



第七十四届会议

议程项目 125

联合国与各国议会和各国议会联盟之间的互动

联合国与各国议会和各国议会联盟之间的互动

秘书长的报告

一. 引言

1. 根据大会第 72/278 号决议，本报告在联合国与各国议会和议会组织互动历史的基础上编写。这一互动为推进联合国各种任务和活动的共同目标奠定了坚实基础。本报告是第五次报告，是在一个呈现出社会经济差异、对国际秩序看法相左、全球性挑战给后代留下不可磨灭印记这一特点的时间发布。当今高度网络化的世界正在应对许多跨界威胁，尤其是在撰写本报告时已经影响到全球政治、经济和社会生活各个方面的全球冠状病毒大流行病，而如何减轻疫情风险的共识却没有形成。在我们对大流行病和气候变化的集体应对、我们管理数字技术破坏性影响的努力、我们对大规模人口流离失所采取各自为战的做法方面，都没有形成共识。

2. 2020 年，国际社会将启动可持续发展目标行动十年，以加快可持续解决世界最大挑战的步伐。国际社会还要举办联合国成立七十五周年以及《北京宣言和行动纲要》二十五周年等重大纪念活动。因此，国际社会将有很好的机会来评估我们在实现长期目标方面取得的进展，采取必要的正确方针，并加强集体努力。经过改革的联合国系统致力于以更加统一、反应迅速和问责的方式充分发挥作用。

3. 在这方面，世界各国议会可以发挥重要作用，帮助联合国和会员国更有力地应对全球挑战。各国议会可以进行立法和预算监督，履行参政职责，颁布立法，将国际承诺转为国家政策，并加强包容、问责的执行方式。同样，议会可以在联合国和平与安全、人权和发展三大支柱方面与联合国系统进行系统的接触。



4. 事实上，大会在第 72/278 号决议中确认，各国议会联盟联合国事务常设委员会在下列领域日益发挥作用：为议员和联合国官员之间定期互动提供平台，审查国际承诺的落实情况，推动联合国国家工作队与各国议会建立更加密切的联系，以及帮助确定议会对联合国各主要进程的投入。议联将与联合国和奥地利议会密切合作，在 2020 年 8 月举办第五次世界议长大会，主题是“议会领导促进更有效的多边主义，为人民和地球实现和平与可持续发展”。这次会议将进一步加强联合国和议联之间的战略伙伴关系。

5. 本报告概述了联合国与各国议会和各国议会联盟互动的广度和深度，并按照第 72/278 号决议的要求，特别着重说明支持各国议会在将国际承诺转为国家政策方面发挥作用的最好做法。报告并述及联合国与其他议会组织的接触。鉴于《2030 年可持续发展议程》对联合国系统工作的核心作用，本报告按照为实现可持续发展目标提供的广泛专题支持类别进行组织。报告第二节介绍各国议会和联合国系统为更广泛实现具体的可持续发展目标和《2030 年议程》进行直接合作的例子。第三节阐述联合国、各国议会联盟和其他议会组织之间的合作。第四节阐述联合国、各国议会和议会组织的伙伴关系、互动以及指导这种广泛合作的知识产品。第五节提出了结论性意见和今后工作的建议。

二. 联合国和各国议会：对议会及议员的直接支持

A. 执行《2030 年议程》

6. 鉴于议会在支持执行《2030 年议程》方面的关键作用，联合国把加强议会能力作为优先事项。在联合国发展系统重新定位后，新获得授权的驻地协调员支持世界各国议会就可可持续发展目标采取行动。作为向 70 多个议会提供技术援助的机构，联合国开发计划署(开发署)一直在努力提高议会对《2030 年议程》纳入国家发展规划的监督能力。这种参与贯穿各项可持续发展目标，特别是妇女参与(目标 5)和其他代表性不足群体的参与，改善治理和监督(目标 16)，国际义务转为国家义务，以及发展更有力的伙伴关系，包括气候和可持续发展目标筹资方面的伙伴关系(目标 13 和 17)。

7. 例如，在格鲁吉亚，开发署支持议会推出纳入相关可持续发展目标的多年战略行动计划，促进议会委员会的结构工作法，并帮助改善监督工作。在墨西哥，开发署支持参议院评估立法能力，并成立了可持续发展目标执行情况协调监督工作组。在安哥拉、孟加拉国、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克、塞尔维亚和东帝汶，开发署与议会和其他主要利益攸关方合作，改善公共财政信息和其他可持续发展目标相关数据的获取，以提高透明度，支持更好地监督公共财政管理。在斐济，在开发署主办讲习班后，国民议会各常设委员会的职权范围与可持续发展目标进行对接，对照政府的国家五年计划监测进展情况。在尼泊尔和巴基斯坦，开发署与国家地方议会合作，加强对气候和可持续发展目标相关融资工具支出的监督。

8. 为推进《2030年议程》，经济和社会事务部邀请议员参与自愿国别审查。除其他活动外，2019年7月该部在联合国可持续发展问题高级别政治论坛期间举办了“自愿国别审查实验室”，邀请包括议会在内的各级政府部门参与执行可持续发展目标。这项活动重点探讨了国家部委、机构和其他公共机构通过相互关联的政策和举措进行跨组织协作的最佳做法。

