



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
20 March 2020  
Russian  
Original: English

Семьдесят четвертая сессия  
Пункт 125 повестки дня  
**Взаимодействие между Организацией  
Объединенных Наций, национальными  
парламентами и Межпарламентским союзом**

## **Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом**

Доклад Генерального секретаря

### **I. Введение**

1. В соответствии с резолюцией [72/278](#) Генеральной Ассамблеи настоящий доклад основывается на истории взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и парламентскими организациями. Это взаимодействие заложило прочную основу для достижения общих целей по всему спектру мандатов и видов деятельности Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад представляется в пятый раз в период, который характеризуется социально-экономическим неравенством, конкурирующими представлениями о международном порядке и глобальными проблемами, оставляющими неизгладимый след на жизни будущих поколений. Современному связанному множеству сетей миру приходится сталкиваться с необходимостью преодоления многих трансграничных угроз, и не в последнюю очередь угрозы глобальной пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая на момент написания настоящего доклада затронула многие аспекты политической, экономической и социальной жизни во всем мире. Вместе с тем отсутствует консенсус в отношении методов снижения рисков. Примеры тому разнообразны: от наших коллективных мер реагирования на пандемию и изменение климата и наших усилий по управлению изменяющим мир воздействием цифровых технологий до нашего фрагментарного подхода к массовым перемещениям людей.

2. В 2020 году международное сообщество приступает к проведению Десятилетия действий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с тем чтобы ускорить выработку устойчивых решений наиболее серьезных мировых проблем. Международное сообщество также отмечает важные события, в том числе семьдесят пятую годовщину Организации Объединенных Наций и двадцать пятую годовщину принятия Пекинской



декларации и Платформы действий. Благодаря этому открывается хорошая возможность оценить прогресс, достигнутый на пути к нашим долгосрочным целям, при необходимости скорректировать курс и активизировать коллективные усилия. Реформированная система Организации Объединенных Наций преисполнена решимости всесторонне выполнять свои функции на более единообразной, адаптивной и подотчетной основе.

3. В этих условиях парламенты всего мира могут играть важную роль в оказании Организации Объединенных Наций и государствам-членам помощи в расширении масштабов их мер реагирования на общемировые проблемы. Благодаря функциям законодательного и бюджетного надзора и функциям представительства парламенты могут принимать законы, которые воплощают международные обязательства в национальные стратегии, укрепляя инклюзивные и подотчетные подходы к их осуществлению. Аналогичным образом, парламенты могут на систематической основе взаимодействовать с системой Организации Объединенных Наций по трем основным направлениям деятельности Организации, а именно: мир и безопасность, права человека и развитие.

4. Так, в резолюции [72/278](#) Генеральная Ассамблея отметила растущую роль Постоянного комитета Межпарламентского союза по делам Организации Объединенных Наций в обеспечении платформы для регулярного взаимодействия между парламентариями и должностными лицами Организации Объединенных Наций, проведения обзора хода выполнения международных обязательств, налаживании более тесных связей между страновыми группами Организации Объединенных Наций и национальными парламентами и содействию определению форм участия парламентов в основных процессах Организации Объединенных Наций. Пятая Всемирная конференция спикеров парламентов, которая будет организована МПС в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и парламентом Австрии в августе 2020 года по теме «Парламентское руководство в интересах более эффективной многосторонности, обеспечивающей мир и устойчивое развитие для людей и планеты», будет способствовать дальнейшему укреплению стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и МПС.

5. В настоящем докладе в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции [72/278](#), описываются широта и масштабы взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и МПС «с особым акцентом на передовую практику для поддержки роли парламентов в деле воплощения международных обязательств в национальные стратегии». В докладе также охватываются вопросы взаимодействия Организации с другими парламентскими организациями. Поскольку Повестка дня на период до 2030 года занимает центральное место в усилиях системы Организации Объединенных Наций, настоящий доклад организован согласно широким категориям тематической поддержки осуществления целей в области устойчивого развития. В разделе II приводятся примеры прямого сотрудничества между национальными парламентами и системой Организации Объединенных Наций, направленного на достижение конкретных целей в области устойчивого развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года в более широком смысле. В разделе III содержится описание сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, МПС и другими парламентскими организациями. В разделе IV содержится описание партнерств, взаимодействий и информационных продуктов, определяющих широкомасштабное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, парламентами и парламентскими организациями. В разделе V приводятся выводы и рекомендации в отношении дальнейших действий.

