



Семьдесят девятая сессия
Пункт 126 повестки дня

Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 76/270 Генеральной Ассамблеи, рассматривается взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом (МПС). Широкий спектр мероприятий, освещаемых в докладе, показывает, как продолжающееся сотрудничество между мировым парламентским сообществом и системой Организации Объединенных Наций стало одной из основных составляющих работы Организации и одним из компонентов сетеобразующей многосторонности.

2. Принятие в сентябре 2024 года Пакта во имя будущего показало, что, несмотря на сложившиеся в мире условия, характеризующиеся усилением разногласий и поляризации, государства-члены сохраняют твердую приверженность Организации Объединенных Наций и намерены использовать многостороннюю систему для решения общих проблем. Они подтвердили необходимость поставить международное сообщество на путь к построению такого мира, в котором царят безопасность, мир, справедливость, равенство, инклюзивность, устойчивость и процветание, — мира, в котором благополучие, защищенность и достоинство, а также здоровье планеты обеспечены для всего человечества. В действии 55 Пакта государства-члены признали, что для решения проблем современности необходимо сотрудничество не только между странами, но и в обществе в целом, и особо отметили важность взаимодействия Организации Объединенных Наций с национальными парламентами. Кроме того, они обязались углублять взаимодействие Организации Объединенных Наций с национальными парламентами в межправительственных органах и процессах Организации Объединенных Наций в соответствии с национальным законодательством, в том числе с опорой на деятельность Организации Объединенных Наций и МПС по привлечению парламентариев к усилиям по оказанию постоянного



содействия в осуществлении соответствующих соглашений и резолюций Организации Объединенных Наций.

3. В настоящем докладе, который является седьмым докладом на эту тему, содержится обзор важнейших областей, в которых сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и парламентами способствовало достижению общих целей. Описанные в докладе мероприятия показывают, как сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и национальными парламентами, предусмотренное Пактом о будущем, уже расширяется по всем трем основным направлениям работы Организации. Парламентарии на национальном и глобальном уровнях играют центральную роль в пропагандировании и осуществлении основных международных соглашений, среди которых — сам Пакт во имя будущего, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Парижское соглашение, принятое в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и Пекинская декларация и Платформа действий.

4. Помимо взаимодействия с национальными парламентами, одним из важных аспектов взаимодействия Организации Объединенных Наций с международным парламентским сообществом является укрепление сотрудничества с МПС. В резолюции [76/270](#) Генеральная Ассамблея отметила работу Постоянного комитета МПС по делам Организации Объединенных Наций по предоставлению площадки для регулярного взаимодействия между парламентариями и должностными лицами Организации Объединенных Наций, в том числе в связи с Повесткой дня на период до 2030 года, отслеживанию хода выполнения международных обязательств и налаживанию более тесных связей между национальными группами Организации Объединенных Наций и национальными парламентами.

5. В этом докладе содержится информация о взаимодействии между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и МПС за последние три года (2022–2024 годы). Несмотря на то, что из-за ограничений по объему в докладе описываются не все мероприятия, он дает наглядное представление о масштабах сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и МПС в сложившихся условиях фрагментации глобального ландшафта. В соответствии с просьбой, изложенной в резолюции [76/270](#) Генеральной Ассамблеи, особое внимание в докладе уделено достижению общих целей структур Организации Объединенных Наций и МПС, в том числе с учетом передовой практики и вклада государств-членов, национальных парламентов, Организации Объединенных Наций и МПС в расширение представленности женщин в парламентах и участия женщин в их работе.

II. Организация Объединенных Наций и национальные парламенты: прямая поддержка парламентов и парламентариев

A. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

6. В резолюции [77/159](#) об усилении роли парламентов в ускорении достижения целей в области устойчивого развития Генеральная Ассамблея признала роль и ответственность парламентов в отношении осуществления

национальных планов и стратегий, нацеленных на реализацию Повестки дня на период до 2020 года в полном объеме, а также обеспечения большей прозрачности и подотчетности как на национальном, так и на глобальном уровне. Ассамблея рекомендовала парламентам оценить вклад существующей в их странах национальной правовой базы в достижение целей и решение задач в области устойчивого развития, учитывая, что цели в области устойчивого развития являются комплексными и неделимыми и что согласованность политики является залогом успешной реализации Повестки дня на период до 2030 года в целом.

7. Сегодня, когда до 2030 года остается всего пять лет, лишь 17 процентов из всех задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития, имеют шансы быть выполненными в срок, а в таких важнейших областях, как обеспечение гендерного равенства, сохраняются пробелы. До сих пор не выполнен ни один из показателей или подпоказателей достижения цели 5 в области устойчивого развития — обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Как признали государства-члены в Пакте во имя будущего, многолетние достижения в области устойчивого развития сходят на нет. Нынешняя обстановка в мире порождает серьезные вызовы, которые ставят под угрозу дальнейший прогресс. Растущая поляризация и усиление региональной нестабильности, о которых говорится в «Докладе о человеческом развитии за 2023–2024 годы», подрывают эффективность процессов принятия решений по важнейшим глобальным проблемам, занимающим центральное место в Повестке дня на период до 2030 года, включая проблемы изменения климата, социальной сплоченности и укоренившегося неравенства. Многие развивающиеся страны, в частности наименее развитые страны, по-прежнему пытаются справиться с затяжными и пагубными последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), кризиса стоимости жизни и ужесточения условий финансирования в мире.

8. Продолжающееся взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и МПС играет центральную роль в отстаивании важности осуществления целей в области устойчивого развития, с тем чтобы, несмотря на такие серьезные трудности, страны приводили свои национальные программы действий в соответствие с этими целями и мобилизовали ресурсы в интересах скорейшего прогресса. Парламентарии как национальные законодатели играют важную роль в содействии обеспечению устойчивого развития. Парламенты отвечают за формирование на законодательном уровне благоприятных условий для осуществления целей в области устойчивого развития, распределяя государственные ресурсы, определяя приоритетные направления реформ и разрабатывая новые нормативно-правовые акты по важнейшим вопросам.

9. Страновые группы Организации Объединенных Наций тесно взаимодействуют с национальными парламентами в разных частях мира в целях оказания им поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Например, в Перу страновая группа работает над укреплением отношений между учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и партиями, представленными в Конгрессе, и оказывает техническую помощь комитетам Конгресса, чтобы ускорить достижение этой страной целей в области устойчивого развития. В Эквадоре страновая группа заключила меморандум о взаимопонимании с Национальной ассамблеей в целях обеспечения учета Повестки дня на период до 2030 года в законотворческой деятельности.