9. 议员也是全球传播部及其联合国新闻中心网络多项活动的重要目标受众。新闻中心与各国议会和议会团体合作宣传联合国的工作，并邀请他们进行参与，包括可持续发展目标等重要议程。乌克兰新闻中心在议会举办摄影展，在展出国家知名人士的同时提高观众对可持续发展目标的认识。格鲁吉亚新闻中心支持国民议会举行以《2030年议程》为主题的会议。会上，格鲁吉亚议长、议联秘书长和驻地协调员向150个当地利益攸关方介绍了可持续发展方面的挑战和机遇，讨论了如何创造协同效应促进可持续发展目标。

B. 民主与人权

10. 与议会的合作也有助于推进民主治理和尊重人权，对于实现可持续发展目标至关重要。根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)2018年5月向会员国、联合国机构和其他利益攸关方发出的调查问卷，人权理事会发布了关于议会对人权理事会工作及其普遍定期审议贡献的综合报告(A/HRC/38/25)。

11. 在索马里，联合国继续协助联邦和州议会加强履行核心职能的机构能力。联合国索马里援助团和开发署与全国独立选举委员会合作，帮助联邦议会修订《联邦临时宪法》，并继续为支持全国选举提供援助。此外，联合国就选举法开展了外联活动，以推动实现女性代表最低30%的配额。

12. 联合国建设和平综合办事处(联几建和办)向全国人民议会提供了关于将国际标准纳入国家立法的技术咨询。联几建和办还向议会提供了以下方面的支持：(a) 编写和批准几内亚比绍提交第三轮普遍定期审议的报告；(b) 审查《军事司法法典》草案，以确保法典符合国际人权标准；(c) 向负责组织巩固和平与发展道路全国会议的议会委员会提供协助；(d) 协助议员和妇女儿童问题专门委员会审查关于妇女参与政策和决策领域的立法草案。

C. 性别平等及妇女赋权和参与政治

13. 实现性别平等、妇女赋权，包括女议员赋权，是实现《2030年议程》的基础。在阿富汗，通过保持与国民议会秘书处和理事机构的接触，联合国的宣传工作侧重于促进性别平等和妇女参与政治进程。今天，女性占下议院250个席位中的69个。这一数字超过了《宪法》为妇女保留的68个席位的配额，并首次包括来自戴孔迪省的一名直接选举的妇女。在上议院，女议员占68个席位中的19席，其中16人由总统任命。另外3名妇女继续占据分配给来自朱兹詹、巴达赫尚和戴孔迪的省议会代表的席位。2018年议会选举后，两院秘书处的女性也增加了27%。众议院2019年11月通过了一项支持妇女权利的九点决议，但是《消除对妇女暴力法》等立法仍有待审查通过。

14. 同样，联合国西非和萨赫勒办事处(西非办)与各国议会合作，促进该区域妇女参与政治和选举。西非办就一项妇女政治参与的研究咨询了区域各国议会，并邀请佛得角女议员参与 2018 年在普拉亚举办的安全理事会第 1325(2000)号决议开放日。西非办支持毛里塔尼亚女议员协会在 2019 年选举期间开展提高认识、培训和宣传活动。西非办与非洲联盟和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，推动了在恩贾梅纳举行的萨赫勒问题五国集团女议员会议，会议的议题是防止暴力极端主义。2018 年，西非办与妇女署合作，邀请 16 个国家的女议员参加西非和萨赫勒妇女、青年、和平与安全工作组的活动。

15. 联合国哥伦比亚核查团(联哥核查团)通过性别问题国际合作工作组，参加了与议会妇女平等委员会的对话，以促进国家发展计划和其他法律框架，包括与《和平协定》有关框架中的性别平等。开发署还在几个国家开展了有针对性的工作。例如，在不丹，在开发署的支持下，新成立的妇女议会核心小组就如何加强妇女的政治参与提出了若干建议。在马尔代夫，开发署为议会通过权力下放立法提供支持，其中包括增加妇女地方代表性的暂行特别措施。在吉尔吉斯斯坦、黑山、缅甸、尼泊尔、塞拉利昂和斯里兰卡，开发署还与各国议会合作，推进妇女、和平与安全议程。

D. 国际和平与安全

16. 国家和区域议会成员一直对裁军和联合国的相关工作感兴趣。在全球层面，裁军事务厅与若干裁军公约非缔约国的议员以及议联、议员全球行动联盟和支持核不扩散和裁军议员联盟等相关议会组织密切合作，促进这些公约的普及。这些互动在最近批准和加入《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》(《生物武器公约》)等公约方面发挥了关键作用，中非共和国和坦桑尼亚联合共和国批准了该公约，萨摩亚加入了该公约。

17. 裁军事务厅还在区域和国家层面与议员密切合作，其中在 2019 年启动了一个项目，从性别视角出发，重点关注武装暴力和非法小武器贩运。联合国和平与裁军亚洲及太平洋区域中心在东亚、东南亚和太平洋为致力于妇女、和平与安全议程、枪支管制和减少武装暴力的性别影响等领域的议员和非政府组织提供了能力建设支持。

18. 与议员接触也是联合国支持执行和平协定的一个重要方面。在马里，联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)加强了与议员的互动，增进议员对《马里和平与和解协议》的所有权，并推动该协议的执行。为此，马里稳定团在 2019 年整个一年里举办了关于安全部门改革、人权和立法起草的能力建设讲习班。2018 年和 2019 年，秘书长驻马里特别代表三次就特派团的任务和《协议》的执行情况向议会专门委员会作了通报。其后成立了特别议会工作组，监测和评估《协议》的执行情况，并发布了关于这一专题的第一份议会报告。