## **II. Организация Объединенных Наций и национальные парламенты: оказание прямой поддержки парламентам и парламентариям**

### **A. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года**

6. Организация Объединенных Наций уделяет первоочередное внимание укреплению потенциала парламентов с учетом их важнейшей роли в поддержке осуществления Повестки дня на период до 2030 года. После переориентации системы развития Организации Объединенных Наций координаторы-резиденты, наделенные новыми полномочиями, приступили к оказанию парламентам во всем мире поддержки в принятии ими мер, направленных на достижение целей в области устойчивого развития. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), предоставляющая техническую помощь более чем 70 парламентам, работает над расширением их возможностей в сфере контроля за интеграцией Повестки дня на период до 2030 года в процессы планирования национального развития. Эта деятельность охватывает все цели в области устойчивого развития с особым упором на участие женщин (цель 5) и других недопредставленных групп населения, совершенствование управления и надзора (цель 16), выполнение международных обязательств на национальном уровне и развитие более прочных партнерских отношений, в том числе в области климата и финансирования осуществления целей в области устойчивого развития (цели 13 и 17).

7. Например, в Грузии ПРООН оказала поддержку парламенту во внедрении многолетних стратегических планов действий, которые включают в себя соответствующие цели в области устойчивого развития, обеспечивают структурированный подход к работе парламентских комитетов и помогают улучшить надзор. В Мексике ПРООН оказала поддержку Сенату в оценке его законодательного потенциала и создании целевой группы, координирующей и контролирующей осуществление целей в области устойчивого развития. В Анголе, Бангладеш, Гвинее-Бисау, Кабо-Верде, Мозамбике, Сербии и Тиморе-Лешти ПРООН совместно с парламентами и другими ключевыми заинтересованными сторонами вела работу над повышением доступности государственной финансовой информации и других данных, связанных с целями в области устойчивого развития, с тем чтобы улучшить прозрачность и способствовать совершенствованию надзора за управлением государственными финансами. На Фиджи по итогам семинара, проведенного при содействии ПРООН, национальный парламент согласовал круг ведения своих постоянных комитетов с целями в области устойчивого развития для мониторинга прогресса в ходе выполнения национального пятилетнего плана правительства. В Непале и Пакистане ПРООН провела совместную работу с национальными и субнациональными парламентами в целях укрепления надзора за расходами в рамках инструментов финансирования, относящихся к деятельности, связанной с изменением климата, и целям в области устойчивого развития.

8. Во исполнение Повестки дня на период до 2030 года Департамент по экономическим и социальным вопросам привлек парламентариев к участию в проведении добровольных национальных обзоров. В числе прочих мероприятий в июле 2019 года Департамент в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ) организовал серию мероприятий «Лаборатория по вопросам добровольных национальных обзоров» в целях привлечения всех ветвей и уровней государственной власти, включая парламенты, к осуществлению целей в области устойчивого развития. На этих мероприятиях были освещены выходящие за рамки организационных границ передовые методы

сотрудничества министерств, ведомств и других государственных учреждений, осуществляемого посредством взаимосвязанных стратегий и инициатив.

9. Парламентарии также стали важной целевой аудиторией для многих мероприятий, проводимых Департаментом глобальной коммуникации и его сетью информационных центров Организации Объединенных Наций. Эти центры сотрудничали с национальными парламентами и парламентскими группами в целях освещения работы Организации Объединенных Наций и привлечения их к участию в осуществлении ключевых повесток дня, включая осуществление целей в области устойчивого развития. Информационный центр на Украине организовал в парламенте фотовыставку с участием национальных знаменитостей, одной из целей которой было повышение осведомленности о целях в области устойчивого развития. Информационный центр в Грузии оказал поддержку национальному парламенту в проведении конференции по теме Повестки дня на период до 2030 года. На этом мероприятии председатель парламента, Генеральный секретарь МПС и координатор-резидент проинформировали 150 местных заинтересованных сторон о проблемах и возможностях, связанных с устойчивым развитием, и о том, каким образом добиваться синергетического эффекта в целях содействия осуществлению целей в области устойчивого развития.

## **В. Демократия и права человека**

10. Сотрудничество с парламентами также создало возможности для поощрения демократического управления и уважения прав человека, что является необходимым условием достижения целей в области устойчивого развития. На основе ответов на вопросник, направленный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) государствам-членам, учреждениям Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам, Совет по правам человека в мае 2018 года опубликовал всеобъемлющий доклад о вкладе парламента в работу Совета по правам человека и в его универсальный периодический обзор ([A/HRC/38/25](#)).

11. В Сомали Организация Объединенных Наций продолжала оказывать помощь Федеральному парламенту и парламентам штатов в укреплении их институционального потенциала в области выполнения их основных функций. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и ПРООН оказали федеральному парламенту помощь в пересмотре временной федеральной конституции и в сотрудничестве с Независимой национальной избирательной комиссией оказывала продолжительную поддержку в проведении национальных выборов. Кроме того, Организация Объединенных Наций провела информационно-разъяснительную работу по избирательному кодексу, с тем чтобы содействовать применению минимальной 30-процентной квоты представленности женщин.

12. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) предоставило Национальной народной ассамблее технические консультации по вопросам интеграции международных стандартов в национальное законодательство. ЮНИОГБИС оказало также поддержку парламенту в связи с: а) подготовкой и утверждением доклада Гвинеи-Бисау для третьего цикла универсального периодического обзора; б) пересмотром проекта кодекса военной юстиции для обеспечения его соответствия международным стандартам в области прав человека; в) оказанием помощи парламентской комиссии, ответственной за организацию национальной конференции, посвященной пути укрепления мира и развития; и д) оказанием помощи парламентариям и Специализированной комиссии по делам женщин и детей в

рассмотрении законопроектов об участии женщин в формировании политики и принятии решений.

### **С. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и их участие в политической жизни**

13. Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, в том числе в качестве законодателей в парламентах, имеют основополагающее значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В Афганистане на основе постоянного взаимодействия с секретариатами и управлениями Национального собрания информационно-пропагандистская работа Организации Объединенных Наций была сосредоточена на поощрении гендерного равенства и участия женщин в политических процессах. На сегодняшний день женщины занимают 69 из 250 мест в нижней палате парламента. Это число превышает выделенную женщинам в соответствии с Конституцией избирательную квоту в 68 мест и впервые в истории включает в себя одну женщину, представляющую провинцию Дайкунди, которая заняла свое место по итогам прямых выборов. В верхней палате парламента женщины занимают 19 из 68 мест. Из числа женщин-сенаторов 16 были назначены президентом. Остальные продолжают занимать места, выделенные представителям советов провинций из Джаузджана, Бадахшана и Дайкунди. В период после парламентских выборов 2018 года представленность женщин в структурах секретариата обеих палат также возросла на 27 процентов. Хотя нижняя палата приняла состоящую из девяти пунктов резолюцию в поддержку прав женщин в ноябре 2019 года, ряд законов, включая Закон о ликвидации насилия в отношении женщин, все еще находятся на рассмотрении.

14. Аналогичным образом, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) в сотрудничестве с национальными парламентами содействует участию женщин в политической жизни и выборах в регионе. ЮНОВАС провело консультации с парламентами стран региона по вопросу об участии женщин в политической жизни и привлекло женщин-парламентариев из Кабо-Верде к организации в Праге в 2018 году дня открытых дверей, посвященного резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности. В ходе выборов 2019 года Миссия оказала поддержку ассоциации женщин-парламентариев Мавритании в проведении информационно-разъяснительной, просветительской и пропагандистской работы. В партнерстве с Африканским союзом и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») ЮНОВАС оказало содействие в проведении в 2018 году в Нджамене конференции женщин-парламентариев стран Сахельской группы пяти, на которой особое внимание было уделено предотвращению насильственного экстремизма. В сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» ЮНОВАС предоставило женщинам-парламентариям из 16 стран возможность принять участие в деятельности Рабочей группы по вопросам женщин, молодежи, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.

15. Действуя через Рабочую группу международного сотрудничества по вопросам гендера, Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии (КМООНК) приняла участие в диалогах с Комиссией Конгресса по вопросам равенства женщин в целях содействия поощрению гендерного равенства в рамках Национального плана развития и других нормативных документов, включая те, которые связаны с Мирным соглашением. ПРООН также предпринимает целенаправленные усилия в ряде стран. Например, в Бутане оказанная недавно созданной женской парламентской группе поддержка со стороны

ПРООН помогла выработать ряд рекомендаций о том, каким образом расширить участие женщин в политической жизни. На Мальдивских Островах ПРООН оказала поддержку парламенту в принятии законодательства о децентрализации, в которое были включены временные специальные меры по расширению представленности женщин на местном уровне. В Кыргызстане, Мьянме, Непале, Сьерра-Леоне, Черногории и Шри-Ланке ПРООН также сотрудничает с национальными парламентами в деле продвижения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

## **D. Международные мир и безопасность**

16. Члены национальных и региональных парламентов проявляют неизменный интерес к вопросам разоружения и связанной с ним деятельности Организации Объединенных Наций. На глобальном уровне Управление по вопросам разоружения содействует универсализации ряда конвенций в области разоружения, тесно сотрудничая с парламентариями в государствах, не являющихся участниками таких конвенций, а также с соответствующими парламентскими организациями, такими как МПС, «Парламентарии за глобальные действия» и «Парламентарии за ядерное нераспространение и разоружение». Это взаимодействие сыграло ключевую роль в недавних случаях ратификации конвенций и присоединения к ним, таких как ратификация Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении Объединенной Республикой Танзания и Центральноафриканской Республикой, а также присоединение к ней Самоа.

