



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 March 2022
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 128 повестки дня

**Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций,
национальными парламентами и Межпарламентским союзом**

Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Во исполнение резолюции [74/304](#) Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе рассматривается взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом (МПС). Это взаимодействие должно заложить прочную основу для достижения общих целей по всему спектру мандатов и видов деятельности Организации Объединенных Наций. В настоящем докладе, который является шестым докладом на эту тему, приводится обзор важнейших областей, в которых сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и парламентами способствовало достижению общих целей. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), которая продолжается уже более двух лет, по-прежнему оказывает значительное воздействие по всему миру. Парламенты и парламентские альянсы оказались важнейшими партнерами в усилиях по преодолению социально-экономических последствий пандемии, а также ее последствий в плане прав человека. Они сыграли активную роль в разработке законодательства о чрезвычайных ситуациях, принятии законов, совершенствовании национальной нормативно-правовой базы, утверждении государственных бюджетов и повышении подотчетности правительств, включая выполнение обязательств в области прав человека и политических обязательств.

2. Пандемия свела на нет некоторые с таким трудом достигнутые успехи в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Резко возросло число людей, живущих в крайней нищете, увеличился гендерный разрыв на рынках труда, усилилось — как внутри стран, так и между ними — неравенство по доходам и имущественное неравенство. В этих условиях парламенты во всем мире играют важную роль в оказании государствам-членам помощи в расширении масштабов принимаемых ими мер реагирования



и преодолении отката назад в деле достижения целей в области устойчивого развития.

3. В резолюции 74/304 Генеральная Ассамблея признала роль, которую сыграли национальные парламенты и МПС в усилиях по реагированию на пандемию и восстановлению после нее. Ассамблея также признала роль Постоянного комитета МПС по делам Организации Объединенных Наций в обеспечении платформы для регулярного взаимодействия между парламентариями и должностными лицами Организации Объединенных Наций, в том числе в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года.

4. Генеральный секретарь привержен дальнейшему укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и парламентами. В своем докладе под названием «Наша общая повестка дня», который был им представлен 10 сентября 2021 года, Генеральный секретарь подчеркнул важность увеличения парламентского вклада в деятельность Организации Объединенных Наций и отметил, что в условиях многочисленных накладывающихся друг на друга кризисов существует возможность построить более эффективную многостороннюю систему, основанную на более тесном сотрудничестве. В этом докладе прежде всего приводится повестка дня, направленная на укрепление и активизацию многостороннего сотрудничества и достижение ощутимых изменений в жизни людей. Кроме того, эта повестка дня основана на принципах солидарности и совместной работы. Генеральный секретарь признает, что мы скреплены взаимными узами и что ни одна общность людей и ни одна страна, какими бы могущественными они ни были, не могут решить свои проблемы в одиночку. Важнейшую роль в этом отношении играют парламента, поскольку они помогают добиваться того, чтобы при принятии решений в Организации Объединенных Наций учитывался широкий спектр взглядов и мнений.

5. В резолюции 74/304 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад с уделением особого внимания достижению общих глобальных целей структур Организации Объединенных Наций и МПС, в том числе с учетом передовой практики и вклада государств-членов, национальных парламентов, Организации Объединенных Наций и МПС в расширение представленности женщин в парламентах. Поэтому в настоящем докладе представлена информация о взаимодействии между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и МПС за последние два года, прежде всего в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года и в усилиях по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению во время нее, а также по вопросам демократии и прав человека, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе с учетом передовой практики в деле расширения представленности женщин в парламенте, расширения прав и возможностей молодежи и международного мира и безопасности. В разделе II представлена информация о сотрудничестве между системой Организации Объединенных Наций и национальными парламентами. В разделе III приводятся подробные сведения о сотрудничестве между системой Организации Объединенных Наций, МПС и другими парламентскими организациями. В разделе IV говорится о партнерских связях и информационных продуктах, разработанных в рамках тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, парламентами и парламентскими организациями.

II. Организация Объединенных Наций и национальные парламенты: оказание прямой поддержки парламентам и парламентариям

A. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

6. В ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года наступил переломный момент. Еще до пандемии было очевидно, что многие государства-члены сталкиваются с трудностями в достижении целей в области устойчивого развития. Пандемия COVID-19 усугубила существующие проблемы, что привело к формированию конъюнктуры, которая в настоящее время характеризуется низкими темпами экономического роста, высоким уровнем безработицы и ростом неравенства. Для глобального восстановления, которое выведет мир на путь достижения целей в области устойчивого развития, потребуется участие парламентам. Сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций и национальными парламентами имеет жизненно важное значение и уже привело к достижению важных результатов.

7. Будучи национальными законодательными органами, парламенты играют крайне важную роль в содействии инвестированию в устойчивое развитие и создании надлежащей нормативно-правовой базы. Парламенты отвечают за создание благоприятной законодательной среды для достижения целей в области устойчивого развития, в том числе путем определения первоочередных задач в области реформ и посредством разработки нового законодательства. К Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) часто обращаются с просьбой представить региональным или национальным парламентам информацию о рекомендациях, содержащихся в *Докладе о мировых инвестициях*, а также по таким вопросам, как анализ международных инвестиционных соглашений.

8. В целях взаимодействия с национальными парламентами и парламентскими группами по вопросам выполнения важнейших программ действий Организации Объединенных Наций с ними напрямую сотрудничает глобальная сеть информационных центров Организации Объединенных Наций, находящаяся в подчинении Департамента глобальных коммуникаций. Эти информационные центры также оказывают поддержку координаторам-резидентам Организации Объединенных Наций в их взаимодействии с парламентариями в рамках мероприятий, касающихся целей в области устойчивого развития и прав человека.

9. При поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) Азиатская ассоциация по народонаселению и развитию и Форум парламентариев африканских и арабских стран по проблемам народонаселения и развития взяли на себя обязательство содействовать осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, положения которой находятся в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

10. В мае 2020 года Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна провела вебинар о значимости Повестки дня на период до 2030 года во время пандемии COVID-19. В вебинаре приняли участие несколько глобальных и региональных субъектов, включая Организацию высших ревизионных учреждений Латинской Америки и Карибского бассейна, Межпарламентский форум Северной и Южной Америки, Латиноамериканский парламент и Центральноамериканский парламент.

11. В Бангладеш Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) совместно с правительством разработала приложение *My Constituency* — удобный в пользовании онлайн-инструмент для отслеживания хода достижения целей в области устойчивого развития в каждом избирательном округе. Благодаря этому приложению члены парламента могут выявлять имеющиеся пробелы и потребности и обсуждать вопросы политики и распределения ресурсов на основе фактических данных.

12. В Косово¹ Организация Объединенных Наций прилагала усилия для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и повышению осведомленности общественности о целях в области устойчивого развития в тесном партнерстве с Ассамблеей Косово. Управление по координации деятельности в целях развития и ПРООН оказали сформированному этой ассамблеей Совету по устойчивому развитию техническую поддержку в создании информационной панели для отслеживания хода достижения целей в области устойчивого развития.

