亚、纳米比亚和津巴布韦发起了包容治理倡议。这一区域性的倡议旨在支持非洲各国日益加强对包括性和性别少数群体在内的全体人民的责任和包容。

18. 在巴西，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)为设立普遍定期审议议会观察站提供了支持，这是众议院领导的一项首创举措。2021 年，利用该举措

¹ 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

与 108 名国家代表和 145 名民间社会代表讨论了巴西在 2017 年第三个普遍定期审议周期期间接受的建议的落实进展情况。

19. 在中非共和国，联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)为国民议会提供支持，并为了与安全部门改革、权力下放、法律援助和选举有关的法案草案的通过而向国民议会各委员会提供技术专长。中非稳定团协助了 30 次议员实地走访选区；这些访问促进了社区之间的对话和建立信任，从而有助于进一步执行 2019 年《中非共和国和平与和解政治协议》。2020 年 9 月，中非稳定团为国家选举管理局和议员提供了斡旋和技术支持，以修订选举法，使选民登记期能够在宪法规定的最后期限内合法延长。

20. 在伊拉克，联合国伊拉克援助团(联伊援助团)与议会法律委员会互动，就选举法技术附件、选举实施计划和选举时间表等事项提供咨询意见。联伊援助团定期与国民议会互动，倡导国家立法与国际人权规范和标准保持一致，包括关于酷刑和家庭暴力的法案草案和《亚兹迪女性幸存者法》。作为伊拉克青年项目的部分工作，联伊援助团将选定的议员与青年活动家组织在一起，讨论地方和国家问题方面的关切。联伊援助团领导层根据性别平等主流化任务，与女性候选人和议员互动，支持妇女参与政治和选举。

21. 联合国黎巴嫩问题特别协调员与议长和议员定期开展政治联络和宣传，敦促议会按照分权、监督作用以及对公民的透明度和问责制运作。针对该国的社会经济危机，联合国正与议会合作促进符合《2030 年议程》的切实改革和立法。

22. 联合国索马里援助团(联索援助团)协同开发署继续为负责推进索马里宪法审查进程的三个机构(宪法事务部、联邦议会监督委员会和独立宪法审查和执行委员会)提供咨询和技术支助，直至 2020 年 12 月 24 日总统令将宪法审查进程推迟至新议会处理。

D. 性别平等和增强妇女权能，包括妇女更多参与议会的最佳做法

23. 在秘书长的人权行动呼吁框架内设立了一个暂行特别措施工作组，汇集了主要行为体，提出关于配额和妇女参政问题的有针对性宣传资讯。工作组帮助编写了关于暂行特别措施的关键信息，向联合国外地办事处广泛传播，并为驻地协调员和国家利益攸关方提供了量身定制的宣传支持和咨询。

24. 妇女署正在支持对议会的宣传工作，帮助议会通过、改革或强制执行配额法，以提高妇女的代表性。在布基纳法索，妇女署、开发署和民间社会伙伴为议员讨论通过一项促进妇女政治参与的新配额法提供了技术援助。

25. 联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和南苏丹妇女和平监测和宣传小组为 45 名 40 岁以下的年轻女议员举办了能力建设讲习班，以提高她们在国家和州立法机构内切实发挥领导作用及在社区层面促进可持续发展目标方面发挥更大作用的能力。

26. 为了努力促进顺应性别平等要求的议会，妇女署为致力于性别平等和增强妇女权能的妇女议会核心小组提供了技术支持和能力建设。例如在印度尼西亚，妇

女署召集核心小组、民间社会组织、妇女活动家和学术界进行了一系列协商。这些协商帮助各群体提出一项促进性别平等的共同议程，包括支持正在审议的优先法案。在津巴布韦，妇女署对男性议员的成功宣传工作促成“他为她”议员宣传小组的设立，组员包括议长和参议员。

27. 2020年10月，联合国利比亚支助团(联利支助团)召集了女议员协商会议，为联合国推动的利比亚政治对话论坛编写对性别问题有敏感认识的具体建议。联利支助团与女议员和国民代表大会议长互动，以确保妇女积极和切实参与所有关键的政治进程和论坛，包括参与相关委员会，并参与关于增强妇女权能和选举等主题的工作。2021年12月，秘书长大湖区问题特使办公室协助大湖区问题国际会议议会论坛、非洲监察员和调解员协会和民间社会组织之间互动协作，以支持该区域各国解决性别暴力问题并促进妇女有效参与政治进程和决策。

