



Unión Interparlamentaria  
Por la democracia. Para todos.

# Marco de madurez de la IA en los parlamentos

**Una herramienta  
para parlamentarios**

# Agradecimientos

El Centro para la Innovación en el Parlamento (CIP) de la UIP ha elaborado el presente *Marco de madurez de la IA en los parlamentos*, que ha sido redactado por el Dr. Andy Williamson con el apoyo y la asistencia de Andy Richardson y Avinash Bikha.

El Marco se debatió inicialmente durante una reunión del centro de ciencia de datos parlamentarios del CIP, organizada por el Senado de los Países Bajos en junio de 2025. Estamos agradecidos a todos los miembros del centro por su apoyo y orientación, y agradecemos en particular las contribuciones del Consejo de la *Shura* de Bahrein, la Cámara de Diputados del Brasil, la Cámara de los Comunes del Canadá, el Parlamento del Reino Unido y la Asamblea Nacional de Zambia.

Este documento se ofrece con una licencia de [Atribución-No Comercial-Compartir Igual 4.0 Internacional de Creative Commons](#), que permite a los usuarios reutilizar, reproducir o traducir libremente la obra, en su totalidad o parcialmente, siempre que se mencione la fuente.



EUROPEAN UNION

**WYDE**  
Parliaments



**INTER PARES**  
Parliaments in Partnership  
EU Global Project to Strengthen the Capacity of Parliaments



Internationa  
**IDEA**  
Implemented by  
International IDEA

## © Unión Interparlamentaria (UIP) 2025

Esta publicación se ha elaborado con el apoyo financiero de la Unión Europea (UE), en asociación con el Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA Internacional), como parte de INTER PARES | Parlamentos en Coalición, el proyecto mundial de la UE para el fortalecimiento de la capacidad de los parlamentos.

Las designaciones empleadas y la presentación del material en esta publicación no implican la expresión de ningún tipo de opinión por parte de la Unión Interparlamentaria (UIP) o la UE relativa a la condición jurídica o en materia de desarrollo de ningún país, territorio, ciudad o región ni de sus autoridades, o relativa a la delimitación de sus fronteras o límites.

La mención de empresas o productos específicos, estén patentados o no, no implica su respaldo o recomendación por parte de la UIP o la UE como preferencia en detrimento de otros de naturaleza similar que no se mencionen.

La UIP ha tomado todas las precauciones razonables para verificar la información que se incluye en la presente publicación. No obstante, el material publicado se distribuye sin garantías de ningún tipo, ya sean expresas o implícitas. La responsabilidad de la interpretación y el uso del material recae en la persona que lo lee. En ningún caso, ni la UIP ni la UE serán responsables de los daños que puedan ocasionarse por su uso.

ISBN (impreso) 978-92-9142-946-2, ISBN ((web) 978-92-9142-947-9

Unión Interparlamentaria (UIP), Marco de madurez de la IA en los parlamentos. Herramienta. (UIP, noviembre de 2025).

Traducción: Jesús Morales Aragón

Diseño y maquetación: René Berzia, Inkdrop

# Índice

<b>Agradecimientos</b>	<b>2</b>
<b>Prólogo</b>	<b>4</b>
<b>Acerca de este Marco</b>	<b>5</b>
Los seis niveles de madurez de la IA	6
El proceso de transformación digital	9
<b>Uso del Marco</b>	<b>10</b>
Reconocer las tareas futuras y prepararse para realizarlas	10
Establecer vínculos	10
Reconocer la situación única de cada parlamento y establecer prioridades	11
<b>Evaluación de la madurez de la IA en los parlamentos</b>	<b>12</b>
Preguntas de ejemplo para la evaluación	12
Indicadores de muestra	13
<b>Los seis niveles de madurez de la IA</b>	<b>14</b>
Nivel 0: <i>Ad hoc</i>	15
Nivel 1: Inicial	17
Nivel 2: Emergente	20
Nivel 3: Implementación	23
Nivel 4: Integración	26
Nivel 5: Liderazgo	29
<b>Referencias cruzadas entre el presente Marco y las <i>Directrices para la IA en los parlamentos</i></b>	<b>32</b>
Traslado de las Directrices a la práctica	33
<b>Conclusión</b>	<b>38</b>

# Prólogo

La inteligencia artificial (IA) está transformando el mundo a un ritmo sin precedentes y redefiniendo la economía, la sociedad y la propia gobernanza democrática. En la 149.ª Asamblea de la Unión Interparlamentaria (UIP), celebrada en octubre de 2024, los Parlamentos Miembros adoptaron la histórica resolución *El impacto de la inteligencia artificial en la democracia, los derechos humanos y el Estado de derecho*, en la que se instaba a los parlamentos de todo el mundo a desarrollar marcos sólidos para el uso responsable de la IA.

Los parlamentos no pueden permitirse quedarse atrás mientras la sociedad adopta esta nueva tecnología. Está en juego la calidad de la democracia y sus instituciones en el futuro. Aun así, la introducción de la IA en las operaciones parlamentarias puede ser una tarea compleja que requiere muchos recursos y, de no gestionarse debidamente, incluso puede ser contraproducente. Cada parlamento hace frente a unas circunstancias singulares: distintos marcos constitucionales, diversos niveles de madurez digital y diferentes limitaciones de recursos. No hay una única manera de actuar, aunque existe la necesidad cada vez mayor de una orientación estructurada.

El presente *Marco de madurez de la IA en los parlamentos* atiende precisamente a esa necesidad. El documento, elaborado por el Centro para la Innovación en el Parlamento (CIP) de la UIP con el apoyo de valor incalculable de un gran número de parlamentos, sirve como herramienta práctica para ayudar a los parlamentos a conocer el lugar en el que se encuentran en su proceso de adopción de la IA y a realizar una planificación con confianza. La intención es que se utilice junto con las *Directrices para la IA en los parlamentos* de la UIP a fin de brindar apoyo a los parlamentos para que, por un lado, aprovechen los beneficios de la IA y, por otro, mantengan una rendición de cuentas democrática, la transparencia y la confianza del público.

El Marco reconoce que la excelencia en la adopción de la IA puede lograrse de muchas formas. No todos los parlamentos necesitan alcanzar el máximo nivel de madurez en todos los ámbitos. Lo que importa es llevar a cabo una implementación meditada y adecuada al contexto que mejore la misión democrática de los parlamentos al tiempo que se garantiza una gestión responsable de los riesgos.

La UIP mantiene su compromiso con el apoyo a estos parlamentos mientras se abren camino por las oportunidades y las dificultades que plantea la IA. Agradezco a todas las personas que han contribuido a este Marco, especialmente a los miembros del centro de ciencia de datos parlamentarios del CIP. Invito a los parlamentos a que hagan uso de este recurso y se unan a nosotros para crear un futuro donde los parlamentos aprovechen el potencial de la IA para beneficio de todos.



Martin Chungong  
Secretario General  
Unión Interparlamentaria

# Acerca de este Marco

El presente *Marco de madurez de la IA en los parlamentos* se ha elaborado para ayudar a los parlamentos a adoptar la IA —y las herramientas de IA generativa en particular— con confianza y control, y asistirles al conectar y dirigir una serie diversa de proyectos complejos. Además, tiene por objeto servir de herramienta para comunicar al personal directivo superior la preparación de la institución para el uso de la IA y la estrategia que adoptar al respecto.

Este Marco se ha diseñado para brindar apoyo a todos los parlamentos, independientemente de su tamaño, grado de madurez digital o nivel de adopción de la IA. Está destinado a las personas y los equipos de los parlamentos que se encarguen de regular, planificar o gestionar estratégicamente el uso de la IA. Ayudará a la dirección parlamentaria y a los miembros del personal superior de TIC a conocer el lugar en el que se encuentra su parlamento en cuestión de madurez de la IA, y les ayudará a realizar la planificación de cara al futuro.

El Marco abarca seis niveles de madurez de la IA y se ha diseñado como una herramienta de diagnóstico y planificación, no como una norma preceptiva que todos los parlamentos deban aplicar uniformemente. Ofrece:

- una trayectoria de progresión clara por todos los niveles;
- ámbitos prioritarios prácticos que los parlamentos pueden implementar;
- una cobertura equilibrada de cuatro ámbitos: gobernanza, capacidad técnica, capacidad institucional e impacto democrático;
- expectativas realistas para las distintas fases de madurez, y
- una sólida integración en las *Directrices para la IA en los parlamentos* de la UIP y la *Guía sobre la transformación digital en los parlamentos* elaborada por la UIP y la Asociación de Secretarios Generales de Parlamentos (ASGP).

El Marco se ha diseñado como una herramienta flexible que sea:

- **adaptable** a distintos tamaños, sistemas y contextos parlamentarios;
- **ampliable**, desde proyectos individuales hasta una transformación de toda la institución;
- **práctica**, con una orientación clara para usuarios empresariales y técnicos;
- **democrática**, a fin de garantizar que la IA mejora las funciones parlamentarias.