19. 在哥伦比亚，自 2016 年 11 月政府与哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)签署和平协定以来，国会除了就执行《和平协定》举行辩论和批准立法之外，还发挥了越来越积极的作用。自 2018 年以来，国会两院和平委员会在联哥核查

团的支持下，走访了前战斗人员重返社会地区和受冲突影响的地区。议员们与正在重返社会的前战斗人员以及社会领导人、地方当局和社区进行了直接接触。这使他们能够亲眼目睹协定执行中的进展和挑战，其中包括联哥核查团任务所涵盖的两个领域，即重返社会进程和社区安全保障。此外，联哥核查团还继续与立法者保持对话。秘书长驻哥伦比亚特别代表和联哥核查团团长期会见国会议员，向他们通报和平协定的执行情况。在 2019 年安全理事会访问哥伦比亚期间，国会议员还与之进行了会谈，分享了他们对执行和平协定的看法。

20. 同样，为了支持在中非共和国执行和平协定，联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)一直在推动提高议员认识的举措。中非稳定团还为议员、地方当局和武装团体之间的对话提供了便利。此外，中非稳定团为国民议会各委员会审查法案提供了技术支持，包括与权力下放、地方治理以及前国家元首、政党和反对党地位有关的法案。

21. 在巴布亚新几内亚，自 2018 年以来，在驻地协调员的主持下，建设和平基金帮助加强了国家政府和布干维尔政府、国民议会和布干维尔众议院之间的政治对话，确保同步作出关于执行《布干维尔和平协议》的决定和关于全民投票的决定。该基金支持国民议会和布干维尔众议院于 2019 年 9 月签署了议会伙伴关系协议，以进一步加强两个议会之间的合作。驻地协调员办公室的联络官继续促进议会一级的公开对话，以支持执行议会伙伴关系协议的行动计划。

E. 其他协作领域

22. 作为其法治和反腐败工作的一部分，联合国阿富汗援助团(联阿援助团)鼓励国民议会采取廉正、问责和透明措施，倡导议员充分遵守《资产申报法》，并倡导追究犯罪行为的责任。联阿援助团监测立法工作，并在其年度反腐败报告中汇报进展情况。开发署在向阿富汗议会提供机构和能力支持的项目下，向国民议会秘书处和司局长办公室提供了技术援助，以执行议联的标准，增加公众获取立法信息的渠道，这包括支持通过立法跟踪系统发布法案、法律和其他议会资源的状况。

23. 在整个报告所述期间，全球传播部在包括社交媒体和数字渠道在内的各种平台多语种新闻和专题制作中强调了议员的贡献。该部还用联合国六种正式语文发布了一个网站，纪念 6 月 30 日国际议会日。该网站每年都会更新，以反映与纪念活动有关的活动和事件以及相关背景信息。

三. 联合国、各国议会联盟和其他议会组织：推进全球规范

24. 作为各国议会的世界性组织，议联仍然是支持各国议会参与联合国工作的重要工具。议联和其他议会组织向各国议会提供有关进程的信息，提高对全球规范的认识，动员对履行国际承诺的支持，并为议员和联合国实体之间的定期互动提供平台。它们还向议会提供与执行全球议程有关的专门领域技术工具。在这方面，议联以其广泛的成员和全球影响力为基础，在一系列问题上与联合国系统开展着密切合作。根据第 72/278 号决议，议联定期与会员国合作，推进联合国主要会议

的议会组成部分。此外，联合国实体与其他国际、区域和次区域议会论坛合作，这有助于形成联合国主要进程的议会投入。

A. 执行《2030 年议程》

25. 在 2018-2020 两年期内，议联开展了一系列广泛的活动，旨在提高对可持续发展目标的认识，促进议会合作，支持《2030 年议程》。议联第 138 届大会一致通过了题为《保持和平作为实现可持续发展的手段》的决议。在该决议中，议联大会欢迎大会和安全理事会通过的关于保持和平的实质上相同的决议，并呼吁各国议会促进落实保持和平概念及实施可持续发展目标。为了将《2030 年议程》的执行纳入议会工作的主流，议联组织了一系列区域研讨会，让来自中东、非洲、拉丁美洲、独立国家联合体、加勒比、12+小组和亚太地区的议会和联合国代表参与其中。这些活动为与会者交流经验、确定挑战和机遇、交流最佳做法以及讨论在国家和区域层面实现可持续发展目标的具体选项提供了一个平台。

26. 根据大会关于推动联合国主要会议议会组成部分的要求，议联积极参与了旨在推进《2030 年议程》的各种倡议。作为促进有效发展合作全球伙伴关系指导委员会的成员，议联参加了委员会的会议，支持建立新的商业领袖核心小组，帮助确定发展合作进展的新指标，并为审查目标 17 做出了贡献。2019 年 1 月，议联作为观察员参加了由联合国常务副秘书长主持的重组后的可持续发展目标战略中心的第一次会议。