28. 在格鲁吉亚，妇女署与国际劳工组织协调，在议会讨论《劳工法》和《公务员制度法》修正案期间提供了技术援助。这促成纳入了关于同工同酬原则、雇主对歧视性做法和性骚扰的应负责任以及产假后获得专业发展和职业培训的权力的法律规定。在南非，妇女署、人口基金、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、人权高专办和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)支持南部非洲发展共同体(南共体)议会论坛制定关于性别暴力的区域示范立法。这帮助加强了南共体成员国可能寻求在国内复制的规范标准。

29. 在安哥拉，开发署支持向议员引介性别反应预算编制，以确保妇女的需要得到考虑。如今已使用性别平等标码和标准方法，将性别平等问题纳入支持实现可持续发展目标的资源分配考量。在吉尔吉斯斯坦，据报与疫情有关的性别暴力有所增加，开发署支持议会制定对性别问题有敏感认识的危机对策和紧急措施。其中包括设立妇女权利和打击暴力行为理事会，该理事会审查并建议修改立法，以便家庭暴力受害者诉诸司法。在黑山，开发署协助在议员、主要部委、警察和民间社会中开展关于妇女与和平与安全的知识和观念评估。这项评估为制定国家执行安全理事会第1325(2000)号决议的行动计划铺平了道路。

30. 在土库曼斯坦，人口基金支持制定关于家庭暴力的示范法。在尼日利亚，人口基金支持了《(禁止)暴力侵害人身法》和《儿童权利法》。

E. 增强青年权能

31. 青年在落实《2030年议程》方面发挥着至关重要的作用，并日益成为议会中的积极推动者。青年在国家机构也可很好发挥作用，对政府实现与青年有关的目标和承诺以及更广泛的可持续发展目标进行监测和问责。

32. 2021年4月，经济及社会理事会青年论坛年会在纽约举行。该论坛是青年人为联合国政策讨论作出贡献的重要平台。2021年论坛会议由经社理事会主席召集，由秘书长青年问题特使办公室及经济和社会事务部共同主办，活动包括关于青年人在可持续发展目标16背景下的政治参与问题部长级圆桌会议。

33. 2021 年 4 月，秘书长青年问题特使在议联组织的第七届全球青年议员会议上发表了主旨演讲，会议的主题是“COVID-19 疫后恢复：顺应青年心声的方针”。

34. 2021 年，联索援助团向希尔谢贝利、西南州和朱巴兰州的议会内政和安全委员会提供了关于青年与和平与安全的三个讲习班模块。

35. 为了在不丹、巴基斯坦和东帝汶加强议会、政府和青年人之间的数字互动，开发署推出一项举措，通过试点推出决策进程中云征求青年意见的数字平台，支持议会数字准备情况评估工作。

36. 在东部和南部非洲，人口基金与六国议会议长举行了由青年人主导的在线会议，以争取对与青少年性健康和生殖健康及权利相关的法律作出改革承诺。

F. 国际和平与安全

37. 与议员互动是联合国支持和平协议执行进程的一个重要方面。在整个 2020 年和 2021 年，联利支助团继续在利比亚政治对话进程中为国民代表大会提供支持并与其互动。在 2019 年 4 月至 2020 年 6 月武装冲突期间和之后政治两极分化加剧这段时间，联利支助团在利比亚东部和西部召集议员互动，作为努力结束敌对行动和恢复政治进程的部分工作。联利支助团领导人定期与国民代表大会领导人和议员互动，讨论政治进程和选举筹备工作。

38. 联合国哥伦比亚核查团监测了国会关于与和平相关事项的讨论。核查团还与各政治党派的议员、参众两院和平委员会成员以及两院议长保持持续对话。

39. 2021 年 6 月，反恐怖主义办公室在多哈设立了议会参与预防和打击恐怖主义方案办公室。鉴于疫情直接影响到方案办公室为议员开展面对面活动的的能力，反恐怖主义办公室将这一新设单位的工作重点转向制作面向行动的工具和资源以及其他相关的定制材料供议员使用。