# Los seis niveles de madurez de la IA

Los seis niveles de madurez de la IA de este Marco figuran a continuación:

**Cuadro 1:** Los seis niveles de madurez de la IA

<b>Nivel 0: Ad hoc</b>	No hay gobernanza ni estrategia; pocas personas utilizan herramientas de IA (especialmente de IA generativa) y lo hacen de manera informal.
<b>Nivel 1: Inicial</b>	Conocimiento básico; aumenta la conciencia de la necesidad de normas y estrategias.
<b>Nivel 2: Emergente</b>	Proyectos piloto; creación de capacidad; aprendizaje, y gobernanza inicial.
<b>Nivel 3: Implementación</b>	Implementación sistemática; prácticas establecidas, y procesos de gobernanza formalizados.
<b>Nivel 4: Integración</b>	La IA está integrada en todas las funciones parlamentarias.
<b>Nivel 5: Liderazgo</b>	Práctica avanzada; establecimiento de normas a nivel mundial.

Estos niveles se describen detalladamente más adelante.

Para determinar cada nivel, el Marco se centra en **tres ámbitos de desarrollo interno** que se consideran esenciales para el uso eficaz de la IA en los parlamentos, además de un **cuarto ámbito** que se basa en los tres primeros y sirve de conexión entre el uso de la IA y el funcionamiento democrático y la contribución de los parlamentos:

- 1. Gobernanza:** Marcos, políticas y mecanismos de supervisión de carácter interno que los parlamentos establecen para garantizar un uso responsable de la IA, que incluyen aspectos de gestión de riesgos, directrices éticas, estructuras de rendición de cuentas y supervisión del cumplimiento.
- 2. Capacidad técnica:** La infraestructura, los sistemas y las medidas de seguridad y gestión de datos que se necesitan para implementar y poner en funcionamiento con éxito las herramientas de IA en el entorno parlamentario.

**3. Capacidad institucional:** Los elementos humanos necesarios para permitir la adopción de la IA, entre ellos el compromiso de la dirección, las competencias y la alfabetización del personal, los procesos de gestión del cambio, los programas de formación y la cultura institucional.

**4. Impacto democrático:** Los efectos de la implementación de la IA en las funciones parlamentarias, la participación ciudadana, la transparencia, la rendición de cuentas y la preservación o la mejora de los valores y procesos democráticos.

La adopción de la IA real en los parlamentos es inherentemente compleja, depende del contexto y requiere una comprensión con matices del desarrollo institucional. Al igual que ocurre con la estrategia digital general del parlamento, el grado de madurez de la IA de la institución se desarrolla por varios ámbitos interconectados. A medida que un parlamento avanza por estos ámbitos, demuestra la implementación con éxito y responsable de la IA, pasando desde los fundamentos iniciales hasta el liderazgo en innovación.

Los niveles no son una trayectoria rígida y lineal que deba seguirse uniformemente en todos los ámbitos. Por ejemplo, un parlamento podrá lograr el nivel 2 en gobernanza y seguir funcionando en el nivel 1 de capacidad técnica. Del mismo modo, podrá haber avanzado hasta el nivel 4 de implementaciones técnicas y que sus marcos de gobernanza permanezcan en el nivel 2.

Pese a que los parlamentos irán progresando a diferente velocidad en función de sus prioridades y recursos, el avance sostenido en los cuatro ámbitos es esencial para lograr un grado significativo de madurez de la IA.

**Cuadro 2:** Resumen del Marco

Nivel	Ámbito			
	Gobernanza	Capacidad técnica	Capacidad institucional	Impacto democrático
<b>Nivel 0 Ad hoc</b>	No hay gobernanza ni políticas instauradas	No hay apoyo, solo cierto uso según sea necesario, especialmente de herramientas de IA generativa	No se ha considerado	→ No se ha considerado
<b>Nivel 1 Inicial</b>	Estructura básica de gobernanza; políticas iniciales	Evaluación de la infraestructura; gobernanza de datos básica	Conocimiento fundamental; formación básica	→ Consideración de los valores democráticos básicos
<b>Nivel 2 Emergente</b>	Marco ético integral; gestión sistemática del riesgo	Aplicación experimental; protocolos de seguridad	Conocimientos especializados específicos para cada función; red de paladines	→ Mejora controlada de las funciones administrativas
<b>Nivel 3 Implementación</b>	Mecanismos de ejecución; transparencia en la presentación de informes	Implementación ampliada; soluciones adaptadas	Competencia multidisciplinar; gestión del cambio	→ Participación ciudadana mejorada; apoyo legislativo
<b>Nivel 4 Integración</b>	Gobernanza adaptativa; supervisión en tiempo real	Integración avanzada; capacidades predictivas	Conocimientos especializados integrados; cultura de la innovación	→ Adopción de decisiones mejorada; eficacia institucional
<b>Nivel 5 Liderazgo</b>	Marcos anticipatorios; establecimiento de normas a nivel mundial	Adopción de tecnologías emergentes; sistemas autónomos	Capacidad de investigación; liderazgo de pensamiento	→ Innovación democrática; influencia mundial

## El proceso de transformación digital

El presente Marco reconoce que la adopción de la IA en el parlamento —al igual que con cualquier proceso de transformación digital— no se limita únicamente a la tecnología, sino que la cultura, las personas y los procesos tienen la misma importancia.

Figura 1 : Ámbitos de influencia de un programa de transformación digital



Fuente: [Guía sobre la transformación digital en los parlamentos de la UIP/ASGP](#)

Los siguientes recursos de la UIP, cuya lectura se recomienda junto a este Marco, se han diseñado para brindar asistencia a los parlamentos en sus procesos de transformación digital:

- En la [Guía sobre la transformación digital en los parlamentos de la UIP/ASGP](#) se exploran la función y los requisitos de liderazgo, y se examinan los retos y los riesgos internos y externos, así como los posibles puntos de fallo.
- [Las Directrices para la IA en los parlamentos de la UIP](#) proporcionan una orientación práctica sobre la importancia de un enfoque estratégico, una gobernanza sólida, consideraciones éticas y la gestión del riesgo. Ponen de relieve la importancia de utilizar la IA para aumentar y mejorar la capacidad humana en lugar de reemplazarla, especialmente en la deliberación y la toma de decisiones democráticas.
- [Los casos de uso de la IA en los parlamentos](#), elaborados por los parlamentos y recopilados y publicados por la UIP, ofrecen sugerencias prácticas sobre el modo en que se puede utilizar la IA.

# Uso del Marco

El presente Marco proporciona un enfoque estructurado del desafío complejo que plantea el uso de la IA para ayudar a los parlamentos a aprovecharse por un lado de los beneficios de esta tecnología y, por otro, salvaguardar los procesos democráticos que llevan a cabo además de garantizar una gobernanza interna eficaz.

Los parlamentos solo harán un uso eficaz de este Marco si existe un entorno propicio. Las consideraciones y recomendaciones que figuran a continuación tienen por objeto apoyar la creación de ese tipo de entorno.

## Reconocer las tareas futuras y prepararse para realizarlas

Los parlamentos deberían saber cómo van a realizar las siguientes tareas:

- 1. Evaluar y planificar:** Evaluar el grado de madurez actual y elaborar hojas de ruta para la implementación.
- 2. Supervisar el progreso:** Llevar un seguimiento periódico del avance y determinar las decisiones sobre asignación de recursos.
- 3. Efectuar una comunicación estratégica:** Proporcionar un lenguaje común para los debates con las partes interesadas durante todo el ciclo de vida del uso de la IA en el parlamento.

## Establecer vínculos

El presente Marco complementa las estrategias nacionales, las normas internacionales y las directrices específicas sectoriales en materia de IA. Por consiguiente, se invita a los parlamentos a que:

- lo utilicen como un puente entre los principios generales de la IA y la implementación específica del parlamento, y se ciñan activamente a las normas externas que se ajusten a su jurisdicción;
- comiencen con una evaluación honesta de su posición actual, para centrarse posteriormente en las labores de desarrollo donde la IA ofrezca el mayor valor para las funciones esenciales;
- se basen en las fortalezas existentes en lugar de abordar todas las deficiencias simultáneamente;
- traten el Marco como una herramienta viva, reevalúen periódicamente su posición y aprendan de otros parlamentos al tiempo que mantienen su enfoque singular.

## Reconocer la situación única de cada parlamento y establecer prioridades

Es importante recordar que el proceso de maduración de cada parlamento ha de considerar sus circunstancias únicas, entre ellas:

- los marcos constitucionales y jurídicos;
- los recursos disponibles y las limitaciones presupuestarias;
- la infraestructura digital existente;
- la cultura institucional y la disposición al cambio;
- las prioridades políticas y las expectativas de las partes interesadas, y
- el tamaño y la complejidad de las funciones parlamentarias.

Se anima a los parlamentos a que, en lugar de tratar de conseguir un avance uniforme en todos los ámbitos, prioricen el desarrollo en función de sus objetivos estratégicos, necesidades inmediatas y capacidades disponibles.