10. Учитывая ключевую роль парламентов в обеспечении эффективного инвестирования средств и ресурсов в поддержку устойчивого развития, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) содействует

наращиванию потенциала парламентов при помощи программ целевого обучения, платформ обмена знаниями и средств электронного обучения, которые дают парламентариям возможность эффективно осуществлять бюджетный надзор и укреплять подотчетность в области устойчивого финансирования на законодательном уровне. В Тихоокеанском регионе ПРООН через посредство Единого («плавающего») бюджетного управления содействует в наращивании потенциала комитетов в вопросах управления государственными счетами и расширении связей между государственными аудиторами и парламентами. ПРООН поддерживает мероприятия по укреплению парламентской деятельности в португалоязычных странах Африки в целях повышения эффективности надзора за осуществлением Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года (Повестка дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть») и усиления подотчетности в управлении государственными финансами. ПРООН содействовало в проведении в 2023 году в Мозамбике четвертого заседания рабочей группы бюджетных комитетов парламентов Тимора-Лешти и португалоязычных стран Африки высокого уровня, в котором приняли участие парламентарии, сотрудники и международные эксперты и которое имело целью повышение эффективности парламентского надзора за состоянием суверенных фондов. ПРООН оказывает парламентам помощь во внедрении упреждающих подходов в области управления, призванных способствовать обеспечению устойчивого человеческого развития и укреплению демократии во исполнение рекомендаций Пакта во имя будущего.

11. Региональные и национальные парламенты часто обращаются к Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию с просьбой о предоставлении разъяснений в связи с рекомендациями, содержащимися в «Докладе о мировых инвестициях», и по вопросам развития предпринимательства.

12. Глобальная сеть информационных центров Организации Объединенных Наций, находящаяся в ведении Департамента глобальных коммуникаций, напрямую сотрудничает с национальными парламентами и парламентскими группами в целях вовлечения их в процессы осуществления Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. Например, в июне 2022 года информационный центр в Бейруте в сотрудничестве с канцелярией председателя парламента организовал церемонию подписания первого в истории договора о партнерстве между страновой группой Организации Объединенных Наций в Ливане и ливанским парламентом, имеющего целью обеспечить оказание скоординированной, согласованной и комплексной поддержки парламенту в проведении приоритетных реформ и реализации целей в области устойчивого развития.

13. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций наладила партнерские связи с парламентами и парламентскими сетями для содействия обеспечению продовольственной безопасности и питания и развитию устойчивых агропродовольственных систем. В июне 2023 года под эгидой Организации прошел второй Всемирный парламентский саммит по борьбе с голодом и недоеданием. На этой встрече впервые в мировой истории был принят и утвержден парламентариями из всех регионов Глобальный парламентский пакт по борьбе с голодом и недоеданием, направленный на ликвидацию голода и обеспечение продовольственной безопасности во всем мире с уделением особого внимания формированию устойчивых и справедливых агропродовольственных систем.

14. Всемирная организация интеллектуальной собственности взаимодействовала с парламентскими органами по вопросам, касающимся интеллектуальной собственности и важности создания эффективных технологических и инновационных экосистем как движущей силы устойчивого развития. В 2024 году в

Таиланде Организация провела семинар по анализу интеллектуальной собственности, передаче технологий и инновациям в регионе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

В. Здравоохранение

15. Парламенты и парламентские союзы проявили себя как важнейшие партнеры в усилиях по преодолению социально-экономических последствий пандемии COVID-19 и вызванных ею потрясений. Они сыграли активную роль в разработке законодательства о чрезвычайных ситуациях, совершенствовании национальной нормативно-правовой базы, утверждении государственных бюджетов и усилении подотчетности правительств, в том числе за выполнение обязательств в области прав человека и политических обещаний. Опираясь на важный опыт участия парламентов в борьбе с пандемией, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в настоящее время разрабатывает свою первую стратегию парламентского взаимодействия, подготовка которой будет завершена к первой половине 2025 года. Кроме того, в своей общей программе работы на 2025–2028 годы ВОЗ относит парламенты к числу основных партнеров, особо отмечая их критически важную роль в осуществлении глобальных инициатив в области здравоохранения. На семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения ВОЗ и МПС вместе проведут первый всемирный парламентский форум.

16. Организации системы Организации Объединенных Наций сотрудничают с парламентами по другим важным вопросам здравоохранения, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и борьбу с ВИЧ/СПИДом. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) поддержала разработку стратегии информационно-разъяснительной работы по охране репродуктивного здоровья подростков, которая была представлена председателем Национальной ассамблеи Замбии в ноябре 2023 года в качестве руководства для депутатов парламента в их усилиях по улучшению охраны сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав и освоения молодежью жизненных навыков и умения заботиться о своем здоровье. В период с марта 2022 года по март 2023 года Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) предоставила парламентариям разных стран мира результаты всеобъемлющего исследования перекрестного взаимодействия ВИЧ/СПИДа и более общих социальных детерминантов здоровья, таких как нищета, гендерное неравенство и уровень образования.

17. В период с апреля по ноябрь 2022 года Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения вместе с Парламентским форумом Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и другими партнерами Организации Объединенных Наций работал над проведением в Ботсване диалога высокого уровня с парламентариями по вопросам улучшения охраны сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав и развития услуг, связанных с ВИЧ, для оставленных без внимания групп населения, в частности для людей с инвалидностью.

С. Демократия и права человека

18. В 2023 и 2024 годах в рамках универсального периодического обзора Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) проводило мероприятия по укреплению потенциала и повышению осведомленности парламентариев для облегчения их участия в

подготовке обзора. В Объединенной Республике Танзания УВКПЧ организовало 11 и 12 мая 2024 года практикум для парламентариев на тему «Роль парламента в выполнении рекомендаций региональных и международных механизмов по правам человека». УВКПЧ вело разъяснительную работу с членами Переходной законодательной ассамблеи Буркина-Фасо по вопросам, касающимся роли правозащитников в ситуациях кризиса, языка ненависти и прав на свободу мнений и мирных собраний.

19. ПРООН поддерживает усилия парламентов по борьбе с распространением языка ненависти, уделяя особое внимание проблеме гендерно окрашенной ненавистнической риторики и ее влиянию на общественный дискурс. С учетом ключевой роли парламентов в защите прав и инклюзии лесбиянок, геев и бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей ПРООН организовала Африканский парламентский форум 2023 года, собрав вместе парламентариев из 11 стран для обмена опытом и стратегиями в этих областях.

20. Парламентарии играют решающую роль в принятии нормативных рамок, обеспечивающих защиту, охрану и реализацию прав детей, в том числе в условиях вооруженного конфликта. В отчетный период Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах контактировала с парламентариями Аргентины, Германии, Греции, Дании, Италии, Канады, Лихтенштейна, Мексики, Многонационального Государства Боливия, Перу, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки с целью содействовать обеспечению защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами.

21. Управление по координации гуманитарных вопросов поддерживает активное взаимодействие с парламентариями в рамках целенаправленных информационно-пропагандистских усилий. В отчетный период Управление работало с членами комитетов и подкомитетов по иностранным делам, правам человека, гуманитарным вопросам и бюджетным вопросам при участии нескольких партнеров, включая Бельгию, Германию, Данию, Ирландию, Исландию, Испанию, Швейцарию, Швецию и Европейский союз.

22. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку работала с комитетами парламента Ирака, поддерживая разработку и отстаивая необходимость приведения законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека и проведения выборов и с конвенциями и принципами Организации Объединенных Наций.

23. В партнерстве с уполномоченным украинского парламента по правам человека ПРООН открыла в 2023 году два онлайн-курса, разработанных для Украины, — «Бизнес и права человека» и «Должная осмотрительность в вопросах прав человека в военное время», включающие всеобъемлющие методические указания по обеспечению всестороннего учета принципов прав человека в предпринимательской деятельности с уделением особого внимания взаимоотношениям с заинтересованными сторонами и недискриминации.