40. 2021 年 9 月，反恐怖主义办公室与毒品和犯罪问题办公室和议联合作，在维也纳举行了首次全球反恐议会峰会。2021 年 12 月，反恐怖主义办公室与联合国中亚地区预防外交中心合作，共同组织了关于议员在打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的国家行动计划执行方面作用的活动。这一圆桌会议是在加强亚洲抵御暴力极端主义的能力方案和中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划的框架内举行，前者是欧洲联盟与联合国之间的一个联合伙伴关系，后者是反恐怖主义办公室和联合国中亚地区预防外交中心的一个联合项目。

41. 国际原子能机构(原子能机构)向所有议会提供专门的立法援助方案，涵盖国际法不同方面，包括核安全、安保、保障监督和损害责任，并支持制定国家实施立法。在本报告所述期间，人们对原子能机构立法援助活动的兴趣有所增加，此类活动包括关于核法律的区域和国家培训讲习班以及关于提交原子能机构审查的国家核立法草案的双边讨论。2021 年 9 月，原子能机构总干事在第五届世界议长大会议期间欢迎约 60 名议长和代表团团长来到原子能机构总部。

G. 其他合作领域

42. 毒品和犯罪问题办公室通过其网上犯罪问题全球方案，向会员国和议会提供了关于网络犯罪法律和网络安全战略的技术援助。在斐济，毒品和犯罪问题办公室和人权高专办就网络犯罪法案草案提供了咨询意见，毒品和犯罪问题办公室于 2020 年 6 月向议会司法、法律和与人权常设委员会介绍了该法案。毒品和犯罪问题办公室还于 2021 年 6 月向蒙古提供了关于国家网络安全战略草案和网络犯罪刑法典的援助和咨询意见。2020 年 11 月至 2021 年 10 月期间，毒品和犯罪问题办公室在萨尔瓦多分析该国网络犯罪法改革的多党会议框架内，向该国议员、立法工作人员和其他利益攸关方提供了技术意见。

43. 2021 年 6 月，毒品和犯罪问题办公室为预防腐败问题不限成员名额政府间工作组第十二次会议筹备工作提供支持，编写了一份关于各国议会和其他立法机构在加强《反腐败公约》执行工作方面作用的报告。报告提出了使各国议会和其他立法机构参与《公约》执行工作的建议途径。

44. 在尼泊尔和巴基斯坦，开发署为气候融资筹集和监测准则的通过提供了支持。在科索沃，议员们参加了联合国人类住区规划署(人居署)为配合《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议而组织的关于创新促进气候智慧城市的会外活动。

45. 联合国减少灾害风险办公室与欧洲议会议员密切互动，推进欧洲联盟一级的减少灾害风险立法。所取得的成就包括在欧洲议会关于缔约方会议第二十六届会议的决议和欧洲联盟的适应气候变化战略中纳入了减少灾害风险的措辞并提及《仙台框架》。

46. 在大韩民国，儿基会在 2021 年与议员进行了几次重要的互动。这些活动包括政策对话和气候讨论，以及儿基会执行主任和国会副议长关于阿富汗妇女和女孩状况的情况介绍。韩国议会儿基会之友是一个由 43 名议员组成的积极支持儿基会工作的小组，其领导人签署了《儿童、青年和气候行动宣言》。

47. 2021 年在孟加拉国，毒品和犯罪问题办公室与发展 and 移徙问题议员核心小组互动，并举行了一次会议，交流应对贩运人口和偷运移民活动的良好做法。毒品和犯罪问题办公室还在关于制定打击偷运移民活动的政策和国家立法对策的必要性问题第一次高级别国家协商期间向核心小组提交了一份立场文件，题为“努力制定孟加拉国打击陆、海、空偷运移民活动的国家对策”。

三. 联合国、各国议会联盟和其他议会组织：推进全球规范

48. 议联作为各国议会的世界组织，在加强议会对联合国系统的贡献方面发挥了重要作用。第三节重点介绍了议联和其他议会组织与联合国之间的一些主要互动。

A. 《2030 年可持续发展议程》落实情况

49. 作为议联协调的多伙伴举措的一部分，开发署根据可持续发展目标 16 的具体目标 16.6 和 16.7，制定了一套衡量议会是否发挥应有作用的指标。这些指标反