Cada parlamento define su propio enfoque según su contexto institucional único. El avance hasta el siguiente nivel de madurez no consiste en cumplir todos los criterios específicos de este Marco. En lugar de eso, exige una evaluación general de la posición y la situación actuales del parlamento en los cuatro ámbitos: gobernanza, capacidad técnica, capacidad institucional e impacto democrático.

# Evaluación de la madurez de la IA en los parlamentos

Aunque el presente Marco no es una herramienta de evaluación formal, proporciona un conjunto estructurado de criterios que los parlamentos pueden utilizar para examinar su uso de la IA, entender su nivel de desempeño en los cuatro ámbitos de desarrollo y comparar su posición con los niveles de madurez. Por lo tanto, puede ayudar a confirmar un enfoque de evaluación más completo que combine una percepción estratégica y unos indicadores medibles.

Los parlamentos pueden encontrar de utilidad evaluar su madurez para cada uno de los cuatro ámbitos de desarrollo por separado en lugar de tratar de lograr un nivel general individual. Este enfoque por pilares puede ayudar a identificar fortalezas y lagunas específicas y apoyar a los parlamentos a tomar decisiones informadas acerca de las prioridades de desarrollo en materia de IA y la asignación de recursos a esta tecnología.

Dado que el proceso de adopción de la IA de cada parlamento es único, cada institución tendrá que elaborar evaluaciones basadas en sus circunstancias singulares. Las preguntas de ejemplo que figuran a continuación ayudan a identificar qué se debe evaluar, mientras que los indicadores de muestra proporcionan orientación práctica sobre la medición y el seguimiento de estas capacidades.

## Preguntas de ejemplo para la evaluación

Las preguntas de ejemplo para la evaluación que aparecen a continuación sirven de punto de partida para obtener un conocimiento cualitativo del nivel de madurez de la IA de su parlamento en los cuatro ámbitos de desarrollo establecidos en el presente Marco, así como para llevar el seguimiento del progreso logrado en estos ámbitos:

### Gobernanza

- ¿Qué grado de exhaustividad tienen las políticas sobre el uso de la IA y cómo se aplican?
- ¿Qué nivel de gestión del riesgo tiene lugar?
- ¿Qué mecanismos formales de supervisión y rendición de cuentas se han puesto en marcha en relación con el uso de la IA?
- ¿En qué medida es eficaz la participación de las partes interesadas?

## Capacidad técnica

- ¿Cuál es el nivel de madurez de la infraestructura y la arquitectura?  
¿Está preparado el parlamento para el uso de la IA?
- ¿Cómo se gestiona la integración de los sistemas?
- ¿Qué prácticas y procedimientos se han puesto en marcha para garantizar la gobernanza y la calidad de los datos?
- ¿Qué medidas de seguridad y cumplimiento se han aplicado?

## Capacidad institucional

- ¿Qué compromiso ha asumido la dirección con la adopción de la IA?
- ¿Qué idea existe sobre el uso de la IA?
- ¿Cuáles son los niveles de competencias y alfabetización en el parlamento y cómo se están desarrollando?
- ¿Hay implantado un proceso eficaz de gestión del cambio?
- ¿Cuenta el parlamento con una cultura de la innovación?

## Impacto democrático

- ¿Cómo puede mejorar la IA las funciones parlamentarias?
- ¿Cuáles son las oportunidades potenciales para mejorar la participación ciudadana?
- ¿Qué procesos se han puesto en funcionamiento para velar por la transparencia y la rendición de cuentas en el uso de la IA?
- ¿Cómo preserva o mejora los valores democráticos el uso de la IA?

## Indicadores de muestra

Para complementar esta evaluación cualitativa y realizar el seguimiento de los progresos logrados con el paso del tiempo, los parlamentos también deberían desarrollar sus propios indicadores cuantitativos y cualitativos que se puedan medir y supervisar periódicamente. A continuación figuran algunos indicadores de muestra:

Indicadores cuantitativos	Indicadores cualitativos
<ul style="list-style-type: none"><li>• Número de aplicaciones de IA en funcionamiento</li><li>• Puntuación de la evaluación de la alfabetización del personal en el uso de la IA</li><li>• Indicadores de rendimiento y fiabilidad de los sistemas</li><li>• Relación costo-beneficio de las implementaciones de IA</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Niveles de satisfacción y confianza de las partes interesadas</li><li>• Pruebas de la mejora del proceso democrático</li><li>• Medidas de reconocimiento y reputación</li><li>• Indicadores de influencia e intercambio de conocimientos</li></ul>

# Los seis niveles de madurez de la IA

Las secciones que aparecen a continuación analizan los seis niveles de madurez y profundizan en ellos. Para cada nivel (del 0 al 5), el Marco explica los aspectos siguientes:

- **Características esenciales:** Descriptores de los criterios para cada ámbito en cada nivel.
- **Áreas prioritarias clave para la progresión:** Opciones para progresar por este nivel hasta alcanzar el siguiente, p. ej., aspectos en los que estaría trabajando un parlamento situado en este nivel de madurez.
- **Indicadores de éxito:** El lugar al que pretende llegar el parlamento, de modo que pueda decir que está funcionando con eficacia en el nivel actual y ya está preparado para pasar al siguiente nivel de madurez.
- **Preparación para el siguiente nivel:** Preguntas prospectivas que un parlamento debería formularse a medida que aumenta su grado de madurez.

Los seis niveles de madurez de la IA del Marco se describen en la página 6. Al analizar los niveles de madurez, hay que tener en mente las siguientes consideraciones:

- El presente Marco es una herramienta diseñada para apoyar la comprensión y la planificación; no es preceptivo.
- Los parlamentos pueden estar en distintos niveles en diferentes ámbitos.
- Las *Directrices para la IA en los parlamentos* de la UIP son pertinentes en todos los niveles de madurez.



El parlamento no tiene implementados procedimientos ni políticas formales. Puede que algunos usuarios estén usando herramientas basadas en la IA, especialmente la IA generativa, en su propio trabajo, y aumenta el conocimiento de la IA en la institución.

## Características esenciales

### Gobernanza

- La IA no está reconocida formalmente y no hay reglamentación ni procesos instaurados.
- No se ha considerado crear estructuras de gobernanza.

### Capacidad técnica

- Hay señales iniciales de personas pioneras en usar (*ad hoc*) la tecnología.
- Determinados usuarios individuales experimentan informalmente con herramientas de IA generativa.

### Capacidad institucional

- No se han implantado programas formales de concienciación o formación.
- La adopción de la IA es totalmente informal y no está reconocida por la dirección institucional.
- No se han designado puestos ni responsabilidades para la supervisión de la IA.
- Los individuos exploran el uso de herramientas de este tipo sin apoyo ni orientación de la organización.

### Impacto democrático

- Este aspecto no se ha considerado: no se ha efectuado ninguna evaluación del impacto de la IA en las funciones parlamentarias.
- No se han establecido relaciones entre el uso *ad hoc* de la herramienta y los resultados democráticos.
- No se han identificado riesgos potenciales para los procesos parlamentarios.



## Áreas prioritarias clave para la progresión

### Gobernanza y estrategia

- Aparece un reconocimiento inicial de que se necesitarán procedimientos.

### Evaluación y planificación

- Ninguna.

### Creación de capacidad

- Hay cierta experimentación *ad hoc* y adopción temprana entre los parlamentarios y los miembros del personal, en particular con las herramientas de IA generativa.
- No existe reconocimiento institucional de estas prácticas y no se imparte formación formal.

### Cumplimiento y armonización

- Ninguna.

## Indicadores de éxito

- Se ha reconocido el uso de la IA informalmente.
- Existe un requisito institucional de elaborar un enfoque más formal respecto de la IA.

## Preparación para el siguiente nivel

### Conversaciones de la dirección

- ¿Conoce la alta dirección el uso informal de la IA y está dispuesta a debatir un enfoque coordinado?

### Identificación de las partes interesadas

- ¿Quién debería participar en las primeras conversaciones sobre el uso de la IA?
- ¿Qué comisiones, departamentos o personas disponen del conocimiento especializado o la autoridad pertinentes?

### Aprendizaje y sensibilización

- ¿Qué entiende su parlamento sobre las capacidades, los riesgos y la gobernanza de la IA?
- ¿Ayudarían las sesiones de sensibilización a conseguir un entendimiento común?

### Evaluación de los recursos

- ¿Puede dedicar su parlamento tiempo del personal y presupuesto a analizar el uso sistemático de la IA?

### Situación actual

- ¿Qué herramientas de IA se están usando ya y qué enseñanzas se pueden extraer de estas experiencias?



El parlamento está comenzando a usar la IA, creando conocimiento y estableciendo estructuras básicas de gobernanza.

## Características esenciales

### Gobernanza

- La IA se ha reconocido como una herramienta potencial para la mejora parlamentaria.
- Se han establecido estructuras básicas de gobernanza o está previsto que así se haga.