24. В 2022 и 2023 годах Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово¹ завершила два проекта по наращиванию потенциала для членов несербской многоэтнической парламентской группы Скупщины Косово. Эти мероприятия были посвящены вопросам защиты и поощрения прав и интересов немajorитарных общин и активизации участия немajorитарных общин в процессах формирования политики и принятия решений.

¹ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

D. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

25. Парламентарии играют критически важную роль в принятии законодательной базы, обеспечивающей уважение, защиту и реализацию прав женщин. В рамках усилий в поддержку учета гендерных аспектов в работе парламентов Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») оказывала техническую помощь парламентам, консультируя их по вопросам проведения конституционных реформ и внесения изменений в законодательство в интересах улучшения положения с гендерным равенством и расширением прав и возможностей женщин. В Сьерра-Леоне Структура «ООН-женщины» поддержала совместные усилия министерства по гендерным вопросам и делам детей и парламента страны, включая работу парламентского комитета, работавшего над принятием Закона о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин 2022 года, который предусматривает минимальную квоту в размере не менее 30 процентов для женщин на назначаемых и выборных должностях и положения о правах женщин на доступ к финансированию и занятости, равную оплату труда и отпуск по беременности и родам. После выборов 2023 года политическая представленность женщин увеличилась на всех уровнях: сегодня они составляют 30,4 процента парламентариев и 34 процента членов местных советов, что значительно больше, чем 12,4 процента и 18 процентов соответственно после выборов 2018 года.

26. С 25 по 27 сентября 2023 года УВКПЧ в партнерстве с Сетью арабских женщин-парламентариев за равноправие (Раидат) провело трехдневный региональный семинар-практикум на тему «Роль парламентов в мониторинге применения законов, гарантирующих права женщин, и в наблюдении за их исполнением».

27. Группа экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, действующая под стратегическим руководством Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, с 2022 года оказывает техническую помощь властям Южного Судана по вопросам, связанным с внесением изменений в пересмотренные уголовный и уголовно-процессуальный законы и закон о доказательствах и с разработкой проекта закона о гендерном насилии. В рамках оказания этой помощи Группа посетила страну с миссией, организованной совместно с Миссией Организации Объединенных Наций и страновой группой Организации Объединенных Наций, чтобы обсудить типовые законодательные положения.

28. ЮНЕСКО в отчетный период вела работу с государствами-членами и их парламентами в целях увеличения представленности женщин в научно-технических областях путем введения согласованного минимального целевого показателя доли женщин среди слушателей всех соответствующих образовательных программ на уровне 50 процентов.

29. ПРООН продолжала играть центральную роль в оказании государствам-членам, обратившимся с такой просьбой, содействия в обеспечении гендерного равенства и поощрении участия женщин в политической жизни. В Монголии ПРООН предоставила техническую помощь в введении системы квот и требования о чередовании имен мужчин и женщин в партийных списках кандидатов (принцип «застежки-молнии»). В результате после выборов 2024 года представленность женщин в национальном парламенте увеличилась с 17 процентов до 25,4 процента. В Армении в 2023 году ПРООН организовала для мужчин и женщин — депутатов парламента, включая членов правящей партии и оппозиции,

учебное мероприятие по вопросам обеспечения учета гендерной проблематики при формировании политики, в котором принял участие 31 человек, в том числе представители этнических меньшинств, например ассирийской общины. В Южном Судане ПРООН объединила усилия с Министерством по делам парламента и Структурой «ООН-женщины» для организации обучения женщин-парламентариев методам бюджетирования с учетом гендерных факторов и для укрепления связей между парламентом и основными министерствами.

30. При поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго 19 июля 2024 года стартовал процесс консультаций при участии председателя Национального собрания, направленный на гармонизацию законодательной базы по вопросам гендерного равенства и прав женщин и девочек. В конце 2024 года Миссия начала процесс консультаций с Национальным собранием по согласованию законодательной базы и разработала «дорожную карту» по борьбе с насилием в отношении женщин на выборах.

31. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки поддержало усилия национальных властей Сан-Томе и Принсипи по увеличению представленности женщин в политической жизни, организовав информационно-разъяснительную работу. Это способствовало тому, что в июле 2022 года Национальная ассамблея единогласно одобрила Закон о политическом паритете, согласно которому 40 процентов министерских и выборных должностей резервируются за женщинами; ранее женщины-парламентарии и общественные лидеры добивались введения 30-процентной квоты.

32. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии работала вместе с Палатой представителей Ливии над проектом закона о защите женщин от насилия, который был одобрен комитетом Палаты по законодательству 18 января 2024 года. Это стало итогом различных консультаций, включая круглый стол, который был проведен в ноябре 2023 года в Каире при поддержке Структуры «ООН-женщины», ПРООН и Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и в котором приняли участие 20 членов Палаты представителей.

33. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и сомалийские парламентарии в мае 2023 года учредили Форум женщин — членов парламента Сомали/лидеров Организации Объединенных Наций. Этот форум дает Организации Объединенных Наций возможность поддерживать регулярный диалог с женщинами-парламентариями в безопасной и спокойной обстановке в целях их вовлечения в процессы обеспечения мира и безопасности и стабилизации.

34. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану и Структура «ООН-женщины» в последнем квартале 2023 года приступили к проведению исследования, направленного на сбор данных и разработку конкретных стратегических мер по устранению барьеров, не позволяющих женщинам занимать руководящие должности в политических партиях Ливана. Цель исследования — повысить осведомленность о положении женщин в политических партиях и парламенте.

35. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в отчетный период оказало парламентариям помощь в вопросах нормотворческой деятельности с целью обеспечить, чтобы уголовные и уголовно-процессуальные законы учитывали гендерные аспекты и защищали права женщин в соответствии с международными нормами и стандартами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. УНП ООН

предоставило такую помощь Албании, Ботсване, Замбии, Зимбабве, Колумбии, Лесото, Малави, Многонациональному Государство Боливия, Намибии, Перу, Эквадору, Эсватини и Южной Африке.

Е. Расширение прав и возможностей молодежи

36. ПРООН поддерживает усилия по активизации контактов между парламентами и молодыми людьми в Азиатско-Тихоокеанском регионе, задействуя преимущества цифровых инструментов и поощряя инновационную деятельность. ПРООН в 2024 году оказала содействие парламенту Тимора-Лешти в создании передвижной «политлаборатории» под названием “Demokrasia Bis”, что позволило расширить пользовательскую аудиторию платформы “Ekota”, работающей на основе искусственного интеллекта. “Demokrasia Bis” — это специально оборудованный автобус, который оснащен средствами подключения к интернету и записи подкастов и который перемещается по стране, давая молодым людям и жителям сельских районов возможность напрямую обращаться к парламентариям по вопросам политики и законодательства, что способствует укреплению participatory демократии.

37. УНП ООН в сентябре 2024 года запустила академическую программу для молодых людей, призванную способствовать универсализации Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. В первом мероприятии программы приняли участие 17 человек. Эта инициатива направлена на укрепление потенциала молодых лидеров (в том числе членов парламента) из государств, которые еще не являются участниками Конвенции, и на воспитание нового поколения активистов, которые будут выступать в поддержку Конвенции.