映了议会在以下方面的良好做法：监督《2030年议程》；性别平等主流化和性别反应预算编制；人权；议会间和议会内合作；监督安全部门、外交事务和国际合作政策。

50. 作为促进有效发展合作全球伙伴关系的部分内容，开发署和议联与各国议会、政府、双边和多边组织、民间社会、私营部门和工会合作，加强《2030年议程》伙伴关系的成效。2021年，开发署和议联联合主办了关于议会在国家一级建立有效伙伴关系的良好做法的专家讲座。

51. 在过去两年中，西亚经济社会委员会与议联、开发署和伊斯兰开发银行合作，与阿拉伯国家的议员组织了一次年度论坛，以强化他们在《2030年议程》实施、后续行动和审查方面的互动。2021年论坛的重点是议员在应对 COVID-19 危机和推进“不让任何一个人掉队”议程方面的作用。

52. 贸发会议与议联保持密切合作，包括确保传播关于投资和企业促进发展的研究和政策工作以及贸发会议确定的良好做法。议联是世界投资论坛的长期伙伴，议联主席参加了2021年10月举行的第七届世界投资论坛开幕峰会。峰会的特别活动是议员、决策者和商界领袖的三方对话，讨论引导投资促进发展。

53. 2020年，议联与联合国驻阿尔巴尼亚国家工作队合作，支持阿尔巴尼亚议会加强参与可持续发展目标工作。该项目包括两项初期活动，以提高议员对可持续发展目标执行进程的了解，并使议会工作人员根据议联和开发署编制的自我评估工具包准备自我评估工作。

54. 若干议会表示有意参与后，联合国环境规划署和议联为塞舌尔和津巴布韦的议员和议会工作人员举办了能力建设讲习班，并为中亚各国议会举办了区域研讨会。目的是使人们了解议员在促进 COVID-19 疫后绿色复苏方面的作用，并加强议员的立法、行使监督职能和相应作出预算决定的能力。讲习班还帮助确定议会工作人员如何支持议员加强绿色复苏立法，并为他们配备将可持续发展目标和绿色复苏原则纳入研究和立法分析的工具。

B. 冠状病毒病疫情

55. 世界卫生组织(世卫组织)和议联在2020年和2021年组织了一系列联合活动，包括关于全民健康覆盖与全球卫生安全之间的联系以及疫情对议会在此领域行动的影响问题全球虚拟讲习班。世卫组织和议联还举行了一系列区域活动，重点指出议会职能作为国家全民健康覆盖议程的一部分在应对 COVID-19 和确保公平方面的重要性。

56. 2020年，联合国减少灾害风险办公室、议联和世卫组织举行了两次网络研讨会，作为议联题为“疫情时期的议会”宣传运动的部分活动。网络研讨会重点讨论如何调动议员参与全球应对 COVID-19，强调需要采取全社会和全政府的办法。世卫组织总干事、议联秘书长和负责减少灾害风险问题秘书长特别代表参加了网络研讨会。

57. 2020 年，经济和社会事务部和议联在因特网治理论坛第十五次年度会议框架内共同组织了关于在 COVID-19 应对和 COVID-19 疫后恢复时期建立信任的议会圆桌会议。圆桌讨论强调了各国议会在建立法律框架以使互联网对今世后代的用户都无障碍、开放和安全这方面的作用。

58. 2021 年，人权高专办和议联为议员举办了关于从人权视角看待 COVID-19 疫后恢复的讲习班。讲习班交流了在应对疫情的同时促进人权立法的良好做法。参加者还讨论了基于人权的疫后恢复战略。

C. 民主与人权

59. 2020 年和 2021 年，议联继续提供能力建设援助，支持议会努力促进普遍人权，加强议会对人权理事会工作和普遍定期审议的贡献。2020 年 7 月和 11 月，人权高专办、议联和英联邦为来自非洲、欧洲、加勒比、加拿大和亚洲及太平洋的议员举办了两次关于使议会参与促进人权的虚拟讲习班，包括关于人权理事会的工作和普遍定期审议的虚拟讲习班。

60. 2021 年 10 月，议联与人权高专办、法语国家国际组织和法语国家议会大会合作，举办了关于加强法语国家国际组织成员国议员在普遍定期审议进程中作用的讲习班。