В. Пандемия коронавирусного заболевания

13. Во время пандемии COVID-19 ПРООН поддерживала инициативы по цифровизации, благодаря которым парламенты многих стран могли продолжать свою работу в режиме онлайн. Например, ПРООН оказала помощь в укреплении цифрового потенциала, в том числе для улучшения взаимодействия с гражданами, Конгрессу Федеративных Штатов Микронезии. В Непале Комитет по делам женщин и социальным вопросам Федерального парламента при поддержке ПРООН провел консультации с экспертами по вопросу о мерах реагирования в связи с COVID-19, особо остановившись на положении тех, кто подвергается риску остаться без внимания, включая женщин, детей и пожилых людей. В Бангладеш ПРООН содействовала участию спикера парламента и одного из высокопоставленных членов парламента в глобальных круглых столах по вопросам вакцинации, на которых подчеркивалась важность обеспечения справедливого доступа к вакцинам на национальном уровне.

14. В целях содействия учету гендерной проблематики в парламентских мерах по борьбе с пандемией Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») выпустила документ под названием «*A primer for parliamentary action: gender-sensitive responses to COVID-19*» («Руководство для парламентариев: учет гендерных аспектов при принятии мер по борьбе с COVID-19»), в котором изложены предназначенные для парламента практические стратегии по поощрению принятия мер реагирования на COVID-19 и восстановления в последующий период с учетом гендерных аспектов. В Республике Молдова Структура «ООН-женщины», ПРООН, ЮНФПА и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказали поддержку в организации взаимодействия женщин-парламентариев с более 300 женщинами-лидерами и женщинами — специалистами в области здравоохранения и образования, с тем чтобы парламентарии из первых рук узнавали о социально-экономических проблемах, которые были вызваны пандемией или обострились из-за нее, и о том, какие последствия они влекут за собой для женщин и наиболее уязвимых слоев общества.

¹ Термин «Косово» употребляется по смыслу резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

15. На виртуальном совещании парламентариев стран Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшемся в июне 2020 года, Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна подчеркнула важность повышения эффективности и открытости законодательных органов для борьбы с пандемией. Это совещание, посвященное теме «Законодательное обеспечение восстановления экономики после пандемии COVID-19: основанный на сотрудничестве диалог между председателями парламентов стран Северной и Южной Америки», было создано Межпарламентским форумом Северной и Южной Америки и прошло при участии 15 спикеров и заместителей спикеров парламентов стран региона.

16. В 2021 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций организовала в партнерстве с Испанским агентством по международному сотрудничеству в интересах развития ряд виртуальных совещаний с участием парламентариев в форме диалога по вопросам продовольственной безопасности и питания в период пандемии COVID-19, проведение которых способствовало обмену информацией между парламентариями из 50 стран и 9 региональных и субрегиональных парламентских организаций.

С. Демократия и права человека

17. В целях расширения возможностей парламентов, гражданского общества, судебных органов и частного сектора ПРООН приступила к реализации Инициативы по инклюзивному управлению в Анголе, Демократической Республике Конго, Зимбабве, Кении, Кот-д'Ивуаре и Намибии. Данная региональная инициатива направлена на оказание поддержки странам Африки в их усилиях по повышению подотчетности и инклюзивности по отношению ко всему их населению, включая сексуальные и гендерные меньшинства.

18. В Бразилии Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказало содействие в создании парламентского наблюдательного центра по универсальному периодическому обзору в рамках новаторской инициативы, осуществляемой при ведущей роли Палаты депутатов. В 2021 году в рамках этой инициативы ход выполнения рекомендаций, принятых Бразилией в ходе третьего цикла универсального периодического обзора в 2017 году, обсудили 108 представителей государств и 145 представителей гражданского общества.

19. В Центральноафриканской Республике Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) предоставила Национальной ассамблее поддержку и направила технических специалистов для оказания помощи ее комитетам в принятии законопроектов, касающихся реформ сектора безопасности, децентрализации, юридической помощи и выборов. МИНУСКА содействовала организации 30 поездок парламентариев в свои избирательные округа; эти поездки помогали в налаживании диалога и укрепляли доверие между общинами и, как следствие, способствовали дальнейшему осуществлению Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, подписанного в 2019 году. В сентябре 2020 года МИНУСКА оказала Национальному избирательному органу и парламентариям добрые услуги и техническую поддержку в пересмотре свода законов о выборах с целью продлить период регистрации избирателей по закону, не выходя за рамки сроков, предусмотренных в Конституции.

20. В Ираке Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) сотрудничала с парламентским комитетом по правовым вопросам и предоставила консультационную помощь, касающуюся технических приложений к закону о выборах, оперативного плана проведения выборов и графика их проведения. МООНСИ регулярно взаимодействовала с Советом представителей в целях обеспечения соответствия национального законодательства международным нормам и стандартам в области прав человека, включая законопроект о борьбе с пытками и домашним насилием и Закон о езидках, пострадавших от актов насилия. В рамках проекта по работе с иракской молодежью МООНСИ организовала встречи отдельных парламентариев с молодыми активистами для обсуждения местных и национальных проблем. В соответствии со своим мандатом по учету гендерной проблематики руководство МООНСИ взаимодействует с женщинами-кандидатами и женщинами-парламентариями, с тем чтобы способствовать участию женщин в политических и избирательных процессах.

21. Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану регулярно поддерживал политические связи со спикером и членами парламента и проводил с ними информационно-разъяснительную работу, призывая к обеспечению функционирования институтов в соответствии с принципами разделения властей, выполнения парламентом надзорной функции, а также прозрачности и подотчетности перед гражданами. В условиях разразившегося в стране социально-экономического кризиса Организация Объединенных Наций сотрудничает с парламентом в целях содействия проведению реальных реформ и принятию законодательства в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

22. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) совместно с ПРООН продолжала оказывать консультационную и техническую поддержку трем институтам, которым было поручено способствовать процессу пересмотра Конституции в Сомали (Министерству конституционных дел, надзорному комитету Федерального парламента и Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению Конституции), до тех пор пока указом президента от 24 декабря 2020 года процесс пересмотра Конституции не был отложен до созыва нового парламента.

D. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, включая передовую практику в деле расширения участия женщин в работе парламента

23. В рамках выполнения призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека была создана целевая группа по временным специальным мерам, в состав которой вошли ключевые субъекты, для ведения адресной информационно-разъяснительной работы по вопросам квот и участия женщин в политической жизни. Эта целевая группа помогла подготовить важнейшие информационные материалы о временных специальных мерах, которые были широко распространены среди периферийных отделений Организации Объединенных Наций, а также предоставила координаторам-резидентам и национальным заинтересованным сторонам адресную поддержку и консультации по вопросам информационно-разъяснительной работы.

24. Структура «ООН-женщины» содействует информационно-разъяснительной работе с парламентами в интересах принятия, изменения или обеспечения выполнения законов о квотах для улучшения представленности женщин. В Буркина-Фасо Структура «ООН-женщины», ПРООН и партнеры из гражданского

общества оказали парламентариям техническую помощь в ходе обсуждений, результатом которых стало принятие нового закона о квотах для содействия участию женщин в политической жизни.

25. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Группа женщин Южного Судана по мониторингу и поддержке мира провели практикум по вопросам наращивания потенциала для 45 молодых женщин-парламентариев в возрасте до 40 лет в целях повышения их способности эффективно выполнять руководящие функции в законодательных органах на уровне страны и штатов и играть более активную роль в деле содействия достижению целей в области устойчивого развития на местном уровне.