27. 开发署和议联继续在议联/开发署出版物《议会和可持续发展目标：自我评估工具包》的基础上向各国议会提供技术支持。包括塞拉利昂和斯里兰卡议会在内的一些议会对其可持续发展目标本地化能力进行了评估。此外，还计划在阿根廷、约旦、马尔代夫、索马里、特立尼达和多巴哥以及突尼斯开展类似活动。开发署保持与议会组织的强有力合作，进一步支持南部非洲发展共同体议会论坛秘书处加强其监督委员会的工作，监督成员国议会通过关于选举、艾滋病毒/艾滋病和防止童婚的示范法。

28. 经济和社会事务部还与议联合作，支持实施《2030 年议程》。议联的高级代表一直积极参与可持续发展高级别政治论坛、《2030 年议程》后续行动和审查，以及关于联合国可持续发展主要会议成果的讨论。在 2018 年和 2019 年举行高级别政治论坛之前，议联对参加自愿国别评估的国家的议会做了调查，鼓励议会更多地参与这一关键的监测进程，并提请注意议会在实施《2030 年议程》方面的作用。调查显示，不到三分之一的议会参与了自愿国别评估进程，这表明议会对可持续发展目标的监督仍然薄弱。作为对 2018 年高级别政治论坛的贡献，议联推动约 90 名议员参与了主要会议，并组织了一次关于环境可持续性的会外活动。2019 年高级别政治论坛期间，议联组织了一次议会论坛，并与开发署和联合国难民事务高级专员公署共同组织了另外两次会外活动，分别涉及评估议会将可持续发展目标制度化的能力和无国籍问题。

29. 各国议员和议联在参与发展合作论坛的基础上，帮助推进发展合作在实现《2030 年议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》中的

战略作用。发展合作论坛作为一个全球平台，促进了议员增长知识、发展能力，支持他们在各自国家的国际发展合作进程中发挥重要的监督作用。自 2008 年以来，经济和社会事务部通过论坛的调查收集了关于议会在制定国家发展合作政策中参与程度的数据，目的是改善证据基础，鼓励议员参与，提高透明度，加强问责。

30. 同样，通过世界投资论坛，联合国贸易和发展会议(贸发会议)提供了一个全球平台，审查可持续发展目标的执行进展情况，调集更多资源推动旨在实现可持续发展目标的行动，同时分享有效的政策和最佳做法。2018 年 10 月举行的论坛第六届会议召集了来自公共和私营部门、民间社会和学术界的 6 000 多名代表，其中包括 70 名议员。与议联合合作组织了几次高级别会议，其中一次会议是关于立法者在为旨在实现可持续发展目标的投融资创造有利环境方面的作用。

B. 气候变化

31. 在第 24 届联合国气候变化框架公约缔约方会议期间，议联和波兰议会组织了一次议会会议。来自 50 多个国家的约 200 名议员出席了会议。议员们审查了执行《巴黎协定》和为气候相关投资创造有利环境所需的法律框架。他们强调了最佳做法，强调各国必须根据最新科学知识定期审查各自减少温室气体排放的承诺，必须监测排放并核查政府采取的措施。

32. 议联和联合国环境规划署(环境署)启动了一个建设议员能力的项目，以帮助加快落实《巴黎协定》和国家自主贡献。迄今为止，议联和环境署在布隆迪、赞比亚和津巴布韦联合举办了三次关于促进议会参与气候变化的国家讲习班。议联做出努力，协助一个议会小组参加将由发展合作论坛在巴厘组织的关于推进发展合作以应对气候风险和复原力的研讨会。

C. 民主和人权

33. 根据人权理事会 2018 年提出的建议，议联帮助各国议会参与了 2018 年普遍定期审议，并组织会外活动，突出议员在保护和促进人权方面的经验。2018 年 9 月，议联进一步为厄瓜多尔常驻代表团在人权理事会第 39 届会议期间组织的会外活动做出了贡献，该活动重点关注腐败对充分享有人权的影响。

34. 2018 年 11 月，人权高专办在议联的支持下，组织了人权、民主和法治论坛第二届会议。该论坛由议联秘书长主持，政府官员、议员、民间社会和学术界代表出席了会议。通过这一合作，确定了议会参与人权工作的良好范例、议会在这领域面临的挑战和应对挑战的方法，以及联合国与各国议会之间进一步合作的渠道。2019 年 6 月，议联和人权高专办组织了主题为“议会参与人权：确定良好做法和新的行动机会”的研讨会，并定于 2020 年上半年举行一次后续活动。

D. 性别平等、增强妇女权能和政治参与

35. 联合国各实体和各国议会联盟一直在动员政治支持，以加快执行《北京宣言和行动纲要》提出的全球议程以及关于妇女与和平与安全问题的安全理事会第 1325(2000)号决议。各国议会联盟为开发署在区域和国家一级(包括在太平洋区域、

格鲁吉亚和塞尔维亚)组织的一系列举措作出了贡献，分享了对性别敏感的议会以及议会在打击性别歧视和性别暴力方面所发挥作用的见解。

36. 各国议会联盟还继续与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)进行方案协作，就性别平等和增强妇女政治权能问题向哥伦比亚、土耳其和坦桑尼亚联合共和国的议会提供技术支持。各国议会联盟和妇女署于 2019 年 3 月在纽约举行的妇女地位委员会第六十三届会议上组织了年度议会会议，突出了为妇女和女童提供社会保障、公共服务和基础设施方面的问题。各国议会联盟参加了妇女署于 2019 年 12 月召开的政治中针对妇女的数据和暴力问题专家组会议，会上代表们分享了在议会中打击性别歧视、骚扰和暴力侵害妇女行为方面的良好做法。