D. 性别平等和增强妇女权能，包括推动妇女更多参与议会的最佳做法

61. 议联和妇女署在妇女地位委员会第六十四和六十五届会议期间举行了议会会议。这些会议为议员促进届会期间所讨论的议题提供了论坛，这些议题包括为所有妇女和女孩实现性别平等的议会行动以及疫后世界实现政治参与领域性别均等所面临的挑战。

62. 妇女署继续与议联合作，在议会中促进性别平等和增强妇女权能，包括提供全球比较数据和知识，并定期举办活动，以加强议员与联合国工作之间的联系。2020 年和 2021 年，妇女署和议联在妇女地位委员会第六十四和六十五届会议期间出版了“妇女参政地图”。妇女署、议联、开发署和国际民主和选举援助学会继续就国际政界妇女知识网开展合作，该平台便利妇女获得资源和能力建设资料，并为当选妇女、候选人和妇女民间社会团体提供了分享经验、建立关系和就感兴趣问题开展合作的在线空间。

63. 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和议联签署了合作框架，并于 2021 年 6 月推出了关于调查和起诉与冲突有关性暴力行为的示范立法条文和指南。特别代表还命名议联秘书长为打击冲突中性暴力行为全球先锋，以表彰后者在促进性别平等方面的重要工作及其通过合作框架对于负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室任务的支持。

E. 增强青年权能

64. 议联通过其纽约办事处与会员国合作强化大会关于涉及青年的政策和方案的决议草案，更加强调青年人在国家和地方立法机构中的代表性。

65. 毒品和犯罪问题办公室支持非洲青年议员网络参加 2021 年在西班牙桑坦德举行的全球青年领袖论坛会议。论坛为青年议员提供了一个平台，使他们能够就善治、正义、人权和青年领导才能等相关立法问题与世界其他地区的同行开展互动合作。在东非，毒品和犯罪问题办公室一直支持非洲青年议员网络并与其合作，以加强非洲青年立法者在打击腐败和促进法治方面的作用。2020 年 12 月，毒品和犯罪问题办公室与该网络合作开展活动纪念国际反腐败日。

F. 国际和平与安全

66. 议联-联合国打击恐怖主义和暴力极端主义的联合方案旨在加强各国议会能力以打击恐怖主义和暴力极端主义，作为该联合方案的一部分，议联、反恐怖主义办公室和毒品和犯罪问题办公室协力制定支持恐怖主义受害者的示范立法条文。2020 年 11 月至 2021 年 6 月期间举行了八次专家网络研讨会，收集可能成为示范立法条文草案一部分的不同条文，以便在缺乏或需要修订关于这一事项的立法时将这些条文用作指南。

67. 2021 年 9 月，原子能机构总干事和议联秘书长联名致函尚未缔结相关保障监督协定并使《不扩散核武器条约》生效的缔约国议长。信中请议长支持提高议员对全面保障监督协定和附加议定书的认识，帮助促进对以《条约》为基石的核不扩散的支持。

68. 2021 年 2 月，开发署与威斯敏斯特民主基金会合作，主办了关于议会与建设和平之间多层面关系的虚拟讨论。此外，应议联财政问题小组委员会主席的请求，开发署于 2021 年协助了议联关于议会和议员在建设和保持和平方面作用的决议的起草工作。

69. 议联与第七次武器贸易条约缔约国会议主席一起对 80 多个尚未加入《条约》的国家的议长开展了外联宣传运动，旨在鼓励加入《条约》并提高对小武器和轻武器扩散所构成危险的认识。议联还继续向尚未加入《全面禁止核试验条约》的国家的议长开展外联宣传运动，敦促他们在各自议会讨论加入《条约》的问题。

70. 议联在裁军事务厅支持下继续促进 2018 年《裁军议程》实施工作，在 2020 年题为“确保我们的共同未来：议会支持裁军促进安全和可持续发展行动指南”的议会手册基础上组织了国际网络研讨会。

G. 其他合作领域

71. 在 2021 年 6 月反腐败问题大会特别会议通过的题为“我们共同承诺有效应对挑战 and 采取措施，预防和打击腐败，加强国际合作”的政治宣言中，会员国承诺加强议会间对话与合作，包括与议联协调，促进交流与反腐败方面的立法、审查和监督控制有关的良好做法，并考虑在国内法律中实施这些良好做法。毒品和犯罪问题办公室与全球议员反腐败组织在特别会议期间举行了关于议员在执行该政治宣言方面作用的联合会外活动。