26. В рамках усилий по содействию учету гендерных аспектов в работе парламентов Структура «ООН-женщины» предоставила техническую поддержку и помощь в наращивании потенциала объединениям женщин-парламентариев из разных фракций, прилагающим усилия для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Например, в Индонезии Структура «ООН-женщины» провела ряд консультаций с участием женщин-парламентариев, организаций гражданского общества, активисток и женщин-ученых. Благодаря консультациям этим группам удалось выработать общую повестку дня по содействию обеспечению гендерного равенства, включая поддержку находящихся на рассмотрении законопроектов первоочередного характера. В Зимбабве успешная информационно-разъяснительная работа Структуры «ООН-женщины» с мужчинами-парламентариями привела к созданию группы парламентариев в поддержку кампании «Он за нее», в которую входят спикер парламента и сенаторы.

27. В октябре 2020 года Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) провела консультативные совещания с женщинами-парламентариями для подготовки конкретных рекомендаций с учетом гендерных аспектов для функционирующего при поддержке Организации Объединенных Наций Форума ливийского политического диалога. МООНПЛ взаимодействовала с женщинами-парламентариями и председателем Палаты представителей для обеспечения активного и реального участия женщин во всех ключевых политических процессах и форумах, в том числе в работе соответствующих комитетов и в работе по таким вопросам, как расширение прав и возможностей женщин и выборы. В декабре 2021 года Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер способствовала взаимодействию между Парламентским форумом Международной конференции по району Великих озер, Африканской ассоциацией омбудсменов и посредников и организациями гражданского общества в целях оказания странам региона поддержки в борьбе с гендерным насилием и в содействии эффективному участию женщин в политических процессах и процессах принятия решений.

28. В Грузии Структура «ООН-женщины» в координации с Международной организацией труда оказала техническую помощь в ходе парламентских обсуждений поправок к Трудовому кодексу и Закону о государственной службе. Благодаря этой работе в указанные нормативные документы были включены правовые положения, касающиеся принципа равной оплаты за равный труд, ответственности работодателей за дискриминацию и сексуальные домогательства, а также права на повышение квалификации и профессиональную подготовку после отпуска по беременности и родам. В Южной Африке Структура «ООН-женщины», ЮНФПА, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, УВКПЧ и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказали Парламентскому форуму Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) поддержку

в разработке регионального типового закона о борьбе с гендерным насилием. Это способствовало укреплению нормативных стандартов, которые государства — члены САДК, возможно, пожелают воспроизвести на национальном уровне.

29. В Анголе ПРООН поддержала внедрение в парламенте практики составления бюджета при уделении внимания гендерным аспектам в интересах обеспечения учета потребностей женщин. В настоящее время для учета вопросов гендерного равенства при распределении ресурсов, выделяемых на достижение целей в области устойчивого развития, используются гендерные показатели и стандартная методология. В Кыргызстане, где в связи с пандемией отмечается рост гендерного насилия, ПРООН оказала парламенту поддержку в разработке мер реагирования на кризисные ситуации и чрезвычайных мер с учетом гендерных аспектов. В частности, был создан совет по правам женщин и борьбе с насилием, который провел обзор законодательства и вынес рекомендации о внесении в него изменений для содействия предоставлению жертвам домашнего насилия доступа к правосудию. В Черногории ПРООН содействовала проведению среди парламентариев, работников ключевых министерств, сотрудников полиции и представителей гражданского общества оценки уровня знаний по вопросу о женщинах и мире и безопасности и их восприятия этого вопроса. По итогам этой оценки был разработан национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

30. В Туркменистане ЮНФПА оказал поддержку в разработке типового закона о борьбе с домашним насилием. В Нигерии Фонд поддержал Закон о запрещении насилия в отношении физических лиц и Закон о правах ребенка.

Е. Расширение прав и возможностей молодежи

31. Молодежь играет жизненно важную роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и принимает все более активное участие в работе парламентов. Кроме того, молодые люди могут быть задействованы в национальных учреждениях для отслеживания хода достижения правительствами целей, связанных с молодежью, выполнения ими соответствующих обязательств и достижения ими целей в области устойчивого развития в целом, а также обеспечения их подотчетности в этой связи.

32. В апреле 2021 года в Нью-Йорке состоялось ежегодное совещание молодежного форума Экономического и Социального Совета. Этот форум служит важной площадкой, на которой молодежи предоставляется возможность внести вклад в обсуждение вопросов политики в Организации Объединенных Наций. В 2021 году в рамках этого форума, который был созван Председателем Совета и организован совместными усилиями Канцелярии Посланника Генерального секретаря по делам молодежи и Департамента по экономическим и социальным вопросам, в частности, состоялся круглый стол на уровне министров по вопросам участия молодежи в политической жизни в контексте достижения цели 16 в области устойчивого развития.

33. В апреле 2021 года Посланник Генерального секретаря по делам молодежи выступила с основным докладом на организованной МПС седьмой Глобальной конференции молодых парламентариев, посвященной теме «Восстановление после пандемии COVID-19: подход, основанный на учете интересов молодежи».

34. В 2021 году МООНСОМ провела для парламентских комитетов по внутренним делам и безопасности три практикума по вопросу о молодежи и мире и безопасности в Хиршабелле, Юго-Западном штате и Джубаленде.

35. В целях расширения цифрового взаимодействия между парламентами, правительствами и молодежью в Бутане, Пакистане и Тиморе-Лешти ПРООН приступила к осуществлению инициативы по оказанию содействия в проведении оценки готовности парламентов к цифровизации на основе внедрения в экспериментальном порядке цифровых платформ для привлечения широкого круга молодых людей к участию в процессе принятия решений.

36. В странах востока и юга Африки ЮНФПА провел состоявшиеся при ведущей роли молодых людей онлайн-встречи молодежи со спикерами шести парламентов с целью добиться принятия ими обязательств по реформе законодательства, касающегося охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков и защиты их соответствующих прав.

Г. Международная мир и безопасность

37. Важным аспектом содействия, которое Организация Объединенных Наций оказывает в осуществлении соглашений о мире, является взаимодействие с парламентариями. На всем протяжении 2020 и 2021 годов МООНПЛ продолжала оказывать Палате представителей поддержку и взаимодействовать с ней в контексте ливийского политического диалога. В период повышенной политической поляризации во время вооруженного конфликта, проходившего с апреля 2019 года по июнь 2020 года, и в последующий период в рамках усилий по прекращению боевых действий и возобновлению политического процесса МООНПЛ взаимодействовала с парламентариями, заседавшими в восточной и западной частях Ливии. Руководство МООНПЛ поддерживало регулярные контакты с руководством и членами Палаты представителей для обсуждения политического процесса и подготовки к выборам.

38. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии следила за обсуждениями в Конгрессе вопросов, касающихся мира. Кроме того, она поддерживала постоянный диалог с законодателями из партий, представляющих весь спектр политических сил, членами комитетов по вопросам мира Сената и Палаты представителей, а также с председателями обеих палат.

39. В июне 2021 года Контртеррористическое управление учредило в Дохе Отделение по программам взаимодействия с парламентами в области предотвращения терроризма и борьбы с ним. Поскольку пандемия непосредственно сказалась на способности Отделения по программам проводить очные мероприятия с участием парламентариев, Контртеррористическое управление переориентировало деятельность нового отделения на разработку практических инструментов и ресурсов и подготовку других соответствующих материалов, предназначенных для парламентариев.