37. 各国议会联盟继续提升议会在执行《消除对妇女一切形式歧视公约》时所发挥的作用。为此，各国议会联盟于 2018 年 10 月组织了一次关于增强妇女经济权能的讲习班，参加讲习班的有来自非洲、美洲、阿拉伯地区和太平洋地区的议员。此外，各国议会联盟将消除对妇女歧视委员会的建议传达给受审查国的议会。在委员会第七十四和七十五届会议上，各国议会联盟提交了关于妇女参政的报告，还与委员会举行了工作会议，讨论如何促进议会为执行《公约》作出贡献。在吉布提、肯尼亚和土耳其举办了国家研讨会，讨论如何通过议会参与推动在国家一级执行《公约》。经过各国议会联盟和其他利益攸关方的持续努力，越来越多的议会表示致力于落实委员会的建议，以便在全国范围内加强遵守《公约》。

38. 妇女署和消除种族歧视委员会的代表参加了 2018 年 4 月由各国议会联盟和多民族玻利维亚国众议院共同主办的第十二届女议长峰会。在《科恰班巴宣言》中，峰会与会者肯定了妇女平等参政与更繁荣、和和平和包容的社会之间的联系，并呼吁通过和实施具体立法，打击政治中对妇女的暴力行为。2019 年 6 月，各国议会联盟、人权高专办、妇女署、国际性别平等倡议者和一些常驻联合国日内瓦办事处代表团在人权理事会第四十一届会议之外组织了一场以“为性别平等立法：到 2030 年消除性别歧视和暴力”为主题的特别活动，许多议员参加了活动。

39. 马里国民议会继续与各国议会联盟就落实各项目标开展合作。监督《2030 年议程》落实情况的议会委员会定期与政府成员互动，评估该国在目标方面的进展情况。国民议会和各国议会联盟组织了一次关于性别均等和可持续发展目标的讲习班。之后，政府通过了一项法律，规定在公共机构担任民选职位的妇女配额为 30%。

E. 国际和平与安全

40. 裁军事务厅通过最近与各国议会的合作，推动了关于裁军和其他和平与安全关键问题的若干全球规范。例如，该厅与支持核不扩散和裁军议员联盟成功合作，让世界各地的立法者参与实现核裁军的步骤，特别是结合大会第 70/33 号决议所设推进多边核裁军谈判不限成员名额工作组这一背景，还包括与议员全球行动联盟合作，支持其在普及和执行《生物武器公约》和安全理事会第 1540(2004)号决议方面的全球行动。议员全球行动联盟为《生物武器公约》最近的批准和加入以及根据第 1540(2004)号决议提交国家报告作出了重大贡献。在本报告所述期间，裁军事务厅和各国议会联盟与新西兰众议院合作，共同为太平洋岛屿国家议会举

办了关于执行第 1540(2004)号决议以及关于《生物武器公约》的两次区域研讨会，为议员提供了交流经验和最佳做法的平台。

41. 由裁军事务厅管理的联合国支持军备管制合作信托基金资助了议员全球行动联盟的两个项目。这些项目旨在推动议员努力执行从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领和安全理事会第 1325(2000)号决议，其中涵盖了让女议员有意义和有效参与国家立法机构的国防、安全和内部委员会，还在整个 2018/19 年度让来自非洲和太平洋岛屿国家、中美洲、加勒比、南亚和葡萄牙语国家共同体的议员得到助益。联合国支持军备管制合作信托基金此前为议员全球行动联盟的项目提供资金，这些项目通过议会宣传和政策制定工作，促进了《武器贸易条约》在葡萄牙语国家的批准和执行。这些工作直接推动了巴西、几内亚比绍和莫桑比克于 2018 年批准《武器贸易条约》，还促成圣多美和普林西比政府于 2019 年决定批准该条约。

42. 裁军事务厅正在支持议会组织突出最佳做法并建立合作，以执行秘书长关于《保护我们的共同未来：裁军议程》的战略。为此，该厅一直支持若干个议会组织在 2020 年联合国-各国议会联盟年度听证会举办的同时，组织一次关于推进裁军的国际议会会议。本次会议的成果将纳入议员执行《裁军议程》的指南。

43. 在各国议会联盟第 139 届大会召开之际，和平与国际安全常设委员会组织了关于全面裁军和不扩散的专题小组讨论。在会上，联合国裁军研究所向各代表团简要介绍了新的武器技术以及议员在执行《裁军议程》方面可以发挥的作用，特别是在制定适当法规、激励负责任的技术革新以及确保透明度和问责制方面。

44. 议会还在防止恐怖主义方面发挥核心作用，负责就国家安全问题立法、制定政策、分配预算并实施监督。议会的参与对于通过全社会办法消除助长恐怖主义蔓延的条件、确保在充分尊重人权的情况下有效执行法律至关重要。为支持各国议会落实国际反恐怖主义法律框架以及其他相关国际和区域文书，反恐怖主义办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和各国议会联盟启动了打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义联合方案。该方案旨在加强议员能力，以制定和实施针对恐怖主义和暴力极端主义的全面法律和行动对策。在这项能力建设进程中，各国议会联盟、毒品和犯罪问题办公室和反恐办在中东、北非和萨赫勒召开了区域会议。