72. 2021 年 12 月，在埃及举行的联合国反腐败公约缔约国会议第九届会议上，毒品和犯罪问题办公室举行了关于各国议会和其他立法机构在预防和打击腐败方面作用的特别活动。议联和地中海议会大会的代表及各国议会议员介绍了他们在国家、区域和全球各级为促进《公约》执行工作所做的努力。也是在该届会议期间，全球议员反腐败组织举行了题为“第九次议员论坛：确保廉洁”的活动。

73. 2020 年和 2021 年，经济和社会事务部和议联协力在因特网治理论坛内促进关于互联网和数字政策问题的议会间对话。2020 年 11 月第十五届因特网治理论坛上的议会圆桌会议产生了一份成果文件，其中强调议员承诺积极促进为后世后代的互联网用户建立法律框架，并使互联网对每个人都无障碍、开放和安全。2021 年，因特网治理论坛议会轨道有所强化，为议会就以下关键数字政策问题采取行动提出了一系列建议：隐私和数据保护、有害的在线内容以及人工智能的治理。

74. 议联和意大利议会在 2021 年 10 月于罗马举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议之前共同组织了一次议会会议，作为意大利主办的一系列筹备活动的一部分。其后，议联和议联英国小组在格拉斯哥第二十六届会议期间共同组织了一次议会会议。

四. 伙伴关系

A. 伙伴关系、高级别互动和专门会议

75. 在最高级别为加强联合国与议联之间的互动作出了努力，使两个组织的领导人，包括联合国秘书长与议联秘书长和主席之间有了一个开放的渠道。

76. 2021 年，议联召开了第五届世界议长大大会。这次会议在维也纳举行，来自 100 多个议会的最高级别议会领导人和联合国代表聚集一堂，重点讨论如何加强有效的多边主义，为人民和地球实现和平与可持续发展。

77. 联合国秘书长向第 142 和 143 届议联大会以及第五届世界议长大大会发送视频致辞，其中强调需要重新致力于多边主义，推动议员参与解决具有全球重要性的问题。秘书长在《我们的共同议程》中强调指出了加强议会为联合国系统建言献策的重要性。常务副秘书长向 2021 年举行的实现可持续发展目标第一次全球议会会议发送视频致辞，其中强调了议员在实现《2030 年议程》方面的关键作用。

78. 2021 年和 2022 年举行的联合国-议联年度议会听询会为讨论议会对联合国系统的贡献提供了重要机会。2021 年听询会虚拟举行，讨论重点是打击腐败，以恢复对政府的信任，改善发展前景。2022 年听询会的主题是“为可持续复苏建立政治支持和包容对策”，为初步交流关于秘书长在《我们的共同议程》中所提建议的落实情况的意见提供了机会。全球传播部通过其多语种新闻平台重点介绍了议联的工作和议会多边主义。

79. 2021 年 6 月，人权高专办和议联签署一项谅解备忘录，以期在人权，包括参与公共事务的权利，以及增加对议会内部专门人权委员会的支持等方面加强相互协调与合作。

80. 2020 年 2 月，反恐怖主义办公室和卡塔尔协商委员会签署了一项关于采取联合举措促进世界各地议员积极参与打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的谅解备忘录。2020 年 11 月最后确定了在多哈设立反恐怖主义办公室关于议会参与预防和打击恐怖主义的方案办公室的捐助协定。

81. 在反恐怖主义办公室、毒品和犯罪问题办公室和议联于 2021 年 9 月 9 日在维也纳共同举办的首次全球议会反恐峰会期间，毒品和犯罪问题办公室与阿拉伯

议会和议联签署了关于今后在向中东和北非议员提供立法援助方面扩大合作的意向备忘录。同样，2021年11月，毒品和犯罪问题办公室与地中海议会大会签署一项谅解备忘录，以深化立法统一方面的合作，更好地处理有组织犯罪与恐怖主义之间的联系。