40. В сентябре 2021 года Контртеррористическое управление в сотрудничестве с УНП ООН и МПС провело в Вене первый Глобальный парламентский саммит по борьбе с терроризмом. В декабре 2021 года Контртеррористическое управление совместно с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии организовало мероприятие, посвященное роли парламентариев в осуществлении национальных планов действий по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, служащим питательной средой для терроризма. Это мероприятие было проведено в формате круглого стола в рамках осуществляемой на основе партнерских

отношений между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций совместной программы под названием «Укрепление потенциала противодействия насильственному экстремизму в Азии» и разработанного Контртеррористическим управлением и Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии Совместного плана действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии.

41. В Международном агентстве по атомной энергии (МАГАТЭ) осуществляется специальная программа по оказанию помощи в сфере законотворчества, в которой могут принять участие представители парламентов всех государств и которая охватывает различные аспекты международного права, в том числе техническую и физическую ядерную безопасность, гарантии и ответственность, и предусматривает оказание поддержки в разработке национального имплементационного законодательства. В отчетный период отмечался рост интереса к деятельности МАГАТЭ по оказанию помощи в сфере законотворчества, в том числе к участию в региональных и национальных учебных практикумах по вопросам ядерного права и двусторонних обсуждениях представленных на рассмотрение МАГАТЭ национальных законопроектов, касающихся ядерных вопросов. В сентябре 2021 года в связи с проведением пятой Всемирной конференции спикеров парламентов Генеральный директор МАГАТЭ приветствовал в штаб-квартире МАГАТЭ около 60 спикеров парламентов и глав парламентских делегаций.

Г. Другие области сотрудничества

42. В рамках своей Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН предоставило государствам-членам и парламентам техническую помощь в разработке законов о борьбе с киберпреступностью и стратегий обеспечения кибербезопасности. На Фиджи УНП ООН и УВКПЧ оказали консультационную помощь по законопроекту о борьбе с киберпреступностью, который УНП ООН представило постоянному комитету парламента по правосудию, законодательству и правам человека в июне 2020 года. В июне 2021 года УНП ООН также оказало помощь и консультационные услуги Монголии в том, что касается ее проектов национальной стратегии обеспечения кибербезопасности и свода законов об уголовном преследовании за киберпреступления. В ноябре 2020 года — октябре 2021 года в Сальвадоре в рамках мероприятий с участием многих сторон, на которых проводился анализ реформ законодательства страны о борьбе с киберпреступностью, УНП ООН предоставило технические материалы парламентариям, сотрудникам законодательных органов и другим заинтересованным сторонам.

43. В июне 2021 года УНП ООН оказало содействие в подготовке к двенадцатому совещанию Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, подготовив доклад о роли национальных парламентов и других законодательных органов в повышении эффективности осуществления Конвенции против коррупции. В этом докладе предлагаются пути привлечения национальных парламентов и других законодательных органов к работе по осуществлению Конвенции.

44. В Непале и Пакистане ПРООН поддержала принятие руководящих принципов, касающихся привлечения средств для финансирования деятельности, связанной с изменением климата, и контроля за ее финансированием. В Косово парламентарии приняли участие в параллельном мероприятии по инновациям для учета климатических аспектов в городах, организованном Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) к

двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

45. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий тесно взаимодействовало с членами Европейского парламента в целях содействия разработке нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность по снижению риска бедствий, на уровне Европейского союза. В рамках этих усилий, в частности, удалось включить в резолюцию Европейского парламента о двадцать шестой сессии Конференции сторон и в разработанную Европейским союзом стратегию адаптации к изменению климата формулировки о снижении риска бедствий и ссылки на Сендайскую рамочную программу.

46. В Республике Корея ЮНИСЕФ провел в 2021 году несколько важнейших встреч с парламентариями. В частности, состоялись диалоги по вопросам политики и обсуждения вопросов климата, а также информационное мероприятие с участием Исполнительного директора ЮНИСЕФ и заместителя председателя Национального собрания о положении женщин и девочек в Афганистане. Руководитель группы друзей ЮНИСЕФ в корейском парламенте (в которую входит 43 парламентария, активно поддерживающих работу ЮНИСЕФ) подписал Декларацию о детях, молодежи и действиях в отношении климата.

47. В Бангладеш УНП ООН в 2021 году взаимодействовало с объединением парламентариев, которое занимается вопросами развития и миграции, и провело совещание для обмена передовым опытом в области противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов. В ходе первой национальной консультации высокого уровня по вопросу о необходимости разработки политики по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и принятия на национальном уровне соответствующих законодательных мер УНП ООН также представило этому объединению документ с изложением позиции, озаглавленный «Towards a national response to the smuggling of migrants by land, sea and air in Bangladesh» («На пути к принятию на национальном уровне мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов по суше, морю и воздуху в Бангладеш»).

III. Организация Объединенных Наций, Межпарламентский союз и другие парламентские организации: пропаганда глобальных норм

48. Будучи всемирной организацией национальных парламентав, МПС сыграл важную роль в увеличении парламентского вклада в деятельность системы Организации Объединенных Наций. В разделе III говорится о некоторых основных направлениях взаимодействия МПС с другими парламентскими организациями и Организацией Объединенных Наций.

A. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

49. В рамках осуществления на основе координации со стороны МПС инициативы с участием многих партнеров ПРООН разработала на основе задач 16.6 и 16.7 цели 16 в области устойчивого развития набор показателей для определения готовности парламентав к выполнению своих функций. В этих показателях отражена передовая практика парламентав в области надзора за выполнением Повестки дня на период до 2030 года; учета гендерной проблематики и составления бюджета с учетом гендерных аспектов; прав человека; парламентского и

межпарламентского сотрудничества и надзора за сектором безопасности, ведением иностранных дел и международного сотрудничества.

50. В рамках Глобального партнерства по эффективному сотрудничеству в целях развития ПРООН и МПС работали с парламентами, правительствами, двусторонними и многосторонними организациями, гражданским обществом, частным сектором и профсоюзами над повышением эффективности партнерств для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В 2021 году ПРООН и МПС совместно провели на уровне экспертов обсуждение передового опыта парламентам в построении эффективных партнерских отношений на страновом уровне.

51. В течение последних двух лет Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии в партнерстве с МПС, ПРООН и Исламским банком развития проводила ежегодный форум с участием парламентариев из арабских государств в целях активизации их участия в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, выполнении последующей деятельности и проведении обзора ее осуществления. В 2021 году особый акцент был поставлен на роли парламентариев в реагировании на кризис в связи с пандемией COVID-19 и содействию выполнению обязательства никого не оставить без внимания.

52. ЮНКТАД и МПС поддерживали тесное сотрудничество, в частности обеспечивая распространение результатов исследовательской и нормотворческой работы по вопросам инвестиций и предпринимательства в целях развития и передовой практики, разработанной ЮНКТАД. МПС является постоянным партнером Всемирного инвестиционного форума, а председатель МПС принял участие в совещании на высшем уровне, которым открылся седьмой Всемирный инвестиционный форум, состоявшийся в октябре 2021 года. В рамках этого совещания на высшем уровне был проведен трехсторонний диалог между парламентариями, представителями директивных органов и ведущими представителями деловых кругов, которые обсудили вопросы, связанные с направлением инвестиций на цели развития.