F. 健康

45. 联合国和议会组织之间的主要合作领域之一是动员议会对健康的支持。2019 年 9 月，各国议会联盟、世界卫生组织(世卫组织)、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、开发署和乔治城大学启动了全民健康覆盖法律解决方案网络。这项举措推动制定强有力的法律框架，以支持全民健康覆盖。在 2019 年世界卫生大会期间，各国议会联盟和世卫组织就全民健康覆盖组织了一次议会研讨会和一次技术情况通报会。在 2019 年联合国-各国议会联盟年度议会听证会上，世卫组织作了类似的全民健康覆盖情况通报。2019 年 10 月，各国议会联盟大会通过了题为“到 2030 年实现全民健康覆盖：议会在确保健康权方面的作用”的决议。

各国议会联盟协助向议员分发了一项调查，并将调查结果提供给联合国全民健康覆盖问题高级别会议政治宣言的谈判工作。

46. 2018年5月，为支持实现目标3和其他与全民健康覆盖有关的目标，艾滋病署支持泛非议会通过了题为“在非洲实现健康权并实现健康具体目标时议员所起作用”的开创性决议。这份决议已分发至非洲大陆的各国议会和区域议会。

47. 艾滋病署继续与其他议会组织合作。2019年7月，艾滋病署与刚果共和国和泛非议会合作，召开了一次关于艾滋病毒和卫生筹资的高级别议会峰会。峰会结束时一致通过了高级别公报。与会者在公报中呼吁在实现关于艾滋病毒的具体目标方面加强政治承诺和问责，作为全面健康议程的一部分。艾滋病署倡导在终结艾滋病方面加强议会参与，并为各国议会联盟第141届大会和2019年举行的法语国家议会大会提供了额外支持。

G. 其他协作领域

48. 联合国人类住区规划署(人居署)努力加强与国家、区域和全球各级议员的协作，以促进执行《新城市议程》和关于包容、安全和可持续城市的目标11。人居署、各国议会联盟和英联邦议会协会鼓励议员参加2020年2月举行的世界城市论坛第十届会议。欧洲议会城市问题协调小组、欧盟委员会和人居署还于2019年11月举行了高级别政策会议，探讨将落实可持续城市政策作为推动发展的实用工具。

49. 大会第72/278号决议请各国议会联盟在执行有计划、管理良好的移民政策方面发挥作用。在为期两年的筹备进程的收尾阶段，各国议会联盟于2018年12月在摩洛哥举行通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议之际召开了议会会议。会议最后通过了一项政治声明，议员在声明中承诺通过推动基于事实的政治言论、制定适当政策和立法、对此类政策和立法进行议会审查并促进区域对话和国际对话，协助执行《全球契约》。

50. 在本报告所述期间，各国议会联盟通过若干举措倡导增加青年在政治和决策中的代表性。在第五届全球青年议员大会上，来自43个国家的约130名青年议员探讨了在环境保护、可持续消费和生产方面优先赋予青年权能的途径。第六届全球青年议员大会侧重于制定政策增强青年权能，青年议员在会上介绍了相关政策、预算和立法的世界各地案例研究。此外，2019年4月，秘书长青年问题特使办公室共同主持了经济及社会理事会青年论坛，各国议会联盟青年议员论坛理事会一名成员在论坛上就青年议员在落实《2030年议程》中所起作用发表了讲话。

51. 联合国减少灾害风险办公室与各国议会和议员密切合作，倡导在发展过程中顾及灾害风险，包括为此由秘书长特别代表作情况介绍、与各国议员进行技术层面磋商、在全球减少灾害风险平台于2019年举行的第六届会议和各国议会联盟第141届大会期间举行会议。议员们对有机会向减灾办、专家和同行学习表示赞赏，并阐述了将公共政策从灾害管理转向预防、减少风险和建设抗灾能力时所面临的挑战。议员进一步通过立法、预算分配和监督来提高公众对这些问题的认识，降低灾害风险。减灾办与议会组织和其他伙伴如欧盟委员会、各国议会联盟和美洲组织成员国议会网之间开展了有的放矢的互动协作，使多项议会决定得以达成，

例如欧洲议会决定在欧洲联盟关于建立资本市场联盟的行动计划中纳入制定覆盖可持续金融的灾害风险法规要求,这项决定在 28 个欧洲国家产生了法律影响。

四. 伙伴关系和知识生产

A. 伙伴关系、高层和专门会议

52. 促进联合国和各国议会联盟之间战略互动的努力是在最高一级进行的。这包括联合国秘书长会晤各国议会联盟主席和秘书长,讨论共同感兴趣的领域,如议会支持解决重大人道主义危机,以及各国议会联盟和联合国共同努力打击恐怖主义和暴力极端主义。联合国日内瓦办事处总干事代表联合国秘书长出席了 2019 年 10 月举行的第 141 届各国议会联盟大会。她还代表秘书长出席了第五届世界议长大会议筹备委员会第一次和第二次会议,在会上她强调了各国议会联盟-联合国伙伴关系在推进全球承诺和加强多边主义方面的作用。