### Capacidad técnica

- Se ha completado una evaluación inicial de la preparación y las oportunidades.

### Capacidad institucional

- Se han puesto en marcha programas de competencias y conocimientos básicos.
- Los usuarios están comenzando a examinar las herramientas de IA generativa en el parlamento y a experimentar con ellas.

### Impacto democrático

- El parlamento ha puesto en marcha una consideración inicial de los valores democráticos básicos (transparencia y rendición de cuentas) en el uso de la IA.
- El parlamento es consciente de que las decisiones relativas a la IA pueden afectar a la transparencia parlamentaria y la confianza del público.
- El parlamento reconoce que se deben incorporar salvaguardias democráticas en cualquier implementación de la IA.
- Se están estableciendo marcos básicos para garantizar que la IA favorece los procesos democráticos en lugar de socavarlos.



## Áreas prioritarias clave para la progresión

### Gobernanza y estrategia

- **Estructura de la gobernanza de la IA:** Establecer un marco básico de gobernanza con funciones claras a través de las comisiones existentes o por medio de un nuevo órgano centrado en la IA.
- **Elaboración de una política inicial:** Formular una política fundamental sobre la IA que abarque los principios básicos de ética, transparencia y rendición de cuentas.
- **Mapeo de las partes interesadas:** Identificar las principales partes interesadas internas y externas, entre ellas los parlamentarios, los miembros del personal, la ciudadanía y los asociados tecnológicos.
- **Visión y estrategia:** Definir las aspiraciones preliminares relativas a la IA y armonizarlas con los objetivos estratégicos y comerciales y con los valores democráticos.

### Evaluación y planificación

- **Evaluación de la preparación:** Evaluar la infraestructura, las fuentes de datos, la alfabetización digital y la cultura institucional actuales por medio de herramientas estructuradas.
- **Identificación de oportunidades:** Mapear posibles casos de uso de la IA prestando especial atención a las funciones administrativas y de soporte.
- **Identificación de riesgos:** Empezar a desarrollar un proceso de evaluación de los riesgos de la IA y sensibilizar sobre los riesgos que conlleva la adopción de esta tecnología.
- **Supervisión humana:** Empezar a considerar el modo en que el componente humano se mantendrá al tanto de todos los procesos basados en la IA a fin de garantizar la supervisión y la rendición de cuentas.
- **Planificación de recursos:** Empezar a evaluar los requisitos de presupuesto, competencias e infraestructura, aunque reconociendo que esta labor es de alto nivel.

### Creación de capacidad

- **Evaluación de referencia:** Evaluar la alfabetización en el uso de los datos y la IA que existe actualmente en toda la institución.
- **Formación básica:** Impartir educación básica en materia de IA que abarque los conceptos, las oportunidades y los riesgos para diferentes funciones parlamentarias.
- **Examen de la infraestructura:** Evaluar los sistemas de TI, las capacidades de gestión de datos y las medidas de seguridad existentes.
- **Creación de alianzas:** Iniciar una interacción con las instituciones académicas, los proveedores de tecnología y otros parlamentos.

### Cumplimiento y armonización

- **Estudio normativo:** Identificar normativas y reglamentos sobre la IA de carácter nacional e internacional que sean pertinentes.
- **Cumplimiento legal:** Evaluar el modo en que las leyes existentes afectan a la implementación de la IA en un contexto parlamentario.
- **Armonización democrática:** Velar por que las iniciativas en materia de IA se complementan con los procedimientos parlamentarios existentes y los principios democráticos.



## Indicadores de éxito

- Se ha establecido una estructura básica de gobernanza de la IA.
- Se está formulando una política inicial sobre la IA.
- Se está elaborando una estrategia inicial en materia de IA, con una hoja de ruta clara y requisitos de gobernanza.
- Se ha completado una evaluación de la preparación.
- Se ha impartido formación básica al personal clave.
- Se ha creado un registro de riesgos y se somete a mantenimiento.
- Se han identificado los requisitos de cumplimiento.

## Preparación para el siguiente nivel

### Disposición para la formalización de las políticas

- ¿Son suficientemente claros sus principios éticos para orientar los proyectos piloto y evaluar las iniciativas específicas relativas al uso de la IA?

### Identificación de proyectos piloto

- ¿Qué casos de uso de gran valor y de bajo riesgo podrían servir como oportunidades eficaces de aprendizaje?

### Análisis del déficit de competencias

- ¿Dispone del conocimiento especializado en los ámbitos técnico y de gobernanza para supervisar los proyectos piloto con seguridad o se necesitan formación, contratación o asociaciones?

### Madurez de la gestión del riesgo

- ¿Está desarrollado lo suficiente su marco como para que pueda llevar a cabo evaluaciones sistemáticas del riesgo para aplicaciones específicas?

### Fundamentos de la gobernanza de datos

- ¿Están preparados sus datos?
- ¿Es consciente de los datos que necesitaría para los proyectos piloto?
- ¿Sabe si estos datos cumplen las normas de calidad, privacidad y seguridad?

### Planificación presupuestaria y de adquisiciones

- ¿Ha identificado los costos y ha garantizado que los procesos de adquisiciones pueden evaluar a los proveedores de IA con eficacia?



El parlamento está aprendiendo a partir de la práctica, ejecutando proyectos piloto y poniendo en marcha iniciativas de creación de capacidad.

## Características esenciales

### Gobernanza

- Se está implementando una política sobre la IA que abarca los principios éticos.

### Capacidad técnica

- Se están ejecutando proyectos piloto sistemáticos, con objetivos claros de aprendizaje.
- Se han implantado programas específicos de desarrollo de competencias y el parlamento está consolidando sus conocimientos especializados específicos para cada función.
- Se está produciendo un examen de la tecnología en entornos controlados.

### Capacidad institucional

- Están apareciendo paladines de la IA y se ha identificado a expertos en la materia en los departamentos principales.
- Se han puesto en marcha programas de formación específica para cada función destinados a los parlamentarios, los miembros del personal y los equipos técnicos.
- El cambio cultural hacia la experimentación y el aprendizaje sistemáticos se encuentra en sus primeras fases.
- El parlamento está comenzando a integrar la alfabetización en el uso de la IA en sus prácticas institucionales.

### Impacto democrático

- Ha comenzado la mejora gestionada de las funciones administrativas.
- Se ha llevado a cabo una evaluación inicial del modo en que las aplicaciones piloto podrían mejorar el acceso de la ciudadanía a la información parlamentaria.
- Se han introducido mecanismos para supervisar y evaluar el impacto democrático de los proyectos piloto.
- Se está empezando a plantear la transparencia en la presentación de informes sobre el uso de la IA en proyectos piloto.
- Se están identificando sistemáticamente los riesgos para los procesos democráticos por medio de una evaluación de los proyectos piloto.



## Áreas prioritarias clave para la progresión

### Implementación de proyectos piloto

- **Gestión de carteras:** Establecer un enfoque sistemático con metodologías como STEP (siglas en inglés de *segmentación, transición, educación y rendimiento*).
- **Aplicaciones de bajo riesgo:** Comenzar por tareas administrativas (gestión de documentos, programación y asistencia básica para la investigación).
- **Pruebas controladas:** Implementar las herramientas de IA en entornos aislados con una supervisión humana firme.
- **Soluciones disponibles comercialmente frente a soluciones desarrolladas:** Tener en mente que ambas vías son válidas y pueden incluir la integración en sistemas heredados.
- **Desarrollo iterativo:** Centrarse en un crecimiento ágil e iterativo y un producto mínimo viable.

### Gobernanza mejorada

- **Políticas integrales:** Formular políticas detalladas que abarquen los ocho principios éticos (privacidad; transparencia; rendición de cuentas; equidad y no discriminación; solidez y seguridad; autonomía y supervisión humanas; bienestar social y ambiental, y propiedad intelectual).
- **Gestión del riesgo:** Implementar una evaluación sistemática del riesgo por medio de cuestionarios estructurados y marcos de evaluación.
- **Mecanismos de supervisión:** Establecer procesos de supervisión y examen para las aplicaciones de IA.
- **Gestión de proveedores:** Crear marcos de evaluación que distingan la capacidad genuina de la IA del posicionamiento en el mercado.

### Desarrollo de competencias y creación de capacidad

- **Formación específica para cada función:** Proporcionar programas de alfabetización en el uso de la IA destinados específicamente a los parlamentarios, los miembros del personal y los equipos técnicos.
- **Programas de alfabetización en el uso de datos:** Implementar una extensa formación sobre la alfabetización en el uso de datos como requisito previo para la preparación para la IA.
- **Red de paladines:** Desarrollar una red de promotores internos de la IA y de expertos en la materia.
- **Alianzas externas:** Interactuar con las universidades, los grupos de reflexión y los proveedores de tecnología para obtener conocimientos especializados y trabajar en pruebas de conceptos.