53. В 2020 году МПС в партнерстве со страновой группой Организации Объединенных Наций в Албании оказывал парламенту Албании поддержку в активизации его усилий по содействию достижению целей в области устойчивого развития. В рамках этой поддержки были проведены два первоначальных мероприятия, направленных на повышение уровня знаний парламентариев о процессе достижения целей в области устойчивого развития и на подготовку сотрудников парламента к проведению самооценки на основе инструментария, разработанного для этого МПС и ПРООН.

54. В связи с проявленной несколькими парламентами заинтересованностью Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и МПС провели практикумы по вопросам наращивания потенциала для членов и сотрудников парламентам на Сейшельских островах и в Зимбабве, а также региональный семинар для парламентам стран Центральной Азии. Цель этих мероприятий заключалась в том, чтобы представить информацию о роли парламентариев в содействии зеленому восстановлению после пандемии COVID-19 и наращивании их потенциала в области принятия соответствующих законов, исполнения соответствующих надзорных функций и принятия соответствующих бюджетных решений. Эти практикумы также помогли определить, каким образом сотрудники парламента могут поддержать парламентариев в укреплении законодательства для обеспечения зеленого восстановления и предоставить в их распоряжение инструменты для учета целей в области устойчивого развития и принципов зеленого восстановления в рамках исследовательской работы и анализа законодательства.

В. Пандемия коронавирусного заболевания

55. В 2020 и 2021 годах Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и МПС организовали ряд совместных мероприятий, в том числе глобальный виртуальный практикум, посвященный взаимосвязи между всеобщим охватом услугами здравоохранения и глобальной безопасностью в области здравоохранения, а также влиянию пандемии на работу парламентов в этой области. ВОЗ и МПС также провели ряд региональных мероприятий, с тем чтобы обратить особое внимание на важность усилий парламентов в борьбе с пандемией COVID-19 и обеспечении справедливости при осуществлении национальных программ по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения.

56. В 2020 году в рамках кампании МПС под названием «Работа парламентов во время пандемии» Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, МПС и ВОЗ провели два вебинара. На вебинарах рассматривались вопросы привлечения парламентариев к борьбе с пандемией COVID-19 во всем мире и подчеркивалась необходимость применения подходов, основанных на участии всего общества и всех государственных органов. В вебинарах приняли участие Генеральный директор ВОЗ, генеральный секретарь МПС и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам уменьшения опасности бедствий.

57. В 2020 году в рамках пятнадцатого ежегодного совещания Форума по вопросам управления Интернетом Департамент по экономическим и социальным вопросам совместно с МПС организовал парламентский круглый стол по вопросу об укреплении доверия в период принятия ответных мер в связи с пандемией COVID-19 и восстановления после нее. В рамках обсуждений за круглым столом была особо отмечена роль парламентов в создании правовой базы, обеспечивающей доступность, открытость и безопасность Интернета для нынешнего и будущего поколений пользователей.

58. В 2021 году УВКПЧ и МПС организовали для парламентариев практикум по вопросам восстановления после пандемии COVID-19 в контексте прав человека. Участники этого практикума смогли обменяться передовым опытом в области законодательства, направленного на поощрение прав человека в условиях борьбы с пандемией. Кроме того, они обсудили основанные на правах человека стратегии восстановления после пандемии.

С. Демократия и права человека

59. В 2020 и 2021 годах МПС продолжал оказывать помощь в наращивании потенциала в интересах поддержки усилий парламентов по поощрению прав человека в целом, а также для увеличения парламентского вклада в работу Совета по правам человека и в универсальный периодический обзор. В июле и ноябре 2020 года УВКПЧ, МПС и Содружество организовали для парламентариев из Африки, Европы, Карибского бассейна, Канады и Азиатско-Тихоокеанского региона два виртуальных практикума, посвященных привлечению парламентов к усилиям по поощрению прав человека, включая работу Совета по правам человека и универсальный периодический обзор.

60. В октябре 2021 года МПС в сотрудничестве с УВКПЧ, Международной организацией франкоязычных стран (МОФ) и Парламентской ассамблеи франкоязычных стран провел практикум по усилению роли парламентариев государств — членов МОФ в процессе универсального периодического обзора.

D. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, включая передовую практику в деле расширения участия женщин в работе парламентов

61. МПС и Структура «ООН-женщины» провели парламентские совещания на полях шестьдесят четвертой и шестьдесят пятой сессий Комиссии по положению женщин. На этих совещаниях парламентариям была предоставлена возможность внести свой вклад в обсуждение рассматриваемых в рамках сессий тем, включая деятельность парламентов по достижению гендерного равенства для всех женщин и девочек и проблемы, препятствующие обеспечению гендерного паритета в политической жизни в период после пандемии.

62. Структура «ООН-женщины» продолжала сотрудничать с МПС в целях поощрения гендерного равенства и расширения участия женщин в работе парламентов, в том числе путем предоставления сопоставимых на глобальном уровне данных и информации и регулярного проведения мероприятий, направленных на укрепление связей между деятельностью парламентариев и работой Организации Объединенных Наций. В 2020 и 2021 годах на полях шестьдесят четвертой и шестьдесят пятой сессий Комиссии по положению женщин Структура «ООН-женщины» и МПС представили карту «Участие женщин в политике». Структура «ООН-женщины», МПС, ПРООН и Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов продолжали сотрудничать в рамках Международной информационной сети по вопросам участия женщин в политической жизни — платформы, которая облегчает доступ женщин к ресурсам и материалам по наращиванию потенциала и предоставляет женщинам, занимающим выборные должности, женщинам-кандидатам и представительницам женских организаций гражданского общества возможности для обмена опытом, установления контактов и налаживания сотрудничества по интересующим их вопросам онлайн.

63. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и МПС в июне 2021 года подписали рамочное соглашение о сотрудничестве и представили типовые законодательные положения и руководство по расследованию актов сексуального насилия в связи с конфликтом и уголовному преследованию виновных. Кроме того, в знак признания важности работы генерального секретаря МПС по содействию достижению гендерного равенства и оказанной им поддержки в выполнении мандата Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта на основе рамочного соглашения о сотрудничестве Специальный представитель назвал его одним из глобальных лидеров борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

E. Расширение прав и возможностей молодежи

64. По линии своего отделения в Нью-Йорке МПС работал с государствами-членами над совершенствованием проекта резолюции Генеральной Ассамблеи о политике и программах, касающихся молодежи, чтобы добиться уделения в нем большего внимания представленности молодежи в национальных и местных законодательных органах.

65. УНП ООН оказало поддержку Африканской сети молодых парламентариев, чтобы ее представители смогли принять участие в Глобальном форуме лидеров молодежи, состоявшемся в Сантандере, Испания, в 2021 году. На Форуме молодым парламентариям была предоставлена возможность для взаимодействия и сотрудничества с их коллегами из других стран мира по актуальным

вопросам законотворчества, касающимся благого управления, правосудия, прав человека и ведущей роли молодежи. В Восточной Африке УНП ООН оказывает поддержку Африканской сети молодых парламентариев и сотрудничает с ней в целях усиления роли молодых законодателей Африки в борьбе с коррупцией и содействии обеспечению верховенства права. В декабре 2020 года УНП ООН в партнерстве с Сетью отметило Международный день борьбы с коррупцией.