53. 各国议会联盟主席和秘书长与纪念联合国 75 周年特别顾问密切协调,邀请各国议会积极参与联合国 75 周年活动和相关进程。特别要求各国议员参加作为联合国 75 周年纪念活动一部分的全球普查,就需要加强多边体系举行公开辩论。为此,在 2020 年 2 月举行的联合国-各国议会联盟年度议会听证会,有一个关于联合国 75 周年特别部分,特别顾问担任主要介绍人。这一举措和其他类似举措旨在动员各国议会在第七十五届联合国大会开幕时参加纪念联合国 75 周年高级别会议。

54. 各国议会联盟代表经常在大会及其附属机构发言,以及在联合国主要会议和高级别活动上发言。例如,各国议会联盟代表团参加了联合国不同文明联盟第八届全球论坛、大会建设和平和保持和平高级别会议、大会防治非传染性疾病问题高级别会议和联合国全球反恐战略第六次审查。此外,各国议会联盟主席、秘书长和常驻联合国观察员办公室主任分别与联合国高级官员经常举行双边会议。在本报告所述期间,各国议会联盟和联合国工作人员还举行了工作会议,探讨如何加强合作。

55. 联合国、各国议会、各国议会联盟和其他议会组织通过伙伴关系、高级别互动和专门会议深化了合作。在整个 2018-2020 两年期,越来越多的伙伴关系使这些实体能够进一步系统化其互动,并利用其集体资源实现共同目标。例如,2018 年 4 月,各国议会联盟秘书长和环境署执行主任签署了一份谅解备忘录,阐述了他们在可持续发展目标方面的合作,特别是与环境气候变化有关的目标。2018 年 10 月,各国议会联盟和世卫组织签署了一份谅解备忘录,确定了今后五年的合作。

56. 同样,2019 年 5 月,毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义办公室和各国议会联盟签署了一份谅解备忘录,正式确定了它们在反恐斗争中的合作。这份三边协议承认议会和议员在确保联合国反恐活动和决议取得成功方面的重要作用。联合国这两个机构和各国议会联盟之间设立了联合秘书处。该协议还允许各国议会联盟成为《联合国全球反恐协调契约》观察员成员,力求改善全球反恐努力的协调。

57. 在 2019 年 10 月举行的第 141 届各国议会联盟大会上, 各国议员批准了《2030 年逐步实现全民健康覆盖全球契约》, 这使各国议会联盟成为 2030 年全民健康覆盖国际卫生伙伴关系成员。2020 年初, 各国议会联盟和《联合国气候变化框架公约》秘书处也签署了一份谅解备忘录, 正式确定了其合作。

B. 开发工具和知识产品

58. 为帮助指导联合国、各国议会和议会组织之间的广泛合作, 继续开发工具和知识产品。各国议会联盟-毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义办公室打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义联合方案的一项主要产出是, 创建和维护反恐法律数据库, 数据库设在共享法律和打击犯罪电子资源门户网站。截至 2019 年底, 涵盖立法、条约、战略、判例法和参考书目的数据库中有 4 500 多项反恐条目。例如, 立法数据库使政策制定者和法律制定者能够查询世界各地越来越多的法律和法律实践, 协助会员国根据 19 项国际反恐文书承担的义务起草立法。

59. 近年来, 开发署和各国议会联盟发布了若干指导工具和知识产品, 包括议会和可持续发展目标自行评估工具包、全球议会报告和《支持议会共同原则》等。自行评估工具包发布以来, 各国议会联盟和开发署在国际、区域和国家各级协助举办了约 30 个讲习班, 协助实施方案援助。此外, 开发署、各国议会联盟、联合国妇女署和国际民主和选举援助学会继续与支持妇女政治参与的国际政界妇女知识网 开展合作。

60. 2018 年 6 月发布的联合国人权事务高级专员关于青年与人权的报告 (A/HRC/39/33) 参考了一系列关于青年参与议会的各国议会联盟活动、出版物和相关建议。此外, 作为世界未来理事会、开发署和各国议会联盟在秘书长青年问题特使、国际劳工组织(劳工组织)和青年政策实验室的支持下共同组织的全球竞赛的一部分, 2019 年未来政策奖 突出了世界上最成功的青年赋权政策。

61. 在整个报告所述期间, 编写了更多材料, 教育引导议员对性别平等、绿色经济模式和强迫劳动的认识。2019 年 3 月, 在纽约联合国总部的一次新闻发布会上, 发布了新的各国议会联盟-联合国妇女署世界政界妇女地图: 2019 年。2019 年 9 月, 国际性别平等倡议者和各国议会联盟还推出了促进性别平等大会工具包, 分享信息, 加速和维持性别平等举措。在卡塔尔举行的第 140 届各国议会联盟大会上, 环境署和各国议会联盟进一步推出了关于绿色经济的议题简报: “绿色阴影: 向议员介绍绿色经济”, 这有助于议员了解绿色经济最重要的要素, 以及向绿色经济过渡所需的政策。此外, 在第 141 届各国议会联盟大会上, 劳工组织和各国议会联盟为议员推出了新手册: 《消除强迫劳动》。手册概述了议员可以采取的防止强迫劳动、保护受害者和确保诉诸司法和补救的实际措施。

62. 作为国家立法者, 议会在促进可持续发展投资和建立适当监管框架方面发挥重要作用。为此, 贸发会议《投资政策审议》的结论和建议, 作为改善投资环境和指导政策改革的重要工具, 在这一进程最终完成之前, 向议员作了普遍介绍, 开展了广泛讨论。