### Tecnología y seguridad

- **Evaluación de las herramientas de IA:** Probar diversas aplicaciones de IA, con especial atención en la transparencia y la explicabilidad.
- **Gobernanza de datos:** Establecer la propiedad de los datos, funciones de administración y procesos de gestión de la calidad.
- **Implementación de medidas de seguridad:** Implantar medidas de ciberseguridad específicas para la IA, entre ellas protocolos de evaluación de amenazas y protección contra ellas.
- **Planificación de la arquitectura:** Evaluar los requisitos para la integración en los sistemas parlamentarios existentes.



### Indicadores de éxito

- Se han completado múltiples proyectos piloto con buenos resultados.
- Se ha implantado una política integral sobre la IA que abarca los principios éticos.
- La alfabetización del personal en el uso de la IA ha mejorado considerablemente.
- Se ha puesto en funcionamiento un marco de gobernanza de datos.
- Se han establecido protocolos de seguridad para la IA.
- El proceso de evaluación de proveedores del parlamento ha demostrado ser eficaz.

### Preparación para el siguiente nivel

#### Enseñanzas extraídas

- ¿Qué han revelado los proyectos piloto acerca del valor, las limitaciones y los riesgos que comporta el uso de la IA?
- ¿Se están recabando y utilizando sistemáticamente ideas para perfeccionar la estrategia?

#### Preparación para la ampliación de escala

- ¿Qué proyectos piloto han demostrado suficiente valor y seguridad para justificar una implementación a mayor escala?
- ¿Qué marcos o infraestructura de gobernanza adicionales necesitarían la ampliación de escala?

#### Evaluación de la cultura institucional

- ¿Está desarrollando su parlamento sus capacidades de gestión del cambio para lograr una adopción generalizada?
- ¿Está preparado el personal para admitir los flujos de trabajo basados en la IA?

#### Maduración de la gobernanza

- ¿Son eficaces los mecanismos de supervisión en la gestión de los proyectos piloto?
- ¿Deben fortalecerse las estructuras de control del cumplimiento, transparencia y rendición de cuentas antes de llevar a cabo la ampliación de escala?

#### Evaluación de la infraestructura técnica

- ¿Admite su arquitectura de TI la integración de más aplicaciones de IA o se necesitan inversiones en infraestructura?

#### Pruebas del impacto democrático

- ¿Puede expresar y medir el modo en que la IA mejora los procesos democráticos más allá de la eficacia administrativa?



El parlamento está ampliando la escala del uso de la IA con buenos resultados y la tecnología se está implementando sistemáticamente.

## Características esenciales

### Gobernanza

- Los principios éticos se han incorporado en el ciclo de vida del proyecto de IA, en los procesos de trabajo que usan la IA y en la toma de decisiones.

### Capacidad técnica

- Los proyectos piloto ejecutados con éxito se han ampliado y ya están operativos, y la IA se usa en funciones parlamentarias de gran impacto.
- Se han desarrollado o adquirido soluciones parlamentarias adaptadas.

### Capacidad institucional

- El conocimiento especializado en la materia se ha integrado en los principales departamentos.
- La formación y la competencia se han ampliado a toda la institución, y existen procesos formales de gestión del cambio que favorecen la implementación sistemática.
- Se han establecido estructuras organizacionales y puestos específicos para la supervisión de la IA.
- Se han identificado proactivamente nuevos casos de uso por medio de procesos y la cultura del personal, y el aprendizaje se recaba y aplica sistemáticamente en toda la institución.

### Impacto democrático

- La participación ciudadana ha mejorado gracias a que se ha facilitado el acceso a la información parlamentaria y los procesos legislativos.
- Se han mejorado las funciones de apoyo legislativo.
- Se ha consolidado la transparencia en la presentación de informes sobre el uso de la IA y sus efectos en las funciones parlamentarias.
- Existen mejoras medibles en el modo en que el parlamento presta servicio a la ciudadanía al tiempo que mantiene la rendición de cuentas democrática.
- El escrutinio poslegislativo y el análisis de políticas se apoyan en información facilitada por la IA.
- Se ha mantenido la confianza del público por medio de una comunicación transparente acerca del papel de la IA en los procesos parlamentarios.



## Áreas prioritarias clave para la progresión

### Implementación sistemática

- **Junta de examen de los proyectos:** Solicitar y recabar aportes multidisciplinares para garantizar la consonancia con la política y la estrategia en materia de IA.
- **Aplicaciones estratégicas:** Implementar la IA en la investigación legislativa, los servicios para el electorado y el análisis de políticas, sobre la base de las prioridades estratégicas.
- **Ampliación de carteras:** Convertir en operativos los proyectos piloto ejecutados con éxito con la debida gestión del cambio.
- **Medición del desempeño:** Establecer indicadores clave del desempeño e indicadores de éxito en consonancia con los objetivos parlamentarios.
- **Soluciones adaptadas:** Desarrollar o adquirir herramientas de IA diseñadas específicamente para las funciones parlamentarias.

### Gobernanza avanzada

- **Aplicación de políticas:** Implementar políticas integrales sobre la IA con mecanismos de ejecución y estructuras de rendición de cuentas.
- **Capacidades de auditoría:** Crear capacidad interna para auditar los algoritmos y supervisar el desempeño.
- **Transparencia en la presentación de informes:** Producir periódicamente informes públicos sobre el uso y los resultados de la IA, con estrategias claras de comunicación.
- **Gestión avanzada del riesgo:** Establecer medidas sofisticadas de evaluación y mitigación del riesgo en todo el ciclo de vida de la IA.

### Capacidades mejoradas

- **IA multimodal:** Implementar aplicaciones avanzadas, como el reconocimiento de voz, el análisis de imágenes y el procesamiento del lenguaje natural.
- **Integración de datos:** Crear plataformas unificadas de datos que brinden apoyo a las aplicaciones de IA, con una gobernanza sólida para garantizar la integridad de los datos.
- **Integración en el flujo de trabajo:** Incorporar las herramientas de IA en las operaciones parlamentarias diarias y los sistemas de apoyo a la toma de decisiones.
- **Aseguramiento de la calidad:** Poner en marcha procesos integrales de pruebas, validación y control de calidad.

### Mejora democrática

- **Participación ciudadana:** Utilizar la IA para mejorar la participación pública y acceder a la información parlamentaria.
- **Apoyo legislativo:** Implementar la IA para las labores de análisis de los proyectos de ley, mapeo de las enmiendas y escrutinio poslegislativo.
- **Cooperación interparlamentaria:** Participar activamente en las redes y las iniciativas de intercambio de conocimientos relativas a la IA de los parlamentos.



## Indicadores de éxito

- La IA está en funcionamiento en diversos ámbitos de gran impacto.
- Se ha establecido un mecanismo de presentación de informes públicos sobre el uso de la IA.
- Se han puesto en marcha soluciones de IA adaptadas al parlamento.
- Se han observado mejoras mensurables en la eficacia parlamentaria.
- El parlamento cuenta con una sólida reputación por hacer un uso responsable de la IA.
- El parlamento desempeña un papel de liderazgo en las redes interparlamentarias de adopción de la IA.

## Preparación para el siguiente nivel

### Planificación de la integración en diferentes funciones

- ¿Qué cambios de organización o de flujo de trabajo convertirían a la IA en una parte natural de las funciones del parlamento?

### Adaptación de la gobernanza

- ¿Se están adaptando las políticas sobre la IA y los mecanismos de supervisión a la acumulación de experiencia y los cambios en el panorama del uso de la IA?

### Necesidades de capacidades avanzadas

- ¿Qué capacidades predictivas, analíticas o de apoyo a la toma de decisiones podrían fortalecer las funciones legislativa, supervisora o participativa?

### Evaluación de la cultura de la innovación

- ¿Se siente capacitado el personal para proponer innovaciones en materia de IA?
- ¿Existen procesos para evaluar e implementar las ideas prometedoras?

### Sistemas de gestión del conocimiento

- ¿Se está recabando y compartiendo entre departamentos el aprendizaje relacionado con la IA, o se concentran los conocimientos especializados únicamente en algunas personas?

### Posicionamiento de liderazgo

- ¿Son las prácticas, los informes y los resultados del parlamento lo suficientemente maduros para difundirlos en otras instituciones y para contribuir a un discurso democrático general sobre la IA?



El parlamento está integrando la excelencia, y la IA se ha consolidado como una capacidad institucional.

## Características esenciales

### Gobernanza

- La supervisión humana de los procesos se mejora continuamente, especialmente en relación con las decisiones sensibles o de gran impacto.
- Los marcos de gobernanza adaptativa evolucionan con arreglo a los avances de la tecnología y la acumulación de experiencia fruto del funcionamiento.
- El rendimiento y el cumplimiento de los sistemas de IA se supervisan en tiempo real.
- Se han establecido estructuras de responsabilidad claras para todas las decisiones y los resultados relacionados con la IA.
- Se ha creado capacidad para auditar los algoritmos a fin de realizar una evaluación sistemática de la equidad y la precisión de los sistemas de IA.