Г. Международный мир и безопасность

66. В рамках Совместной программы МПС и Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, направленной на укрепление потенциала национальных парламентов в противодействии терроризму и насильственному экстремизму, МПС, Контртеррористическое управление и УНП ООН занимались разработкой типовых законодательных положений в поддержку жертв терроризма. В ноябре 2020 года — июне 2021 года было проведено восемь вебинаров с участием экспертов в целях сбора информации о различных положениях, которые могли бы стать частью проекта типовых законодательных положений, предназначенных для использования в качестве образца в тех случаях, когда законодательство по данному вопросу отсутствует или требует пересмотра.

67. В сентябре 2021 года Генеральный директор МАГАТЭ и генеральный секретарь МПС направили спикерам парламентов государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, которые еще не заключили и не ввели в действие соответствующие соглашения о гарантиях, совместные письма. В этих письмах содержалась просьба к спикерам оказать содействие в повышении осведомленности парламентариев о соглашениях о всеобъемлющих гарантиях и дополнительных протоколах в целях содействия в обеспечении поддержки режима ядерного нераспространения, основанного на Договоре.

68. В феврале 2021 года ПРООН в партнерстве с Вестминстерским фондом в поддержку демократии организовала виртуальное обсуждение вопроса о многоплановом характере взаимосвязи между работой парламентов и миростроительством. Кроме того, по просьбе председателя подкомитета МПС по финансам ПРООН в 2021 году приняла участие в разработке резолюции МПС о роли парламентов и парламентариев в построении и сохранении мира.

69. Совместно с Председателем седьмой Конференции государств — участников Договора о торговле оружием МПС провел информационно-разъяснительную кампанию среди спикеров парламентов более 80 государств, которые еще не являются участниками Договора, с целью побудить их присоединиться к этому документу и повысить осведомленность об опасности, которую представляет распространение стрелкового оружия и легких вооружений. Кроме того, МПС продолжал вести информационно-разъяснительную кампанию среди спикеров парламентов государств, которые еще не являются участниками Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, настоятельно призывая их вынести вопрос о присоединении к Договору на обсуждение в своих парламентах.

70. При поддержке Управления по вопросам разоружения МПС продолжал содействовать осуществлению принятой в 2018 году Повестки дня в области разоружения посредством организации международных вебинаров на основе выпущенного в 2020 году справочника для парламентариев под названием «Assuring our common future: a guide to parliamentary action in support of disarmament for security and sustainable development» («Обеспечение нашего

общего будущего: руководство по парламентским действиям в поддержку разоружения в интересах безопасности и устойчивого развития»).

Г. Другие области сотрудничества

71. В политической декларации, озаглавленной «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества» и принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции в июне 2021 года, государства-члены взяли на себя обязательство укреплять межпарламентский диалог и сотрудничество, в том числе во взаимодействии с МПС, в целях содействия обмену успешными видами практики, относящимися к законодательной деятельности и осуществлению контроля и надзора в сфере борьбы с коррупцией, и рассмотреть возможность закрепления этих успешных видов практики во внутреннем законодательстве. УНП ООН и Глобальная организация парламентариев по борьбе с коррупцией провели на полях специальной сессии совместное параллельное мероприятие, посвященное роли парламентариев в осуществлении этой политической декларации.

72. В декабре 2021 года во время девятой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проходившей в Египте, УНП ООН провело специальное мероприятие по вопросу о роли национальных парламентов и других законодательных органов в предотвращении и пресечении коррупции. Представители МПС, представители Парламентской Ассамблеи Средиземноморья и члены национальных парламентов сообщили о прилагаемых ими усилиях по содействию осуществлению Конвенции на национальном, региональном и глобальном уровнях. Кроме того, во время этой сессии Глобальная организация парламентариев по борьбе с коррупцией провела мероприятие под названием «Девятый форум парламентариев: обеспечение добросовестности».

73. В 2020 и 2021 годах Департамент по экономическим и социальным вопросам и МПС объединили усилия для содействия проведению в рамках Форума по вопросам управления Интернетом межпарламентского диалога по вопросу об Интернете и цифровой политике. По итогам парламентского круглого стола на пятнадцатом Форуме по вопросам управления Интернетом в ноябре 2020 года был принят итоговый документ, в котором подчеркивается приверженность парламентариев активному участию в создании нормативно-правовой базы для нынешнего и будущего поколений пользователей Интернета и обеспечению доступности, открытости и безопасности Интернета для всех. В 2021 году активизация работы по линии парламентов в рамках Форума по вопросам управления Интернетом привела к выработке ряда рекомендаций для парламентских действий по основным вопросам цифровой политики, таким как конфиденциальность и защита данных, борьба с вредоносным онлайн-контентом и управление искусственным интеллектом.

74. В рамках серии подготовительных мероприятий, проводившихся Италией в октябре 2021 года в Риме в преддверии двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, МПС и парламент Италии совместно организовали парламентское совещание. Вслед за этим на полях двадцать шестой сессии в Глазго прошло парламентское совещание, организованное МПС совместно с британской группой МПС.

IV. Партнерства

A. Партнерства, взаимодействие на уровне руководителей и специализированные совещания

75. Усилия по расширению взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и МПС прилагались на самом высоком уровне, что позволило создать открытый канал связи между руководителями обеих организаций, в том числе между Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и генеральным секретарем и председателем МПС.

76. В 2021 году МПС провел в Вене пятую Всемирную конференцию спикеров парламентов, в которой приняли участие наиболее высокопоставленные руководители более чем 100 парламентов и представители Организации Объединенных Наций, обсудившие в первоочередном порядке вопросы повышения эффективности многостороннего подхода к обеспечению мира и устойчивого развития на благо людей и планеты.

77. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направил участникам 142-й и 143-й Ассамблей МПС и пятой Всемирной конференции спикеров парламентов видеообращения, в которых указал на необходимость вновь подтвердить приверженность многостороннему подходу и привлекать парламентариев к решению вопросов глобального значения. В документе «Наша общая повестка дня» Генеральный секретарь подчеркнул важность увеличения парламентского вклада в деятельность системы Организации Объединенных Наций. Первый заместитель Генерального секретаря направила участникам проводившегося в 2021 году первого Глобального парламентского совещания по вопросам достижения целей в области устойчивого развития видеообращение, в котором подтвердила важнейшую роль парламентариев в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

78. На ежегодных парламентских слушаниях Организации Объединенных Наций и МПС, состоявшихся в 2021 и 2022 годах, участникам была предоставлена ценная возможность обсудить парламентский вклад в деятельность системы Организации Объединенных Наций. Слушания 2021 года, которые прошли в виртуальном формате, были посвящены борьбе с коррупцией для восстановления доверия к правительству и улучшения перспектив в области развития. Слушания 2022 года, темой которых стало «Обеспечение политической поддержки и выработки инклюзивных мер реагирования в связи с устойчивым восстановлением», позволили провести предварительный обмен мнениями относительно выполнения рекомендаций, сформулированных Генеральным секретарем в документе «Наша общая повестка дня». Работу МПС и многостороннюю деятельность парламентов на своих многоязычных новостных платформах освещал Департамент глобальных коммуникаций.