Г. Международный мир и безопасность

38. Международное агентство по атомной энергии в отчетный период взаимодействовало с национальными парламентами государств-членов по вопросам международного и внутреннего ядерного права, главным образом в рамках своей программы по оказанию помощи в сфере законотворчества. Программа доступна для всех стран, охватывает все области ядерного права (ядерная безопасность, физическая защита, гарантии и ответственность) и предусматривает оказание помощи в разработке необходимого национального имплементационного законодательства.

39. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета уделял повышенное внимание работе с национальными парламентами и региональными парламентскими органами в целях содействия принятию комплексных и скоординированных мер реагирования на вызовы борьбы с терроризмом. В отчетный период Исполнительный директорат проводил среди парламентариев информационно-разъяснительную работу, с тем чтобы они лучше понимали сложности контртеррористической деятельности и разрабатывали взвешенные, основанные на фактах законы, способствующие укреплению верховенства права.

40. Контртеррористическое управление в январе 2023 года учредило Парламентскую рабочую группу по борьбе с терроризмом для Африки в качестве площадки и механизма для укрепления сотрудничества и координации между африканскими национальными парламентами и региональными парламентскими ассамблеями.

41. Переходная миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (ранее МООНСОМ), действуя через Совместный фонд для Сомали, оказала консультационную и техническую помощь федеральному правительству

Сомали в связи с процессом пересмотра конституции. В марте 2023 года Народная палата одобрила создание новой Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению Конституции. В апреле 2023 года на совместном заседании Народной палаты и Верхней палаты был учрежден Совместный комитет по надзору. МООНСОМ сотрудничает с Комиссией и Комитетом с момента их воссоздания. В 2024 году МООНСОМ, а начиная с ноября 2024 года ее преемница — Переходная миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали оказывали консультативную и техническую поддержку специальному парламентскому комитету по пенитенциарным учреждениям, которому было поручено оценить состояние тюрем в Могадишо.

42. Взаимодействие с парламентариями является одним из важных аспектов поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в осуществлении мирных соглашений. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии установила прочные связи с Конгрессом страны, уделяя особое внимание поддержанию и отслеживанию его участия в выполнении Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира 2016 года. Основная работа в этом направлении включала поддержание регулярных контактов с комиссиями по вопросам мира обеих палат, в том числе в формате регулярных встреч с их представителями для обсуждения инициатив, связанных с установлением мира.

Г. Другие области сотрудничества

43. Парламенты играют решающую роль в осуществлении климатических программ и обеспечении подотчетности за выполнение климатических обязательств. В рамках своей региональной инициативы «Сеть климатического финансирования» в Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН оказывает поддержку парламентам в увеличении ассигнований на решение проблем, связанных с изменением климата, и помогает укреплять способность парламентам тщательно контролировать порядок расходования государственных средств на финансирование климатических программ. В 2024 году в Индонезии были выпущены Справочник по климатическому финансированию и методическое пособие по экономике замкнутого цикла и было начато исследование по использованию инструментов смешанного финансирования в исламской финансовой системе. В Бангладеш ПРООН взаимодействовала с парламентариями по вопросам методологий и передовой практики в области климатического финансирования. В Таиланде ПРООН разработала Справочник по климатическому финансированию в тесном партнерстве с секретариатом Палаты представителей, что позволило обеспечить его эффективное применение в контексте реализации мер в поддержку климата и содействия осуществлению целей в области устойчивого развития.

44. УНП ООН продолжает оказывать парламентам и парламентариям по их просьбе помощь в разработке и пересмотре национального уголовного законодательства, включая пересмотр уголовных кодексов и законов по конкретным темам предупреждения преступности и уголовного правосудия. Например, УНП ООН в сотрудничестве с УВКПЧ провело в 2022 году в Эквадоре предметный обзор (ныне принятого) закона о применении силы.

III. Организация Объединенных Наций, Межпарламентский союз и другие парламентские организации: пропаганда глобальных норм

45. Являясь всемирной организацией национальных парламентов, МПС играет значимую роль в расширении участия парламентов в деятельности системы Организации Объединенных Наций. Ежегодные парламентские слушания, организуемые МПС в Нью-Йорке, — это уникальная возможность для увеличения вклада парламентариев в процессы Организации Объединенных Наций и налаживания более тесного сотрудничества. В настоящем разделе рассматриваются некоторые из основных направлений взаимодействия МПС с другими парламентскими организациями и Организацией Объединенных Наций.

A. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

46. Важным достижением стало принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 77/159, озаглавленной «Усиление роли парламентов в ускорении достижения целей в области устойчивого развития». В этой резолюции Ассамблея признала весомый вклад парламентов и МПС в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, подтвердив таким образом то значение, которое Организация Объединенных Наций придает парламентскому сотрудничеству в деле реализации целей в области устойчивого развития. Ассамблея рекомендовала развивать межпарламентское сотрудничество, в том числе через Межпарламентский союз, в целях разработки масштабных планов коллективных действий, развития механизмов взаимного обучения и обмена передовым опытом, расширения обмена знаниями и повышения осведомленности парламентариев и придания импульса усилиям по содействию реализации Повестки дня на период до 2030 года.

47. Во исполнение положений этой резолюции МПС вместе с Европейской экономической комиссией и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана содействовали налаживанию диалога между парламентами и исполнительной властью в Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе. Эта инициатива позволила устранить пробелы в выполнении международных обязательств на национальном уровне и привлекла особое внимание к необходимости активного участия парламентов в добровольных национальных обзорах и более тесного взаимодействия между правительством и парламентом.

48. Организация Объединенных Наций и МПС оказывают помощь парламентариям в Албании, Боснии и Герцеговине, Вьетнаме, на Мальдивских Островах и в Таиланде, организуя для них совместные инициативы по наращиванию потенциала для содействия осуществлению целей в области устойчивого развития. В результате проведенной Организацией Объединенных Наций и МПС информационно-разъяснительной работы в Албании был создан парламентский подкомитет по целям в области устойчивого развития, а в Боснии и Герцеговине усилия были направлены на обеспечение более тщательного учета целей в области устойчивого развития в парламентской деятельности через посредство специального постоянного комитета.

49. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и МПС поддерживают тесное сотрудничество, в частности в целях обеспечения распространения результатов исследовательской и нормотворческой работы по вопросам инвестиций и предпринимательства в целях развития и для обмена передовым опытом. В октябре 2023 года Председатель и Генеральный секретарь

МПС приняли участие в восьмом Всемирном инвестиционном форуме в Абу-Даби, программа которого включала трехсторонний диалог между парламентариями, лицами, определяющими политику, и лидерами бизнеса на тему «Законотворчество в интересах устойчивого развития».

50. Департамент по экономическим и социальным вопросам сотрудничал с МПС в вопросах осуществления целей в области устойчивого развития, в частности цели 17, касающейся развития технологий. В ходе многостороннего форума 2024 года по использованию научно-технических достижений и новаторства в интересах достижения целей в области устойчивого развития МПС провел параллельное парламентское мероприятие под названием «Хартия МПС по этике науке и техники: ответственное использование научно-технических достижений и инноваций». Кроме того, МПС участвует в ежегодных обсуждениях в рамках Механизма содействия развитию технологий по проблемам влияния стремительного развития технологий на достижение целей в области устойчивого развития.