63. 在 2019 年全球减少灾害风险平台第六届会议和第 141 届各国议会联盟大会上，联合国减少灾害风险办公室和议员们进行了磋商，之后，联合国减少灾害风险办公室和各国议会联盟为议员开发宣传工具包和一个“培训师培训”方案进行磋商。这些工具是向议员提供关键信息和实用信息，说明其支持政策和实际减灾风险干预措施，加快实现可持续发展目标进程。

五. 结论和建议

64. 执行《2030 年议程》仍然是联合国、各国议会、各国议会联盟和其他议会组织在国家、区域和全球各级广泛和不断扩大合作的基石。自关于这一主题的上一份报告发表以来，过去两年来，联合国各实体与世界各国议会密切合作，帮助实施《2030 年议程》和其他全球框架。联合国与世界各国议会之间定期交流，协助议员们将《2030 年议程》纳入国家发展规划，参与自愿国别评估，改善对公共财政管理的监督，促进对性别问题有敏感认识的立法。

65. 各国议会联盟还协助各国议会参与联合国主要进程，这些进程受益于议员作为选民直接代表提供的不同视角。过去两年，还出现了更系统的互动，包括通过高级领导层的战略交流。各国议会联盟调动各国议会参与联合国 75 周年纪念活动，这值得特别强调和肯定。

66. 世界各地妇女参与议会的人数不断增加，但远未实现议会代表和妇女赋权方面的性别平等。过去二十年，各国议会中妇女比例几乎翻了一番，从 1999 年的 12.7% 上升到 2019 年 10 月的 24.5%。包括性别配额在内的暂行特别措施已证明在不同情况下是有效的。在采用这种措施的冲突中和冲突后国家，与没有这种积极措施的情况相比，妇女在议会中的比例增加了一倍多(24.3% 比 10.6%)。不过，选民和同龄人之间的歧视做法和态度仍在继续，包括暴力妨碍妇女参政或力求参政。暴力仍然是妇女参政的持续障碍，而且往往是公开进行，没有任何问责。

67. 在当今复杂的全球环境中，各国议员在满足人民需求方面发挥关键作用。全球公民，特别是妇女和青年，感到被排除在决策之外，被剥夺了机会，被剥夺了可持续发展的未来。过去两年见证的示威浪潮表明了公民和体制之间日益脱节和不信任的风险。议会与行政机构一样，有责任证明体制能够实现并促进《2030 年议程》所设想的繁荣、安全与和平的未来。

68. 在这方面，有效履行议会职责至关重要。各国议会可与政府行政部门合作，实现可持续发展目标，对照国家具体目标审查绩效，倡导实施《2030 年议程》。关于其他国际承诺和义务，各国议会可以帮助确保在立法、预算分配、政策和行政方面采取必要措施。

69. 促进国家遵守国际文书的最佳做法正在逐步出现。事实证明，与议员、各国议会联盟和其他议会组织的接触对于推动普遍加入各项裁军公约及在国家一级执行，包括制定国家相关法律，极为宝贵。

70. 鉴于各国议会在将全球议程转化为国家一级的具体现实方面发挥重要作用，提交以下建议供审议：

(a) 联合国系统和各国议会联盟应继续发展与各国议会的结构化互动，帮助将议会视角纳入联合国工作，使国家立法与国际承诺相一致，包括《2030 年议程》、《巴黎协定》、《安全、有序和正常移民全球契约》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《新城市议程》。

(b) 在国际社会进入可持续发展目标行动十年之际，联合国各实体应继续支持各国议会在重组后的联合国国家工作队的基础上落实这一重要议程，同时确保行动一致和跨支柱协调。在这一过程中，正如联合国大会在 [72/278](#) 号决议中呼吁的那样，联合国各实体应更系统地利用各国议会联盟及其成员议会的独特专长。

(c) 联合国、各国议会联盟和其他伙伴组织应以更系统，更全面的方式获取和巩固其集体专长、见解和经验教训，以便突出新出现的最佳做法；这种做法以年龄、性别和其他与国情相关的特征的分类数据为依据。

(d) 在国际社会继续努力应对 2019 冠状病毒病爆发的深刻社会经济、发展和政治影响的同时，我敦促世界各国议会能够对这一全球流行病作出强有力的反应，同时将保护人权作为所有措施的中心，在联合国系统、各国议会联盟和其他伙伴组织的支持下，颁布立法，加强生物防备。

(e) 联合国、各国议会和议会组织应采取进一步措施，推动民间社会团体，特别是代表妇女和青年的团体有意义的参与，支持包容、对性别问题有敏感认识和基于人权的立法。

(f) 值此联合国成立 75 周年之际，联合国各实体和各国议会联盟应利用新的机会，重申共同目标，让人们更接近全球决策进程，包括通过民选代表接近进程。

71. 在大会的鼓励下，联合国系统、议会组织和各国议会之间的合作多年来不断扩大。正如本报告通篇所概述，这些伙伴关系的附加值越来越得到认可，切实益处也显而易见。不过，这一进展不应使国际社会忽视这样一个事实：即必须加倍努力，满足人们对消除贫困、不平等、环境退化和冲突的期望。有鉴于此，我敦促国际社会扩大参与空间，包括各国议会和相关论坛的参与空间，帮助弥合我们时代的社会经济、政治和数字鸿沟。