79. В июне 2021 года УВКПЧ и МПС подписали меморандум о взаимопонимании в целях усиления координации усилий и сотрудничества друг с другом по вопросам прав человека, в том числе по вопросам права на участие в общественных делах и расширения поддержки специализированных комитетов по правам человека в парламентах.

80. В феврале 2020 года Контртеррористическое управление и Консультативный совет Катара подписали меморандум о взаимопонимании в отношении реализации совместных инициатив, направленных на содействие активному участию парламентариев всего мира в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, служащим питательной средой для терроризма. В ноябре 2020 года

была завершена работа над Соглашением о взносах для учреждения в Дохе Отделения Контртеррористического управления по программам взаимодействия с парламентами в области предотвращения терроризма и борьбы с ним.

81. На полях первого Глобального парламентского саммита по борьбе с терроризмом, совместно организованного Контртеррористическим управлением, УНП ООН и МПС 9 сентября 2021 года в Вене, УНП ООН подписало с Арабским парламентом и МПС письма о намерениях расширить в будущем сотрудничество по оказанию помощи в области законодательства парламентариям стран Ближнего Востока и Северной Африки. Кроме того, в ноябре 2021 года УНП ООН подписало меморандум о взаимопонимании с Парламентской ассамблеей Средиземноморья в целях расширения сотрудничества по унификации законодательства для повышения эффективности борьбы со связями между организованной преступностью и терроризмом.

82. В июне 2021 года МПС подписал меморандум о взаимопонимании с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и тем самым организационно закрепил давнее сотрудничество между двумя организациями по вопросам, связанным с защитой беженцев и безгражданством. МПС и УВКБ организовали серию мероприятий по повышению осведомленности членов парламентов об осуществлении глобального договора о беженцах и проведении глобальной кампании за ликвидацию безгражданства в течение десятилетия под названием «Я один из вас».

В. Разработка инструментов и информационных продуктов

83. В результате масштабного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, парламентами и парламентскими организациями был разработан ряд инструментов и информационных продуктов. ПРООН и МПС выпустили несколько методических пособий и информационных продуктов, в том числе третий *Глобальный парламентский доклад* — важнейший совместный документ ПРООН и МПС, который представляет собой руководство для парламентов по расширению, систематизации и обновлению своей работы по взаимодействию с общественностью. К числу других публикаций относится вышедший в 2020 году документ «Guidelines for enhancing the engagement and contribution of parliaments to effective development cooperation» («Руководство по расширению участия парламентов в эффективном сотрудничестве в целях развития и увеличению их вклада в такое сотрудничество»), направленный на формирование у парламентов и парламентариев общего понимания того, что они могут предпринять для повышения эффективности и подотчетности использования помощи и ресурсов, направляемых на цели развития.

84. В 2020 и 2021 годах МПС и ВОЗ совместными усилиями разрабатывали инструменты для использования при подготовке действий парламентов, включая совместное руководство для парламентариев, в котором разъясняется концепция всеобщего охвата услугами здравоохранения и ее значение для национального развития и которое будет опубликовано в 2022 году. В этом руководстве подчеркивается важность действий парламентов в данной области, рассматриваются возможные пути решения ключевых проблем, связанных с обеспечением всеобщего доступа к медицинским услугам, усилиями парламентов и парламентариев, а также предлагаются конкретные действия и инициативы, которые могут быть предприняты на национальном уровне.

85. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий разработало новую стратегию взаимодействия с парламентариями, которая предусматривает переход к лучше оформленному в организационном плане

подходу к работе со стратегической сетью партнеров, таких как МПС, Форум уязвимых к изменению климата государств и региональные парламентские группы и сети. Кроме того, в октябре 2021 года МПС и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий выпустили по случаю Международного дня по уменьшению опасности бедствий сборник материалов под заголовком «Disaster risk reduction to achieve the Sustainable Development Goals» («Снижение риска бедствий для достижения целей в области устойчивого развития»), в котором говорится о важности работы по уменьшению опасности бедствий и способах ее выполнения, а также о 10 шагах, которые парламентарии могут предпринять для того, чтобы эффективно повлиять на формирование соответствующих политических, правовых, финансовых и надзорных механизмов, адаптированных к условиям их страны, и обеспечить их эффективное функционирование.

86. В апреле 2021 года МПС и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций выпустили справочник для парламентариев по продовольственным системам и питанию. Этот справочник был подготовлен в сотрудничестве с ВОЗ, ЮНИСЕФ, движением «За полноценное питание» и Новым партнерством в интересах развития Африки. Он предназначен для содействия участию парламентов в обеспечении принятия необходимого законодательства в области продовольственной безопасности и питания и в определении конкретных мер по обеспечению продовольственной безопасности и хорошего питания для всех.

87. ЮНФПА оказал поддержку в разработке нескольких информационных продуктов для парламентариев, в том числе сборника материалов под названием «Parliamentarian guide: 6 action steps to achieve universal health coverage» («Руководство для парламентариев: шесть мер по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения»). Этот сборник, опубликованный в 2021 году, был подготовлен Международным партнерством в области здравоохранения по достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения, Европейским парламентским форумом по сексуальным и репродуктивным правам и Африканским парламентским форумом по народонаселению и развитию. Кроме того, на основе партнерства с Европейским парламентским форумом ЮНФПА оказал поддержку в подготовке документа «Global Contraception Policy Atlas Africa» («Всеобъемлющий справочник по политике стран Африки в области контрацепции»).

88. В 2020 году МПС и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде выпустили совместную публикацию «Green approaches to COVID-19 recovery: Policy note for parliamentarians» («Экологичные подходы к восстановлению после пандемии COVID-19: концептуальная записка для парламентариев»). В этой концептуальной записке говорится об основных подходах, которые парламентарии могут использовать для содействия устойчивому зеленому восстановлению после пандемии, а также приводится информация о соответствующей передовой практике.

89. МПС и УВКПЧ совместно работали над созданием инструментария самооценки для парламентов, направленного на повышение осведомленности парламентариев о международных и региональных нормах и механизмах в области прав человека, расширение возможностей парламентских органов по использованию инициативного подхода и содействие сотрудничеству между парламентами и международными правозащитными механизмами. Кроме того, МПС и УВКПЧ работают над созданием справочника для парламентариев по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативному протоколу к ней. УВКПЧ и МПС сотрудничали в подготовке рекомендаций для парламентариев по участию в универсальном периодическом обзоре

Совета по правам человека. В 2021 году МПС и Структура «ООН-женщины» представили на 143-й Ассамблее МПС, а также в виртуальном формате документ «Handbook for parliamentarians on gender-responsive law-making» («Справочник для парламентариев по законотворчеству на основе учета гендерных аспектов»).

90. В октябре 2021 года Контртеррористическое управление создало онлайн-платформу с функциональными возможностями учебной программы Connect & Learn, которая предоставляет пользователям возможность оказать парламентариям и государствам-членам поддержку в реализации всех четырех компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и осуществлении соответствующих резолюций Совета Безопасности.