51. В ноябре 2023 года парламентарии из 13 стран-доноров и принимающих стран приняли участие в форуме «Парламентская солидарность за инклюзию беженцев в образовании», организованном совместно Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Международной парламентской сетью по вопросам образования, МПС и Международным институтом гуманитарного права. Общая цель форума заключалась в том, чтобы повысить осведомленность парламентариев о необходимости финансирования образования для беженцев и помочь им разработать практические шаги для достижения этой цели.

В. Здравоохранение

52. Многолетнее сотрудничество между ВОЗ и МПС способствовало существенной активизации участия парламентов в решении вопросов глобального здравоохранения. Это сотрудничество было особо отмечено Генеральным директором ВОЗ и Генеральным секретарем МПС в ходе парламентского диалога на Всемирной ассамблее здравоохранения 2024 года, в связи с чем было предложено учредить под эгидой Всемирной ассамблеи здравоохранения ежегодное парламентское совещание и активизировать усилия по расширению участия парламентов в управлении глобальным здравоохранением.

53. В 2023 году ВОЗ продлила действие меморандума о взаимопонимании с МПС. ВОЗ и МПС разработали несколько справочных пособий для парламентов по вопросам, касающимся их участия в деятельности в области здравоохранения. В частности, был издан справочник по вопросам готовности к угрозам санитарно-эпидемиологической безопасности в качестве руководства для парламентариев по санитарно-эпидемиологической безопасности, в том числе по вопросам, касающимся обеспечения устойчивого финансирования, законодательной деятельности и управления. В мае 2024 года ВОЗ и МПС запустили онлайн-курс по вопросам санитарно-эпидемиологической готовности, призванный помочь парламентариям отстаивать необходимость укрепления безопасности в области здравоохранения.

54. ВОЗ и Партнерство по охране здоровья матерей, новорожденных и детей тесно сотрудничали с МПС в целях распространения информации о научно обоснованных методах и примерах успешных парламентских мер реагирования на существующие угрозы сексуальному и репродуктивному здоровью и соответствующим правам и налаживания взаимодействия с законодательными органами по таким вопросам, как борьба с материнской смертностью и содействие

формированию политики в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав.

55. В 2024 году ЮНЭЙДС в партнерстве с МПС организовала на полях шестьдесят восьмой сессии Комиссии по положению женщин в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций совещание для парламентариев. Это дало парламентариям возможность обсудить темы, касающиеся права на здоровье без дискриминации, важности тестирования и диагностики, гендерного равенства и демократии. Кроме того, ЮНЭЙДС приняла участие в дискуссионном форуме на тему «Никого не забыть», проведенном на десятой Всемирной конференции молодых парламентариев МПС в Армении.

56. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) приняла участие в третьем региональном семинаре по реализации целей в области устойчивого развития для членов геополитической группы «Двенадцать плюс», который состоялся 18 и 19 января 2024 года в Париже и способствовал повышению осведомленности парламентариев о связях между здоровьем и образованием и углублению понимания ими этих связей.

С. Демократия и права человека

57. УВКПЧ и МПС в отчетный период продолжили совместную работу над укреплением потенциала парламентов как основных поборников и защитников прав человека. По случаю семьдесят пятой годовщины Всеобщей декларации прав человека УВКПЧ и МПС организовали в июне 2023 года парламентский круглый стол. УВКПЧ и МПС в отчетный период разработали программу онлайн-новых инструктажей по процессу универсального периодического обзора Совета по правам человека для парламентариев и сотрудников парламентов в качестве простого в использовании актуального справочника, с тем чтобы парламентарии могли ориентироваться в этом процессе и участвовать в проведении обзора. В сотрудничестве с Международной организацией франкофонии и ее парламентским органом УВКПЧ и МПС организовали семинары-практикумы для парламентариев нескольких франкоязычных стран, которым предстояло в ближайшее время пройти процедуру универсального периодического обзора.

58. ЮНЕСКО, МПС и Центр права и демократии 28 октября 2024 года запустили массовый открытый онлайн-курс для парламентариев по вопросу о праве на свободу выражения мнений. ЮНЕСКО и МПС организовали 1 и 2 марта 2024 года в Нагаркоте, Непал, семинар-практикум по вопросам законодательства для 30 парламентариев. Практикум имел целью пополнить знания участников о международных стандартах обеспечения права на свободу выражения мнений и доступ к информации в связи с проводимой в стране реформой законодательства, включающей разработку трех законопроектов о средствах массовой информации и использовании социальных сетей. Во исполнение своего обязательства содействовать обеспечению безопасной, упорядоченной и легальной миграции МПС в сотрудничестве с Международной организацией по миграции и Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей организовали в июне 2022 года в Стамбуле, Турция, глобальную конференцию по миграции.

59. Вместе с МПС и парламентским треком Форума по вопросам управления Интернетом ЮНЕСКО организовала в период с января по март 2024 года серию онлайн-учебных практикумов под названием «Парламенты и ИИ: за пределами шумихи» для парламентариев всего мира. В ходе этих занятий внимание парламентариев было обращено на связанные с искусственным интеллектом риски и возможности, особенно для демократии, прав человека и верховенства

права. В 2024 году секретариат Форума по вопросам управления Интернетом еще больше расширил свое сотрудничество с региональными инициативами Форума в целях активизации участия парламентов в управлении цифровыми технологиями. В результате была образована парламентская сеть по вопросам управления Интернетом для Западной Африки.

60. ПРООН и МПС 18 октября 2024 год организовали консультацию экспертов по вопросам парламентского участия в цифровой политике, в которой приняли участие парламентарии, сотрудники парламентов и представители ведущих международных и парламентских организаций. В 2024 году ПРООН оказала помощь Парламентскому форуму Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, приняв участие в составлении пособия по применению типового законодательства о гендерном насилии и организовав для парламентариев учебные мероприятия по применению такого законодательства для защиты лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов и людей, живущих с ВИЧ, в странах юга Африки. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций оказал помощь в организации и выступил в качестве председателя одного из заседаний Парламентской конференции по межконфессиональному диалогу, которая прошла с 13 по 15 июня 2023 года под эгидой МПС и парламента Марокко. Парламентарии, представители международных организаций, организаций гражданского общества и религиозных организаций обсудили вопросы развития межконфессионального диалога во имя мира и роль религиозных лидеров в противодействии использованию языка ненависти, подстрекательству к насилию и цифровым угрозам демократии.

D. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

61. Структура «ООН-женщины», МПС, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии и Международная организация труда (МОТ) организовали в январе 2024 года региональную онлайн-конференцию для парламентариев из арабских стран по вопросу о содействии скорейшему достижению цели 5 в области устойчивого развития путем активизации усилий по расширению экономических прав и возможностей женщин в регионе.

62. Структура «ООН-женщины», МПС и УВКПЧ оказали помощь в разработке и редактировании проекта общей рекомендации № 40 (2024) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе (CEDAW/C/GC/40). В этой рекомендации, принятой в октябре 2024 года, представлен новый подход к достижению паритета в системах управления как основного принципа и движущей силы перемен, направленных на глубокие преобразования. В 2022 и 2023 годах Комитет и МПС организовали серию вебинаров для парламентов тех стран, в отношении которых Комитетом запланированы проверки, и тех, кто получает помощь от МПС по вопросам гендерного равенства.