### Capacidad técnica

- La IA se ha integrado de forma natural en las operaciones parlamentarias diarias en las funciones más importantes.
- Se han puesto en funcionamiento un apoyo avanzado a la toma de decisiones y capacidades predictivas.
- La IA se ha incorporado de una manera sofisticada en los sistemas existentes y se ha integrado perfectamente en los flujos de trabajo.
- Las capacidades analíticas predictivas permiten realizar análisis legislativos complejos.
- Se han implantado mecanismos de aseguramiento continuo de la calidad y detección automática de anomalías.
- Los sistemas se optimizan proactivamente a partir de las valoraciones sobre su funcionamiento y las mejores prácticas que van surgiendo.

### Capacidad institucional

- Los conocimientos especializados multidisciplinares sobre la IA se han integrado en toda la organización.
- Se reconoce a la institución como un ejemplo representativo en el uso de la IA cuyo personal cuenta con cultura de la innovación y realiza una experimentación responsable.
- Los sistemas de gestión del conocimiento recaban y comparten el aprendizaje y las buenas prácticas que guardan relación con la IA.
- El desarrollo profesional continuo está integrado en la práctica institucional.
- El personal está capacitado para proponer innovaciones en materia de IA y evaluarlas.
- Existen procesos optimizados de colaboración entre las personas y la IA en todas las funciones pertinentes.

### Impacto democrático

- Una toma de decisiones mejorada y la eficacia institucional son la norma en las funciones parlamentarias.
- Los procesos democráticos se fortalecen por medio de una redacción de legislación, una evaluación del impacto y un escrutinio respaldados por la IA.
- La participación ciudadana ha mejorado significativamente por medio de servicios parlamentarios accesibles, receptivos y mejorados con la IA.
- Las capacidades de planificación de escenarios y modelización de políticas fortalecen la aptitud del parlamento para evaluar las opciones legislativas.
- Los valores democráticos se salvaguardan activamente por medio de una supervisión continua y la transparencia en la presentación de informes sobre los resultados del uso de la IA.
- El parlamento goza de un reconocimiento interno y externo como modelo de uso responsable y democrático de la IA.



## Áreas prioritarias clave para la progresión

### Incorporación institucional

- **Integración en el flujo de trabajo:** Convertir la IA en una parte natural de las operaciones en todas las funciones parlamentarias.
- **Apoyo avanzado a la toma de decisiones:** Utilizar los sistemas de IA para permitir análisis complejos de políticas, la redacción de legislación y una evaluación del impacto.
- **Capacidades predictivas:** Utilizar la IA para la planificación de escenarios, la modelización de políticas y la predicción de los resultados legislativos.
- **Innovación continua:** Alentar al personal a que identifique proactivamente nuevas aplicaciones y mejoras relativas a la IA.

### Gobernanza madura

- **Auditorías de los algoritmos:** Evaluar periódica y sistemáticamente la equidad, la precisión y el impacto democrático de los sistemas de IA.
- **Supervisión en tiempo real:** Garantizar la supervisión continua con medidas de detección automática de anomalías y control de calidad.
- **Políticas adaptativas:** Establecer marcos dinámicos que evolucionen con arreglo a los avances de la tecnología y la acumulación de experiencia fruto del funcionamiento.
- **Amplia rendición de cuentas:** Poner en marcha estructuras de responsabilidad claras para todas las decisiones y los resultados relacionados con la IA.

### Excelencia en la práctica

- **Integración en diferentes funciones:** Fomentar una colaboración fluida entre los especialistas técnicos y los expertos parlamentarios.
- **Gestión del conocimiento:** Recabar y compartir sistemáticamente el aprendizaje y las buenas prácticas que guardan relación con la IA.
- **Colaboración entre las personas y la IA:** Lograr un equilibrio optimizado entre las capacidades de la IA y la supervisión humana.
- **Cultura de la innovación:** Asumir un compromiso institucional con la experimentación responsable y la mejora.

### Liderazgo e influencia

- **Experto del sector:** Erigir al parlamento como modelo de aprendizaje para los demás por medio de la colaboración y el intercambio de conocimientos.
- **Reconocimiento internacional:** Convertirse en líder reconocido en la adopción de una IA democrática.
- **Contribución a la investigación:** Participar activamente en la investigación académica y normativa sobre la IA en las instituciones democráticas.
- **Establecimiento de normas:** Contribuir a la formulación de normas y marcos sobre la IA en los parlamentos.



## Indicadores de éxito

- La IA se ha integrado perfectamente en todas las funciones más importantes.
- Las demás instituciones reconocen al parlamento como un modelo.
- El parlamento contribuye a las normas internacionales en materia de IA.
- Los procesos democráticos han mejorado de manera demostrable.
- Se han puesto en funcionamiento capacidades avanzadas de predicción y análisis.
- Se ha establecido un sistema integral de gestión del conocimiento para la IA.

## Preparación para el siguiente nivel

### Escaneo de horizontes en busca de tecnologías emergentes

- ¿Supervisa sistemáticamente el parlamento las capacidades de la IA de próxima generación?
- ¿Dispone de capacidad de investigación y apetito de riesgo para una pronta adopción de las tecnologías emergentes?

### Preparación para la contribución mundial

- ¿Qué aportes, marcos o prácticas singulares podrían beneficiar a la comunidad parlamentaria internacional?
- ¿Se documentan las experiencias de modo que puedan compartirse?

### Capacidad de investigación y de liderazgo de pensamiento

- ¿Puede contribuir el parlamento a la investigación académica y normativa sobre la IA en las instituciones democráticas por medio de la colaboración con universidades u organizaciones internacionales?

### Participación en el establecimiento de normas

- ¿Está en posición de contribuir a la elaboración de normas internacionales?
- ¿Dispone el personal de los conocimientos especializados, el tiempo y la asistencia necesarios para participar en los procesos mundiales?

### Desarrollo de la gobernanza anticipatoria

- ¿Son los marcos de gobernanza lo suficientemente flexibles como para abordar las tecnologías de IA que aún no existen al tiempo que se mantienen las salvaguardias democráticas?



El parlamento es pionero en sus planteamientos de cara al futuro y está posicionado como líder mundial en el uso de la IA en el ámbito parlamentario.

## Características esenciales

### Gobernanza

- Los marcos de gobernanza anticipatoria del parlamento tienen capacidad para abordar las tecnologías emergentes al tiempo que mantienen las salvaguardias democráticas.
- El parlamento participa en el establecimiento de normas mundiales y contribuye a las normas internacionales sobre un uso ético de la IA.
- Se han establecido marcos para evaluar y gestionar las tecnologías de IA que aún no existen.
- El parlamento proporciona liderazgo de pensamiento en la gobernanza ética de la IA para las instituciones democráticas.
- El escaneo de horizontes y la evaluación de las tecnologías emergentes se han integrado sistemáticamente en los procesos de gobernanza.

### Capacidad técnica

- El parlamento es pionero en la adopción de tecnologías y capacidades emergentes de la IA a medida que se desarrollan.
- Ha habido una puesta en marcha escrupulosa de sistemas autónomos, con mecanismos rigurosos de supervisión.
- Tiene lugar una innovación entre dominios generalizada, y la integración avanzada se extiende por múltiples funciones parlamentarias.
- Los enfoques de desarrollo de próxima generación permiten un uso pionero de las nuevas aplicaciones.
- Una arquitectura flexible y adaptativa da cabida a las capacidades futuras de la IA y los requisitos cambiantes.
- Unas aplicaciones de vanguardia permiten la innovación democrática.

### Capacidad institucional

- El parlamento ha creado capacidad de investigación y desarrollo, y contribuye a la investigación académica y normativa sobre la IA en las instituciones democráticas.
- El liderazgo de pensamiento del parlamento goza de un reconocimiento mundial, y la institución actúa como modelo de aprendizaje para los demás.
- Se ha instaurado una cultura de aprendizaje continuo y el personal está posicionado como experto e innovador.
- El parlamento proporciona activamente creación de capacidad y orientación a otras asambleas legislativas en sus procesos de desarrollo de la IA.
- Las capacidades de próxima generación se identifican, prueban e implementan sistemáticamente por medio de los proyectos de innovación del parlamento.
- El parlamento ha asumido un compromiso institucional con la experimentación responsable y la mejora continua.



## Características esenciales

### Impacto democrático

- El parlamento utiliza la IA de manera responsable para permitir la innovación y la mejora democráticas.
- El parlamento influye en la manera en que la IA configura las instituciones y los procesos democráticos en todo el mundo.
- El parlamento actúa como líder de pensamiento y contribuye al discurso mundial sobre la IA en la democracia.
- El parlamento contribuye sistemáticamente al desarrollo y la adaptación de los procesos democráticos por medio de una adopción responsable de la IA.
- Las capacidades analíticas avanzadas mejoran la representación y la eficacia legislativa.
- Las aplicaciones de IA innovadoras del parlamento transforman fundamentalmente la participación y la implicación ciudadanas.
- El parlamento establece referencias en relación con los valores democráticos en el uso de la IA e influye en las prácticas y las normas internacionales.