V. Выводы и дальнейшие действия

91. До пандемии COVID-19 достижение целей в области устойчивого развития в мире уже отставало от графика; из-за пандемии оно значительно осложнилось. Парламенты, будучи основными структурами, ответственными за выполнение политических обязательств в области устойчивого развития, продолжают играть чрезвычайно важную роль в процессах осуществления и обзора Повестки дня на период до 2030 года, что было вновь подтверждено Генеральной Ассамблеей в 2021 году в рамках ее обзора осуществления резолюций об укреплении Экономического и Социального Совета и о политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию². Опыт работы Организации Объединенных Наций с парламентами и парламентскими альянсами, о котором говорится в настоящем докладе, показывает, что их работа и их партнерство с Организацией Объединенных Наций имеют решающее значение.

92. В своем докладе, озаглавленном «Наша общая повестка дня», я подчеркнул важность увеличения парламентского вклада в деятельность системы Организации Объединенных Наций и устранения некоторых пробелов и проблем, которые препятствуют дальнейшему развитию сотрудничества между парламентами и системой Организации Объединенных Наций, на глобальном, региональном и национальном уровнях. С учетом наличия у парламентов законодательных и надзорных полномочий, а также их роли в обеспечении учета положений международных документов в национальном законодательстве они могут внести уникальный вклад в процессы Организации Объединенных Наций. Я преисполнен решимости сотрудничать с государствами-членами в целях изучения способов увеличения парламентского вклада в процессы Организации Объединенных Наций.

93. Поскольку женщины составляют лишь 25,6 процента всех парламентариев мира, для достижения гендерного паритета в том, что касается принятия решений, необходимо в безотлагательном порядке предпринять конкретные и смелые законодательные шаги. Я приветствую решение ряда государств-членов о введении временных специальных мер, в том числе гендерных квот в парламентах, которые оказались эффективным способом выполнить наше обязательство по содействию равному, реальному и эффективному участию женщин в политической жизни. Тем не менее работа по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин по-прежнему является одним из наименее приоритетных вопросов законодательной и политической повестки дня, а политическая воля к

² Резолюция 75/290 В Генеральной Ассамблеи.

действиям в целях достижения существенных успехов в этой сфере отсутствует. Я призываю проявлять больше политической воли для решения этих проблем.

94. Следует содействовать предоставлению молодым людям больших возможностей стать членами парламента. Необходимо прилагать конкретные усилия по созданию и сохранению безопасных пространств и каналов для реального и инклюзивного участия молодежи в принятии политических решений на всех уровнях. Можно было бы оказать содействие в проведении парламентских слушаний с участием групп молодежи при обсуждении вопросов политики в национальных законодательных органах.

95. Учитывая важную роль, которую парламенты играют в осуществлении глобальной повестки дня в рамках конкретных реалий на национальном уровне, на рассмотрение представляются следующие рекомендации.

а) В соответствии с рекомендациями, содержащимися в документе «Наша общая повестка дня», государства-члены могли бы рассмотреть возможность включения парламентариев в состав национальных делегаций для участия в мероприятиях Организации Объединенных Наций. Я также призываю руководящие органы Организации Объединенных Наций рассмотреть пути расширения участия парламентариев в своих заседаниях, с тем чтобы ознакомиться с различными мнениями и предложениями.

б) Система Организации Объединенных Наций и МПС продолжают развивать структурированное взаимодействие с национальными парламентами в целях содействия учету мнений парламентариев в работе Организации Объединенных Наций, обеспечению того, чтобы определение первоочередных задач в рамках национальных бюджетов способствовало осуществлению положений глобальных документов и приведению национального законодательства в соответствие с международными обязательствами, включая Повестку дня на период до 2030 года, Парижское соглашение, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Новую программу развития городов. В связи с этим я с удовлетворением отмечаю работу МПС по содействию участию парламентариев в процессах Организации Объединенных Наций.

в) В течение десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития структуры Организации Объединенных Наций продолжают оказывать поддержку парламентам в осуществлении этой важнейшей повестки дня, опираясь на реорганизованные страновые группы Организации Объединенных Наций и обеспечивая при этом согласованность и координацию действий между компонентами. В этом процессе структурам Организации Объединенных Наций следует в соответствии с призывом Генеральной Ассамблеи, содержащимся в ее резолюции 74/304, на более систематической основе использовать уникальный опыт МПС и входящих в его состав парламентам.

d) Национальным парламентам следует продолжать укреплять свою роль в деле поощрения и защиты прав человека, включая надзор за действиями и политикой правительств в области прав человека, а также участие в работе международных правозащитных механизмов, в том числе договорных органов, специальных процедурах и универсальном периодическом обзоре. В связи с этим можно было бы рассмотреть вопрос о создании или укреплении парламентских комитетов по правам человека. Руководствоваться в этой работе можно докладом УВКПЧ о вкладе парламента в работу Совета по правам человека и в его универсальный периодический обзор, в частности приложением I, в котором содержится проект принципов в отношении парламента и прав человека³.

e) Национальным парламентам следует укреплять свой институциональный потенциал по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также уделять в своей работе больше внимания гендерной проблематике. Парламентам следует продолжать работу по пересмотру норм и законодательства в целях достижения гендерного равенства. Эта работа должна включать реформирование, изменение или отмену действующих дискриминационных законов, как рекомендуется в призыве Генерального секретаря к действиям в области прав человека.

f) Хотя, как отмечает МПС, уровень насилия в отношении женщин-парламентариев вызывает тревогу, во многих парламентах до сих пор не разработана политика борьбы с сексуальными домогательствами в отношении парламентариев и сотрудников. Национальные парламента могли бы пропагандировать, принимать и эффективно применять кодексы поведения, порядок действий и механизмы наблюдения и отчетности, основанные на принципе абсолютной нетерпимости к любым формам насилия по отношению к женщинам, которые занимаются политикой.

g) МПС и национальные парламента могли бы рассмотреть возможность принятия в безотлагательном порядке парламентских мер по смягчению последствий изменения климата и выполнению Парижского соглашения. Важно, чтобы парламента обеспечивали, чтобы в рамках действий, связанных с изменением климата, удовлетворялись потребности подвергающихся наибольшему риску групп населения, включая женщин и молодежь.

h) В условиях сокращения возможностей бюджетного маневра в связи с экономическими последствиями пандемии COVID-19 Организация Объединенных Наций будет и далее укреплять и активизировать свое взаимодействие с парламентариями в целях оказания им поддержки в выполнении обязательств по линии официальной помощи в целях развития, облегчения долгового бремени, определения ориентиров для привлечения внутренних ресурсов и финансовых средств, а также поощрения подотчетности, позволяющей гарантировать здоровье, права и благополучие наиболее обездоленных слоев населения, в частности женщин, девочек-подростков и инвалидов.

96. В соответствии с рекомендацией Генеральной Ассамблеи сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций, парламентскими организациями и национальными парламентами, несмотря на связанные с пандемией трудности, за последние два года расширилось. Я настоятельно призываю международное сообщество активизировать участие национальных парламента и парламентских организаций в работе по закреплению или восстановлению с

³ A/HRC/38/25.

таким трудом достигнутых успехов в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, ряд которых из-за пандемии был сведен на нет. Я также настоятельно призываю заинтересованные стороны из числа парламентариев сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций в выполнении содержащейся в «Нашей общей повестке дня» рекомендации увеличивать парламентский вклад в работу Организации Объединенных Наций.