63. В контексте ежегодной сессии Комиссии по положению женщин в 2022, 2023 и 2024 годах Структура «ООН-женщины» и МПС проводили ежегодные парламентские совещания, призванные служить для законодателей из разных стран мира площадкой, дающей им возможность представить Комиссии мнения парламентариев по обсуждаемой ею теме и проследить за тем, чтобы достигнутые договоренности способствовали улучшению положения на национальном уровне и чтобы они были вынесены на обсуждение в парламенте. На шестьдесят восьмой сессии Комиссии Структура «ООН-женщины» и МПС вместе с

Международным институтом по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов и Ассоциацией породненных городов и местных органов управления приступили к осуществлению финансируемого Европейским союзом проекта «Женщины и молодежь в демократии/инициатива женщин-лидеров».

64. В сентябре 2022 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве и МПС возобновили кампанию инициативы «Международные активисты гендерного равенства» с целью превратить Отделение в зону, свободную от сексизма.

65. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля работало вместе с МПС и Переходной законодательной ассамблеей Буркина-Фасо над развитием потенциала ее депутатов и всех заинтересованных сторон, участвующих в обеспечении бесперебойного функционирования Ассамблеи, и в этой связи рекомендовало парламентариям рассмотреть возможность проведения реформ, направленных на укрепление парламента, налаживание общественных коммуникаций, расширение участия женщин в процессах принятия решений, поощрение прав женщин и содействие усилению их позиций в обществе.

Е. Расширение прав и возможностей молодежи

66. С апреля 2022 года Организация Объединенных Наций и МПС сотрудничают в рамках инициатив в поддержку расширения участия молодежи и молодых парламентариев в принятии политических решений. Молодые парламентарии МПС и Совет Форума молодых парламентариев также принимали активное участие в мероприятиях Организации Объединенных Наций, представляя позиции парламентов по различным вопросам на Молодежном форуме Экономического и Социального Совета и связанных с ним параллельных мероприятиях (ежегодно с 2022 по 2024 год), мероприятиях Глобальной инициативы Всемирного банка для молодых парламентариев (в 2022 и 2023 годах), Саммите будущего Организации Объединенных Наций и связанных с ним «дней действий» (сентябрь 2024 года) и подготовительных мероприятиях второго Всемирного парламентского саммита по борьбе с голодом и недоеданием, организованного Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (октябрь и ноябрь 2022 года).

67. В июне 2024 года ПРООН участвовала в подготовке серии учебных мероприятий МПС для молодых парламентариев “Empowerment Series” по вопросу о роли молодых парламентариев в содействии предотвращению конфликтов и миростроительству. Участники мероприятий серии получили ценную возможность обсудить практические действия, которые молодые парламентарии могут предпринять, в том числе в рамках формирования политики, парламентской дипломатии, посредничества и диалога и в поддержку вовлечения молодежи из различных групп в эти процессы.

68. Под руководством Молодежного бюро Организации Объединенных Наций, УВКПЧ и МПС, а также ПРООН Европейский молодежный форум и инициатива «Ияга Африка» продолжили глобальную кампанию «Дорогу молодым кандидатам». Результатом этого сотрудничества стало открытие в сентябре 2023 года специального веб-сайта, призванного способствовать преодолению широко распространенной дискриминации, с которой сталкиваются молодые люди при выдвижении своих кандидатур на выборные государственные должности. Веб-сайт обеспечивает доступ к информационным ресурсам по вопросам политического участия и включения молодежи в политическую жизнь.

69. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ПРООН в партнерстве с ЮНИСЕФ, Структурой «ООН-женщины» и другими заинтересованными сторонами помогла учредить Региональный молодежный парламент по климатическим действиям, служащий молодым людям площадкой для выступлений в поддержку стратегий, учитывающих проблемы, связанные с изменением климата.

Ф. Международный мир и безопасность

70. В отчетный период Организация Объединенных Наций продолжала углублять свое сотрудничество с МПС по вопросам международного мира и безопасности.

71. МПС в ноябре 2024 года провел для парламентариев брифинг о работе Комиссии по миростроительству при участии Председателя Комиссии и помощника Генерального секретаря по поддержке миростроительства из Департамента Организации Объединенных Наций по политическим вопросам и вопросам миростроительства. На заседании была освещена роль Комиссии в предотвращении конфликтов и обеспечении устойчивого мира и были рассмотрены практические меры, которые парламенты могли бы принять в целях содействия формированию инклюзивных систем управления и повышения эффективности деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству.

72. Группа по безопасности человека сотрудничает с МПС и поддерживает кампанию «Безопасность человека для всех».

73. В течение последних трех лет УВКБ ООН и МПС сотрудничают в целях повышения осведомленности о защите беженцев и проблеме безгражданства, выступая в поддержку активизации участия парламентов в деятельности, связанной с решением этих проблем. МПС мобилизует усилия парламентского сообщества в поддержку Глобального договора о беженцах и взял на себя обязательства добиваться придания универсального характера конвенциям по правам человека.

74. В целях оказания содействия странам Сахеля в решении стоящих перед ними многоплановых задач, включая противодействие терроризму и предотвращение насильственного экстремизма, УНП ООН, ЮНЕСКО, ПРООН, Всемирный банк и МПС направляют усилия на укрепление потенциала парламентов, поощрение благого управления и развитие регионального сотрудничества. Одним из ключевых аспектов этой инициативы является расширение возможностей парламентов по формированию правовой основы и политики, направленных на устранение коренных причин насильственного экстремизма наряду с обеспечением защиты и реабилитации жертв терроризма.

75. УНП ООН участвовало в 17-м заседании Консультативной группы высокого уровня МПС по противодействию терроризму и насильственному экстремизму, которое состоялось 13 октября 2024 года в Женеве и на котором Управление выступило с докладом о новых тенденциях в террористической деятельности, связях между организованной преступностью и терроризмом, особенно в Африке, и о реализуемых в настоящее время инициативах.

76. Контртеррористическое управление вместе с МПС и УНП ООН подготовило и представило в феврале 2022 года Типовые законодательные положения об удовлетворении потребностей и защите прав жертв терроризма, что облегчило предоставление Управлением специализированной помощи странам, например Филиппинам. В январе 2023 года Управление учредило Парламентскую рабочую группу по борьбе с терроризмом для Африки в качестве

механизма для укрепления сотрудничества и координации между африканскими национальными парламентами и региональными парламентскими ассамблеями.

Г. Другие области сотрудничества

77. В преддверии ежегодных конференций сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата сторон МПС сотрудничал с различными учреждениями и органами Организации Объединенных Наций, включая секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Межправительственную группу экспертов по изменению климата, чтобы доводить до сведения парламентов новейшие научные данные и информацию об основных направлениях работы предстоящих конференций сторон. МПС подписал меморандумы о взаимопонимании с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (оба на 2020–2025 годы), которые предусматривают оказание содействие в реализации мер по защите климата и охране окружающей среды, особенно в развивающихся странах.