82. 2021年6月，议联与联合国难民事务高级专员公署(难民署)签署一项谅解备忘录，将两个组织在难民保护和无国籍问题上的长期合作制度化。议联和难民署组织了面向议员的一系列提高认识活动，内容涉及难民问题全球契约的执行以及关于在十年内消除无国籍现象的全球运动(“我有归属”运动)。

B. 工具和知识产品的开发

83. 联合国、各国议会和议会组织之间的广泛合作促成了一些工具和知识产品的开发。开发署和议联出版了若干指导工具和知识产品，包括第三次《全球议会报告》，这是开发署和议联联合编写的旗舰报告，为各国议会公共参与的强化、系统化和创新提供了指南。其他出版物包括2020年出版的《加强议会对有效发展合作的参与和贡献准则》，该准则力求使议会和议员对自身可做些什么以推动更有效和更负责任地使用援助和发展资源有一个共同的理解。

84. 2020年和2021年，议联和世卫组织合作开发工具，为议会行动提供信息，包括联合为议员编写手册，解释全民健康覆盖理念及其对国家发展的重要性，将于2022年出版该手册。该手册强调议会在这一问题上采取行动的重要性，讨论议会和议员如何应对全民健康覆盖关键难题，并提供国家一级可采取的具体行动和举措建议。

85. 联合国减少灾害风险办公室制定了与议员互动新战略，其中包括转向更制度化的办法，与议联、气候弱势论坛以及区域议会团体和网络等战略伙伴网络互动。此外，2021年10月，在国际减少灾害风险日之际，议联和联合国减少灾害风险办公室发布了题为“减少灾害风险以实现可持续发展目标”的工具包，其中解释了减少灾害风险的重要性以及如何落实此项工作，并提出了议员可采取的10项行动，以期有效影响和执行根据本国国情调整的相关政策、法律、金融和监督框架。

86. 2021年4月，议联和联合国粮食及农业组织为议员发布了关于粮食系统和营养的手册。该手册是与世卫组织、儿基会、增强营养运动和非洲发展新伙伴关系合作编制而成。其目的是支持议会参与确保关于粮食安全和营养的必要立法到位，并参与确定实现人人享有粮食安全和良好营养的具体行动。

87. 人口基金为面向议员的若干知识产品的开发提供了支持，包括题为“议员指南：实现全民健康覆盖的6个行动步骤”的工具包。该工具包于2021年发布，由实现全民健康覆盖国际卫生伙伴关系、欧洲议会性权利和生殖权利论坛和非洲人口与发展议会论坛开发。人口基金还与欧洲议会论坛合作，支持了全球避孕政策地图集非洲分册的编制。

88. 2020年，议联和联合国环境规划署发布了题为《以绿色方式推动 COVID-19 疫后复苏：议员政策说明》的联合出版物。政策说明强调了议员在疫后可采取的促进可持续绿色复苏的关键办法，并分享了相应的最佳做法。

89. 议联和人权高专办合作为各国议会制作了自我评估工具包，旨在提高议员对国际和区域人权规范和机制的认识；增强议会机构发挥积极作用的能力；促进议会与国际人权机制之间的合作。议联和人权高专办并正在为议员编写关于《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》的手册。人权高专办和议联合作，为议员提供关于参与人权理事会普遍定期审议进程的咨询意见。2021年，在议联第143届大会(也是以虚拟形式举行)上，议联和妇女署推出了《议员促进性别平等立法手册》。

90. 2021年10月，反恐怖主义办公室推出了称为“连接与学习”的在线平台和培训工具，为支持议员和会员国执行《联合国全球反恐战略》所有四个支柱和安全理事会相关决议提供了机会。

五. 结论和前进方向

91. 即使在 COVID-19 疫情之前，世界也还未走上实现可持续发展目标的轨道；疫情大大增加了实现这些目标的难度。正如 2021 年大会有关经济及社会理事会和可持续发展问题高级别政治论坛的审查² 所重申的那样，各国议会作为可持续发展政治承诺的基本监护者，继续在执行和审查《2030 年议程》方面发挥重要作用。本报告所述联合国与议会和议会联盟互动的经验表明，它们的工作及其与联合国的伙伴关系至关重要。