## Áreas prioritarias clave para mantener el nivel

### Aplicaciones de vanguardia

- **Integración de las tecnologías emergentes:** Adoptar las nuevas capacidades de la IA a medida que se vayan desarrollando.
- **Innovación entre dominios:** Implementar aplicaciones de IA por múltiples funciones, con una integración avanzada.
- **Sistemas autónomos:** Gestionar meticulosamente la implementación de una IA autónoma, sometida a una supervisión rigurosa.
- **Innovación democrática:** Utilizar la IA para mejorar la participación, la representación y la gobernanza democráticas.

### Liderazgo mundial

- **Establecimiento de normas internacionales:** Actuar como uno de los principales contribuyentes a las normas mundiales sobre IA en las instituciones democráticas.
- **Intercambio de conocimientos:** Publicar periódicamente investigaciones, marcos y estudios monográficos.
- **Creación de capacidad:** Prestar asistencia a otros parlamentos a través de asociaciones y programas.
- **Liderazgo en investigación:** Llevar a cabo estudios pioneros sobre el papel de la IA en la gobernanza democrática.



## Áreas prioritarias clave para mantener el nivel

### Desarrollo continuo

- **Preparación para el futuro:** Realizar sistemáticamente un escaneo de horizontes y una evaluación de las tecnologías emergentes.
- **Arquitectura adaptativa:** Garantizar unos sistemas flexibles que den cabida a las nuevas capacidades de la IA y los requisitos cambiantes.
- **Liderazgo ético:** Establecer normas mundiales sobre un uso ético de la IA en las instituciones democráticas.
- **Cartera de innovación:** Adoptar un enfoque sistemático para identificar, probar e implementar las capacidades de próxima generación.

### Impacto transformador

- **Gobernanza anticipatoria:** Establecer marcos para evaluar y gestionar las tecnologías emergentes.
- **Influencia mundial:** Determinar el discurso internacional sobre el uso de la IA en la democracia.
- **Liderazgo de pensamiento:** Posicionar el parlamento como una autoridad mundial reconocida en la implementación democrática de la IA.
- **Cambio sistémico:** Contribuir al desarrollo y la adaptación de los procesos democráticos por medio de una adopción responsable de la IA.

## Indicadores de éxito

- El parlamento es habitualmente pionero en la adopción de las tecnologías emergentes de la IA.
- El parlamento desempeña un papel protagonista en la elaboración de normas internacionales.
- El parlamento apoya a muchas otras asambleas legislativas en sus procesos de desarrollo de la IA.
- El parlamento publica estudios que se citan en todo el mundo.
- Se han puesto en funcionamiento marcos de gobernanza anticipatoria.
- Se reconoce al parlamento como un líder de pensamiento en el uso democrático de la IA.

# Referencias cruzadas entre el presente Marco y las *Directrices para la IA en los parlamentos*

Las [\*Directrices para la IA en los parlamentos de la UIP\*](#) proporcionan una orientación exhaustiva y práctica para ayudar a los parlamentos a adoptar e implementar la IA de forma responsable. Las Directrices, elaboradas mediante la colaboración de personal parlamentario y una serie de expertos, abarca aspectos esenciales entre los que figuran la gobernanza estratégica, la gestión del riesgo, los principios éticos, la formación sobre alfabetización en el uso de datos y la implementación técnica.

Las Directrices ofrecen por un lado asesoramiento estratégico de alto nivel para los dirigentes parlamentarios y, por otro, orientación operacional detallada para el personal técnico. Además, abordan todos los aspectos de la adopción de esta tecnología, desde establecer estructuras de gobernanza de la IA hasta gestionar los riesgos de seguridad pasando por garantizar la supervisión humana. Son un recurso básico que los parlamentos pueden adaptar a sus contextos, culturas y capacidades singulares, y pueden utilizar para facilitar su empresa de lograr una adopción eficaz y ética de la IA.

Las Directrices se organizan en torno a tres aspectos principales:

- Conceptos clave
  - El papel de la IA en los parlamentos
  - Riesgos y retos para los parlamentos
  - Consonancia con los marcos y las normas nacionales e internacionales sobre la IA
  - Cooperación interparlamentaria respecto de la IA
- Estrategia
  - Acciones estratégicas para lograr la gobernanza de la IA
  - Sesgos y riesgos genéricos
  - Principios éticos
  - Introducción a las aplicaciones de IA
  - Formación sobre la alfabetización en el uso de la IA y en el uso de datos
- Planificación e implementación
  - Gestión de la cartera de proyectos
  - Gobernanza de datos
  - Gestión de la seguridad
  - Gestión del riesgo
  - Desarrollo de sistemas

**Para utilizar esta sección, deberá tener acceso a las Directrices y estar familiarizado con ellas.**

## Traslado de las Directrices a la práctica

La matriz siguiente de referencias cruzadas expone el modo en que las Directrices se trasladan a la práctica en todos los niveles de madurez indicados en el presente Marco, con lo que se crea eficazmente una hoja de ruta en la que cada (sub)directriz evoluciona en alcance y sofisticación conforme los parlamentos avanzan por su proceso de adopción de la IA.

Un aporte clave de la matriz que se presenta en el cuadro 3 (a continuación) es que las Directrices no son preceptivas en secuencia, sino ampliables en su implementación. Todos los aspectos de las Directrices —desde las medidas estratégicas hasta la consonancia con las normas— se aplican en todos los niveles de madurez, aunque con una integración y sofisticación cada vez mayores en la institución. Lo que distingue a los niveles de madurez no es la (sub)directriz o las (sub)directrices que se aplican, sino más bien el grado de exhaustividad con el que se implementan, la medida en que su integración está arraigada en las operaciones, el modo en que los procesos llegan a estar automatizados o ser predictivos y, por último, la manera en que posicionan al parlamento en relación con la adopción de la IA y el liderazgo en este ámbito.

En el nivel 1 (inicial), los parlamentos se centran en los elementos esenciales: establecer estructuras básicas de gobernanza, llevar a cabo evaluaciones iniciales del riesgo, identificar casos de uso de la IA, impartir formación básica al personal y evaluar el cumplimiento de los marcos nacionales. En esta fase, las Directrices tratan sobre la sensibilización y la creación de una estructura de gobernanza mínimamente viable.

Conforme los parlamentos avanzan hasta el nivel 2 (emergente), las Directrices cambian de un planteamiento esencial a un enfoque sistemático. La gobernanza se vuelve más amplia, con marcos éticos detallados y las primeras apariciones de mecanismos de ejecución. La gestión del riesgo pasa a ser sistemática en lugar de *ad hoc*, se formalizan las estrategias de mitigación de sesgos y la implementación técnica deja atrás los proyectos piloto para incluir consideraciones de adquisiciones y marcos estructurados de desarrollo. La gobernanza de datos madura desde la evaluación básica hasta el establecimiento de la propiedad y las funciones de administración. Lo más importante es que la creación de capacidad se convierte en específica para cada función en lugar de ser general, y la cooperación interparlamentaria se convierte de una participación pasiva a un intercambio activo de conocimientos.

En el nivel 3 (implementación), las Directrices ponen énfasis en una aplicación generalizada y la integración en diferentes funciones. La gobernanza se convierte en plenamente operativa, dotada de mecanismos de supervisión del cumplimiento y transparencia en la presentación de informes. La gestión del riesgo se extiende por todo el ciclo de vida del proyecto. Las aplicaciones de IA se amplían sistemáticamente por múltiples funciones parlamentarias, y los marcos de gestión de carteras garantizan una implementación coordinada. Las Directrices ponen énfasis en poner en marcha procesos estructurados de participación y llevar a cabo iniciativas conjuntas con otros parlamentos mientras los sistemas de formación se van incorporando a la práctica institucional.

Los niveles 4 (integración) y 5 (liderazgo) representan mesetas de madurez en las que las Directrices se centran en la naturalidad y la innovación institucionales. En el nivel 4, la gobernanza se vuelve adaptativa con una supervisión en tiempo real, los sistemas de seguridad se convierten en integrados y continuos, y la participación de las partes interesadas se termina incorporando en las operaciones diarias. En el nivel 5, los parlamentos avanzan hacia funciones de liderazgo: establecer normas mundiales, desarrollar marcos de gestión predictiva, participar en la creación de capacidad a nivel internacional y contribuir a la elaboración y la adaptación de las normas de gobernanza de la IA en todo el mundo.

Al hacer una referencia cruzada de las (sub)directrices específicas con los niveles de madurez —desde *ad hoc* hasta el liderazgo en innovación—, los parlamentos pueden priorizar sus iniciativas y centrarse en el apoyo más adecuado para su nivel actual de desarrollo de la IA. Esto ayuda a los parlamentos a utilizar las Directrices para elaborar una hoja de ruta y saber qué (sub)directrices tenderán a ser más pertinentes en cada fase de su proceso de adopción de la IA.