78. УВКБ ООН и МПС в сентябре 2022 года выступили организаторами глобального парламентского диалога о влиянии изменения климата на перемещение людей и безопасность человека, в котором приняли участие Специальный советник по действиям в области климата и более 100 парламентариев из разных стран мира. Целью вебинара было углубление понимания парламентариями связей между изменением климата и перемещением и безопасностью людей.

79. В 2023 и 2024 годах парламентарии из стран Латинской Америки и Карибского бассейна приняли участие в региональных семинарах в Сан-Хосе и Порт-оф-Спейне, организованных национальными парламентами Коста-Рики и Тринидада и Тобаго в партнерстве с МПС и при поддержке ПРООН в целях активизации климатических действий. На этих семинарах обсуждались рекомендации, касающиеся приведения национального законодательства в соответствие с международными соглашениями о климате, выступления в поддержку развития механизмов доступного климатического финансирования для уязвимых государств и укрепления регионального сотрудничества посредством реализации, в частности, Бриджтаунской инициативы по мобилизации финансовых средств для покрытия убытков и ущерба.

80. В октябре 2024 года ПРООН и МПС провели на полях 149-й Ассамблеи МПС консультацию экспертов по вопросам парламентского участия в цифровой политике, посвященную таким ключевым вопросам, как неприкосновенность частной жизни, защита данных, управление Интернетом, кибербезопасность и искусственный интеллект.

81. В ходе 19-го ежегодного совещания Форума по вопросам управления Интернетом в декабре 2024 года в Эр-Рияде МПС и Департамент по экономическим и социальным вопросам провели обсуждение проблем глобального регулирования сферы цифровых технологий. Более 90 парламентариев из более чем 35 стран, а также представители Европейского парламента и Panaфриканского парламента обменялись мнениями с другими заинтересованными сторонами по основному международному процессам управления Интернетом, таким как обзор хода осуществления Глобального цифрового договора и решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества.

IV. Партнерские отношения

А. Партнерства, взаимодействие на уровне руководителей и специализированные совещания

82. Усилия по укреплению взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и МПС предпринимаются на самом высоком уровне, что позволяет поддерживать открытые каналы связи между руководством обеих организаций.

83. Генеральный секретарь, руководитель аппарата Генерального секретаря и другие старшие должностные лица Организации Объединенных Наций регулярно встречались с Председателем и Генеральным секретарем МПС. Руководитель аппарата принял участие в трех заседаниях Подготовительного комитета шестой Всемирной конференции спикеров парламентов, которая состоится в июле 2025 года.

84. В 2022, 2023 и 2024 годах состоялись ежегодные парламентские слушания Организации Объединенных Наций и МПС. Участники слушаний получили ценную возможность обсудить парламентский вклад в деятельность системы Организации Объединенных Наций. В 2022 году темой слушаний было «Обеспечение политической поддержки и инклюзивной работы по устойчивому восстановлению». В 2023 году слушания были посвящены теме «Вода для людей и планеты: покончить с расточительством, изменить правила игры, инвестировать в будущее». Слушания 2024 года прошли в феврале 2024 года и были посвящены теме «Прекращение конфликтов: рекомендации в отношении достижения мирного будущего». Мероприятие способствовало более широкому обсуждению парламентами Саммита будущего, а также была особо отмечена важная роль парламентской дипломатии в обеспечении мира.

85. Посланник Генерального секретаря по делам молодежи принял участие в 148-й Ассамблее МПС и приуроченном к ней заседании Форума молодых парламентариев. Молодежные представители из МОТ, Партнерства по охране здоровья матерей, новорожденных и детей, УВКПЧ и ВОЗ приняли участие в «открытой сессии», которая состоялась во время октябрьской Ассамблеи 2024 года.

86. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ПРООН сотрудничали с парламентариями в рамках различных инициатив, направленных на расширение участия женщин в выборах и политической жизни в арабском регионе. Одним из примеров стала церемония открытия Арабской академии лидерства для женщин в 2023 году в Мадриде, на которую собрались женщины-лидеры, в том числе члены парламентов, чтобы поддержать преобразующую роль женского лидерства. Другой пример — проведенная в 2024 году в Аммане совместно с Организацией избирательных органов арабских стран конференция по вопросам проведения выборов в условиях, характеризующихся сложностью и неопределенностью.

87. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) сотрудничает с парламентами стран региона по вопросам осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В октябре 2023 года ЭКЛАК и организация «Парламерикас» подписали меморандум о взаимопонимании в целях активизации совместной работы в области устойчивого развития в последующие два года.

В. Разработка инструментов и информационных продуктов

88. В результате масштабного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, парламентами и парламентскими организациями были разработаны различные инструменты и информационных продуктов. В ноябре 2023 года были опубликованы индикаторы для демократических парламентав, разработанные в рамках совместной инициативы Структуры «ООН-женщины», ПРООН, МПС, Парламентской ассоциации Содружества, Фонда «Директориио легислативо», Международного института по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, Национального демократического института и Вестминстерского фонда в поддержку демократии. Этот инструмент всесторонней самооценки позволяет парламентам всех стран, независимо от политической системы и стадии развития, оценивать свои возможности и методы работы на предмет их соответствия демократическим стандартам.

89. Структура «ООН-женщины» и МПС в 2023 и 2025 годах издавали карту мира «Женщины в политике» с новыми данными о количестве женщин на руководящих должностях в исполнительных органах и в национальных парламентах. МПС и УВКПЧ в июне 2023 года опубликовали новую версию справочника для парламентариев по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативному протоколу к ней. Этот справочник призван служить парламентам пособием по включению норм Конвенции в национальные законы и политику.

90. УВКПЧ и МПС в октябре 2023 года опубликовали пособие «Парламенты и права человека — набор инструментов для самооценки», подготовленное с целью помочь парламентам лучше учитывать вопросы прав человека в своей работе и усилить роль парламентариев в отстаивании прав человека в интересах своих избирателей.

91. ПРООН в 2023 году опубликовала документ «Шаг вперед: парламенты в борьбе с языком ненависти», в котором описываются и предлагаются конкретные действия, которые могут предпринять парламенты и другие ключевые субъекты, работающие в партнерстве с ними, для борьбы с языком ненависти и его пагубным влиянием на общественный и политический диалог. ПРООН разработала также руководство по применению методов перспективного мышления в парламентах с примерами из 15 стран.

92. Отделение по программам взаимодействия с парламентами в области предотвращения терроризма и борьбы с ним, учрежденное Контртеррористическим управлением при поддержке Совета шуры Катара, в мае 2024 года выпустило справочник, призванный служить для парламентариев методическим пособием и руководством по внесению предложений, внесению изменений и принятию законов и национальных стратегий по противодействию терроризму в соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности.

93. Участники парламентского трека Форума по вопросам управления Интернетом разработали руководство для парламентариев по основным вопросам политики в области Интернета и цифровых технологий, а также по соответствующим процессам и организациям.