92. 我在题为“我们的共同议程”的报告中强调指出，必须增进各国议会为联合国系统建言献策，必须解决阻碍各国议会与联合国系统在全球、区域和国家各级进一步合作的若干差距和挑战。鉴于议会的立法和监督任务及其在将国际文书转化为国家立法方面的作用，议会可对联合国进程作出独特贡献。我致力于与会员国合作，探讨如何增强各国议会对联合国各进程的贡献。

93. 妇女在全世界的议员中仅占 25.6%，因此迫切需要采取具体和大胆的立法行动，在决策层实现性别均等。我欢迎一些会员国决定采取暂行特别措施，包括在议会中实行性别配额，此做法已证明是我们履行承诺、促进妇女平等、切实和有效参与政治的有效途径。然而，在立法和政策议程中，与性别平等和增强妇女权能有关的工作仍然没有得到优先重视，缺乏参与取得实质性进展的政治意愿。我呼吁进一步拿出政治决心，克服这些差距。

94. 应鼓励扩大青年人担任议员的机会。应推进切实努力，为青年人切实和包容地参与各级政策制定创造和维护安全空间和渠道。在国家立法机构讨论政策时，可促进与青年群体之间的听询会。

95. 鉴于各国议会在将全球议程转化为国家一级具体现实方面发挥的重要作用，兹提出以下建议供审议：

(a) 根据《我们的共同议程》所载建议，会员国可考虑让议员加入参加联合国活动的国家代表团。我还促请联合国各个理事机构考虑如何加强议员对各机构工作的参与，以期听取各种声音和意见；

² 大会第 75/290 B 号决议。

(b) 联合国系统和议联将继续与各国议会开展结构化互动，以帮助将议会视角纳入联合国工作，确保国家预算中确定的优先事项推动全球框架的落实，并使国家立法与国际承诺保持一致，包括《2030 年议程》、《巴黎协定》、《安全、有序和正常移民全球契约》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》和《新城市议程》。为此，我欢迎议联为促进议员参与联合国各进程所做的工作；

(c) 随着可持续发展目标行动十年的进展，联合国各实体将继续支持各国议会落实这一重要议程，以重组后的联合国国家工作队为基础，并确保行动一致性和跨支柱协调。联合国各实体在这一进程中应按照大会第 74/304 号决议的要求，更系统地利用议联及其成员议会的特有专长；

(d) 各国议会应继续加强各自在促进和保护人权方面的作用，包括监督各国政府的人权行动和政策，更大力参与国际人权机制，包括条约机构、特别程序和普遍定期审议。在此方面可考虑设立或加强议会人权委员会。可参考人权高专办关于议会对人权理事会工作及其普遍定期审议的贡献的报告，特别是载有议会与人权原则草案的附件一；³

(e) 各国议会应加强自身机构能力，以实现性别平等和增强妇女权能，并成为对性别问题更加敏感的机构。各国议会应继续努力审查规范和立法，以期实现性别平等。这应包括按照秘书长的人权行动呼吁中所载建议，改革、修订或废除现有的歧视性法律；

(f) 议联报告的暴力侵害女议员行为之严重程度令人不安，但许多议会却仍然缺乏针对议员和工作人员的制止性骚扰政策。各国议会可促进、颁布和有效执行行为守则、机构规程以及监测和报告机制，对针对从政妇女的任何形式暴力侵害行为实施零容忍政策；

(g) 议联和各国议会可考虑采取紧急议会行动，减轻气候变化的影响并执行《巴黎协定》。各国议会必须确保人口中面临风险最大的民众、包括妇女和青年人的需要得到回应，以此作为气候行动的一部分；

(h) COVID-19 的经济影响导致财政空间缩小，在此背景下，联合国将进一步加强和重振与议员的互动，帮助恪守官方发展援助承诺，提供债务减免，引导国内资源调动和筹资，并促进问责制，以期保障落在最后面者、特别是妇女、少女和残疾人的健康、权利和福祉。

96. 正如大会所鼓励的那样，在过去两年中，虽有疫情带来的挑战，但联合国系统、议会组织和各国议会之间的合作有所扩大。我敦促国际社会加强各国议会和议会组织的互动，以帮助保持或恢复在实现《2030 年议程》方面来之不易的成果，其中一些成果已因疫情而逆转。我还敦促议会利益攸关方与联合国系统合作，落实《我们的共同议程》所载建议，以加强议会在联合国的投入。

³ A/HRC/38/25。