**Cuadro 3:** Referencias cruzadas entre el presente Marco y las *Directrices para la IA en los parlamentos*

Directriz o subdirectriz	Marco: Nivel de madurez				
	Nivel 1 Inicial	Nivel 2 Emergente	Nivel 3 Implementación	Nivel 4 Integración	Nivel 5 Liderazgo
<b>ESTRATEGIA Y GOBERNANZA</b>					
Acciones estratégicas > Gobernanza de la IA	Estructura de gobernanza establecida; órgano de gobernanza de la IA; marco normativo preliminar	Política integral sobre la gobernanza de la IA; mecanismos de supervisión mejorados	Aplicación de políticas; implementación exhaustiva del marco	Sistemas de gobernanza adaptativa; supervisión en tiempo real	Establecimiento de normas a nivel mundial; marcos anticipatorios
Acciones estratégicas > Política y estructura	Funciones definidas; equipo multidisciplinario establecido; estructura básica de gobernanza	Políticas detalladas en materia de IA; grupos de trabajo; mecanismos de ejecución	Plena implementación de políticas; supervisión del cumplimiento	Marcos normativos integrados; gobernanza madura	Modelos de gobernanza de próxima generación
Acciones estratégicas > Estrategia e innovación	Desarrollo de la visión; planificación estratégica; proyectos piloto de poca envergadura	Cultura de la innovación; estrategia sistemática de proyectos piloto	Implementación estratégica; medición del desempeño	Innovación continua; compromiso institucional	Liderazgo mundial en innovación; preparación para el futuro
Acciones estratégicas > Participación de las partes interesadas	Identificación de las partes interesadas; participación inicial en todo el parlamento	Participación más amplia; sistemas de retroalimentación; alianzas externas	Procesos estructurados de participación; integración de las partes interesadas	Participación integrada de las partes interesadas; equipos multidisciplinares	Liderazgo en la cooperación internacional; creación de capacidad

Directriz o subdirectriz	Marco: Nivel de madurez				
	Nivel 1 Inicial	Nivel 2 Emergente	Nivel 3 Implementación	Nivel 4 Integración	Nivel 5 Liderazgo
<b>GESTIÓN DEL RIESGO Y ÉTICA</b>					
Sesgos y riesgos genéricos	Identificación de riesgos; marco básico; sensibilización inicial sobre el sesgo	Evaluación sistemática del riesgo; estrategias de mitigación de sesgos	Gestión avanzada del riesgo; controles exhaustivos del sesgo	Supervisión del riesgo en tiempo real; detección automática de prejuicios	Marcos de gestión del riesgo de próxima generación; gestión predictiva
Principios éticos (los ocho)	Marco ético básico; elaboración de códigos de ética	Plena implementación de los ocho principios; políticas integrales	Cumplimiento ético sistemático; mecanismos de supervisión	Sistemas éticos integrados; auditorías de los algoritmos	Normas éticas internacionales; liderazgo ético
Gestión del riesgo	Procesos básicos de gestión del riesgo; registro inicial de los riesgos	Tres preguntas evaluadas; evaluación sistemática	Gestión del riesgo en todo el ciclo de vida; trato avanzado	Supervisión automática del riesgo; examen continuo	Gestión predictiva del riesgo; controles anticipatorios
<b>IMPLEMENTACIÓN TÉCNICA</b>					
El papel de la IA en los parlamentos	Identificación de casos de uso; mapeo de oportunidades	Investigación legislativa; automatización administrativa; servicios para el electorado	Aplicaciones parlamentarias avanzadas; implementación sistemática	Integración en diferentes funciones; integración en los flujos de trabajo	Aplicaciones de vanguardia; innovación democrática
Introducción a las aplicaciones de IA	—	Proyectos piloto de bajo riesgo; consideraciones de adquisiciones; evaluación de proveedores	Implementación sistemática; estrategia de implementación	Integración en los flujos de trabajo; integración operacional	Aplicaciones de próxima generación; tecnologías emergentes
Gestión de la cartera de proyectos	—	Enfoque STEP; proyectos piloto sistemáticos; cartera básica	Ampliación de la escala de las carteras; medición del desempeño; alineación estratégica	Gestión avanzada de carteras; innovación continua	Liderazgo en carteras de innovación; intercambio de mejores prácticas
Desarrollo de sistemas	Marcos básicos de desarrollo; evaluación de la infraestructura	Ciclo de vida estructurado; patrones de uso; métodos ágiles	Soluciones parlamentarias adaptadas; integración avanzada	Procesos de desarrollo sofisticados; automatización	Enfoques de desarrollo de próxima generación; innovación

Directriz o subdirectriz	Marco: Nivel de madurez				
	Nivel 1 Inicial	Nivel 2 Emergente	Nivel 3 Implementación	Nivel 4 Integración	Nivel 5 Liderazgo
<b>DATOS Y SEGURIDAD</b>					
Gobernanza de datos	Evaluación básica de los datos; identificación de la propiedad	Propiedad de los datos; funciones de administración; procesos de gestión de la calidad	Plataformas unificadas de datos; gobernanza integral	Integración avanzada de los datos; gobernanza automatizada	Innovación en la gobernanza de datos; normas internacionales
Gestión de la seguridad	Medidas básicas de seguridad; evaluación de amenazas	Medidas de ciberseguridad específicas para la IA; protocolos	Controles técnicos, institucionales, humanos y físicos	Sistemas de seguridad integrados; supervisión continua	Marcos de seguridad de próxima generación; innovación
<b>CREACIÓN DE CAPACIDAD Y COOPERACIÓN</b>					
Formación sobre la alfabetización en el uso de la IA y en el uso de datos	Evaluación de referencia; programas de formación básica	Formación específica para cada función; desarrollo de una red de paladines	Sistemas de formación avanzada; conocimientos especializados integrados	Cultura de aprendizaje continuo; competencia multidisciplinar	Liderazgo mundial en formación; liderazgo de pensamiento
Cooperación interparlamentaria respecto de la IA	Participación en redes; intercambio de experiencias; colaboración en fases iniciales	Participación activa; intercambio de conocimientos; estudios monográficos	Iniciativas conjuntas; elaboración de normas; alianzas	Liderazgo en redes de cooperación; creación de capacidad	Establecimiento de normas a nivel mundial; influencia internacional
<b>CONSONANCIA CON LAS NORMAS</b>					
Consonancia con los marcos y las normas nacionales e internacionales sobre la IA	Marcos de investigación; evaluación de los requisitos de cumplimiento	Supervisión continua de la consonancia; ajuste de políticas	Sistemas de pleno cumplimiento; consonancia sistemática	Gestión avanzada del cumplimiento; supervisión automática	Contribución a la elaboración de normas internacionales; liderazgo de pensamiento

# Conclusión

La adopción de la IA en los parlamentos representa una gran oportunidad y un desafío complejo. Conforme la IA continúa redefiniendo la gobernanza democrática en todo el mundo, los parlamentos deben abrirse camino cuidadosamente por esta transformación, logrando el equilibrio entre la innovación y la preservación de los valores democráticos, la transparencia y la confianza del público. El presente *Marco de madurez de la IA en los parlamentos* se ha elaborado para brindar apoyo a ese empeño tan crucial.

El Marco proporciona a los parlamentos un enfoque estructurado, a la par que flexible, respecto de la adopción de la IA, ya que reconoce que el proceso de adopción de esta tecnología será diferente en cada parlamento. Por medio de sus seis niveles de madurez, ofrece una trayectoria de progresión clara que los parlamentos pueden adaptar a sus circunstancias únicas.

En este Marco es fundamental el principio de flexibilidad. Cada institución opera dentro de distintos sistemas constitucionales, hace frente a diferentes limitaciones de recursos y se marca diversos objetivos estratégicos. Cada parlamento deberá determinar el nivel de madurez que es más adecuado para su contexto específico. Al evaluar cada ámbito de desarrollo independientemente, los parlamentos pueden precisar dónde destacan y dónde deben centrar la atención, orientando así la planificación estratégica y las opciones de inversión.

Los parlamentos deberían volver a consultar este Marco cada cierto tiempo, recabar lecciones aprendidas a partir de las experiencias de sus homólogos y mantener la sensatez con respecto a su propia realidad institucional.

El Centro para la Innovación en el Parlamento de la UIP continuará su labor de asistencia a los parlamentos en sus procesos de adopción de la IA. Por medio de la continuidad en la cooperación interparlamentaria, el intercambio de conocimientos y la creación de capacidad, los parlamentos pueden fortalecer colectivamente sus instituciones democráticas para afrontar la era digital.





Unión Interparlamentaria  
Por la democracia. Para todos.

**T** +41 22 919 41 50

**F** +41 22 919 41 60

**E** [postbox@ipu.org](mailto:postbox@ipu.org)

Chemin du Pommier 5

Case postale 330

1218 Le Grand-Saconnex

Ginebra, Suiza

[www.ipu.org](http://www.ipu.org)