V. Замечания и рекомендации

94. **Многосторонняя система, в центре которой находится Организация Объединенных Наций, эффективнее реагирует на множющиеся глобальные вызовы, когда в ее работе участвуют парламенты и парламентарии.**

Парламенты могут играть уникальную роль в усилиях по восстановлению доверия между международными институтами и людьми, которым эти институты служат, ведь парламенты помогают воплощать международные программы действий в конкретные результаты на национальном уровне и совершенствуют модели совещательного, инклюзивного и основанного на участии взаимодействия, тем самым вновь подтверждая свое назначение — отстаивать принципы транспарентности, подотчетности и всеохватного развития. Организация Объединенных Наций продолжает укреплять свои партнерские отношения с парламентским сообществом и поддерживать эти усилия, помогая парламентам преодолевать разногласия и формировать сплоченную и устойчивую многостороннюю систему, эффективно реагирующую на общемировые вызовы.

95. Важной вехой в глобальных усилиях по обновлению системы многосторонности и укреплению международного глобального сотрудничества стало принятие Пакта во имя будущего. Около 80 процентов всех обязательств, содержащихся в Пакте, адресованы государствам-членам. Для воплощения этих обязательств в действия на национальном уровне необходимо участие парламентов.

96. В своей резолюции [76/270](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад, в котором особое внимание будет уделено важности всестороннего, равноправного и конструктивного участия женщин в работе парламентов. Несмотря на предпринимаемые по всему миру усилия и заявленные международные обязательства, доля женщин в парламентах в 2024 году по-прежнему составляла 27 процентов. По данным МПС из 53 стран, в которых в 2024 году обновился состав нижних палат парламентов или однопалатных парламентов, в 30 странах доля женщин либо сократилась или осталась неизменной, либо выросла лишь незначительно, тогда как увеличение было отмечено только в 23 странах. При сохранении нынешних тенденций гендерный паритет в парламентах останется далекой мечтой, которую, возможно, не удастся осуществить до 2063 года, как говорится в годовом докладе «Ход достижения целей в области устойчивого развития: обзорный доклад по гендерной проблематике, 2024 год»².

97. Отсутствие полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в политических процессах ставит под угрозу достижение всех целей в области устойчивого развития, не в последнюю очередь потому, что вопросы обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин вытесняются на самые низкие позиции в списке законодательных и политических приоритетов. Если нынешние тенденции сохранятся, то для достижения гендерного паритета потребуется еще 134 года. Пока прогресс половины наших обществ сдерживают гендерное неравенство во власти, патриархальные социальные структуры и предубеждения, насилие и дискриминация на гендерной почве, обеспечение устойчивого развития, равно как и мира, будет оставаться невыполнимой задачей.

98. С учетом важной роли парламентов в воплощении глобальных повесток дня в конкретные реалии на национальном уровне и с целью обеспечить более систематическое взаимодействие между парламентами и Организацией Объединенных Наций и повысить уровень представленности и

² См. www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2024/09/progress-on-the-sustainable-development-goals-the-gender-snapshot-2024.

участия женщин в парламентах на рассмотрение выносятся следующие рекомендации:

а) в соответствии с действием 55 Пакта во имя будущего я призываю государства-члены принимать всестороннее участие в ежегодных совместных парламентских слушаниях в Организации Объединенных Наций. Я настоятельно призываю государства-члены обеспечить справедливую представленность женщин в составе их парламентских делегаций;

б) я рекомендую Генеральной Ассамблее рассмотреть вопрос о введении стандартных требований в отношении вклада парламентов и их участия в основных заседаниях Организации Объединенных Наций с учетом особой роли парламентов, отличной от роли гражданского общества, деловых кругов и других групп;

в) я призываю государства-члены рассмотреть — в рамках соответствующих руководящих органов — пути разработки практических механизмов для расширения систематического взаимодействия парламентов с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, сопровождаемого регулярным представлением докладов;

г) я рекомендую государствам-членам оказывать поддержку парламентам и способствовать их вовлечению в процессы последующей деятельности и обзора хода достижения целей в области устойчивого развития, особенно в процессы подготовки добровольных национальных обзоров, для усиления национальной ответственности и подотчетности в соответствии с призывом Генеральной Ассамблеи, содержащимся в ее резолюции 77/159;

д) как подчеркивается в общей рекомендации № 40 (2024) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе, государствам-членам следует также рассмотреть вопрос о принятии конкретных мер по расширению участия женщин в парламентских процессах, например о введении высоких, строго обязательных избирательных квот для женщин с целью обеспечить их равную представленность на инклюзивной основе, о принятии мер для искоренения насилия в отношении женщин в политической жизни, а также мер, которые способствовали бы избранию женщин из различных групп. Я уверен, что развитие гендерно чувствительных институтов является одним из основных элементов успешного продвижения большего числа женщин на руководящие должности, в том числе в парламенте;

е) кроме того, я призываю национальные парламенты воспользоваться вышеупомянутой общей рекомендацией № 40, в которой Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендует государствам — участникам Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин обеспечить гендерный паритет в процессах принятия решений и которая дает парламентам возможность принять активные меры к тому, чтобы национальные законы и правила, решения, программы и бюджеты учитывали принципы, необходимые для достижения равной представленности женщин на инклюзивной основе во всех системах принятия решений во всех секторах, и двигаться вперед в направлении системных преобразований в управлении;

ж) я рекомендую национальным парламентам инвестировать в проведение гендерных экспертиз. В этой связи я особо отмечаю важную роль женских парламентских групп как эффективных акторов, которые

объединяют женщин-парламентариев из разных политических партий, чтобы иметь возможность добиваться реформирования законодательства и осуществления парламентского надзора за реализацией общих целей обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, включая содействие реализации инклюзивных программ по обеспечению мира и безопасности;

h) я призываю также государства-члены в обязательном порядке провести правовые и политические реформы, чтобы изменить нормы и практику, которые увековечивают гендерное неравенство. Это должно включать пересмотр, изменение или отмену существующих дискриминационных законов. Национальные парламенты должны располагать достаточными ресурсами, чтобы они могли проверить каждый законодательный акт с гендерной точки зрения и улучшить учет гендерной проблематики на всех направлениях своей работы посредством укрепления потенциала персонала парламента и профильных комитетов, что будет в значительной степени способствовать тому, чтобы сотрудники всех уровней разбирались в гендерных вопросах и обладали необходимыми знаниями, а также предотвращению и искоренению скрытых предубеждений и гендерных стереотипов. Я рекомендую национальным парламентам использовать законодательно установленные квоты и другие временные специальные меры как часть стратегии по достижению фактического равенства женщин и мужчин в осуществлении их прав человека и основных свобод;

i) несмотря на продолжающийся рост масштабов насилия в отношении женщин-парламентариев и распространение языка ненависти в Интернете и вне его, в большинстве парламентов по-прежнему отсутствует политика по борьбе с сексуальными домогательствами для парламентариев и парламентского персонала. Государствам-членам следует содействовать формированию безопасной и инклюзивной среды, способствующей полноценному участию женщин в работе парламентов. Государствам-членам следует в срочном порядке предпринять усилия по активизации законодательных и политических инициатив, имеющих целью искоренение насилия в отношении женщин в политической жизни. Такие инициативы должны включать обеспечение эффективного соблюдения процедур работы парламентов и привлечения виновных к ответственности, а также принятие законов, устанавливающих ответственность за сексистские и женоненавистнические высказывания в средствах массовой информации и социальных сетях и направленных на предотвращение увековечивания стереотипных представлений о роли женщин в принятии решений.