17. Кроме того, Управление по вопросам разоружения тесно сотрудничает с парламентариями на региональном и национальном уровнях, в том числе в рамках начатого в 2019 году проекта, направленного на борьбу с вооруженным насилием и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и учитывающего гендерную проблематику. Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения оказывает поддержку в создании потенциала в Южной Азии, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе для парламентариев и неправительственных организаций, занимающихся вопросами женщин и мира и безопасности, контроля над огнестрельным оружием и сокращения гендерно-дифференцированных последствий вооруженного насилия.

18. Взаимодействие с парламентариями также является важным аспектом поддержки Организацией Объединенных Наций осуществления мирных соглашений. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) активизировала свое взаимодействие с парламентариями в целях укрепления их ответственности за выполнение Соглашения о мире и примирении и содействия его осуществлению. С этой целью в течение 2019 года МИНУСМА организовывала семинары по наращиванию потенциала в таких областях, как реформа сектора безопасности, права человека и разработка законодательства. В 2018 и 2019 годах Специальный представитель Генерального секретаря в Мали провел для специализированных комиссий парламента три брифинга о мандате Миссии и осуществлении Соглашения. Впоследствии для мониторинга и оценки осуществления Соглашения была создана специальная парламентская рабочая группа и был начат процесс подготовки первого парламентского доклада по этой теме.

19. В Колумбии после подписания в ноябре 2016 года мирного соглашения между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии-Армией народа (РВСК-АН) Конгресс играет все более активную роль, не

ограничиваясь проведением дебатов и утверждением законодательства об осуществлении мирного соглашения. С 2018 года комиссии по установлению мира обеих палат Конгресса при поддержке КМООНК посетили районы реинтеграции бывших комбатантов и регионы, затронутые конфликтами. Законодатели напрямую взаимодействовали с бывшими комбатантами, проходящими процесс реинтеграции, а также с общественными активистами, местными властями и общинами. Это позволило им воочию увидеть прогресс и проблемы, связанные с осуществлением мирного соглашения, в том числе относящиеся к процессу реинтеграции и гарантиям безопасности для общин — двум областям, охватываемым мандатом Миссии. Кроме того, КМООНК поддерживает диалог с законодателями. Специальный представитель Генерального секретаря в Колумбии и глава КМООНК проводил регулярные встречи с членами Конгресса для информирования их о ходе осуществления мирного соглашения. В ходе визита членов Совета Безопасности в Колумбию в 2019 году также состоялась их встреча с членами Конгресса, в ходе которой стороны обменялись мнениями по вопросу об осуществлении мирного соглашения.

20. Помимо этого, в поддержку осуществления мирного соглашения в Центральноафриканской Республике Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) содействует осуществлению информационно-просветительских инициатив для парламентариев. МИНУСКА также способствует диалогу между парламентариями, местными властями и вооруженными группами. Кроме того, она оказывает техническую помощь комиссиям Национальной ассамблеи в рассмотрении ими законопроектов, в том числе касающихся децентрализации, местного управления и статуса бывших глав государств, политических партий и оппозиции.

21. В Папуа — Новой Гвинее с 2018 года Фонд миростроительства под эгидой координатора-резидента способствует активизации политического диалога между национальным правительством и правительством Бугенвиля, а также между Национальным парламентом и Палатой представителей Бугенвиля, обеспечивая параллельное принятие решений об осуществлении Бугенвильского мирного соглашения и о продвижении вперед процесса проведения референдума. Фонд оказал поддержку Национальному парламенту и Палате представителей Бугенвиля в подписании в сентябре 2019 года Соглашения о парламентском партнерстве в целях дальнейшего укрепления сотрудничества между двумя этими органами. Сотрудник по связям канцелярии координатора-резидента продолжает содействовать открытому диалогу на парламентском уровне в поддержку плана действий по выполнению соглашения о парламентском партнерстве.

## **Е. Другие области сотрудничества**

22. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в рамках своих усилий по обеспечению верховенства права и борьбе с коррупцией призвала Национальное собрание принять меры по обеспечению добросовестности, подотчетности и транспарентности, выступая за полное соблюдение парламентариями Закона о декларировании активов и привлечение их к ответственности за преступные деяния. МООНСА следит за законотворческой деятельностью и представляет сведения о развитии событий в своем ежегодном докладе о борьбе с коррупцией. В рамках проекта по оказанию парламенту Афганистана поддержки в институциональном развитии и наращивании потенциала ПРООН предоставила техническую помощь секретариатам и управлениям Национального собрания в области внедрения стандартов МПС в целях



расширения доступа общественности к информации о законодательстве. Эта помощь включает в себя поддержку публикации информации о статусе законопроектов, законов и других парламентских ресурсов через систему отслеживания законодательства.

23. В течение всего отчетного периода вклад парламентариев освещался Департаментом глобальных коммуникаций посредством многоязычных новостей и тематических материалов на различных платформах, включая социальные сети и цифровые средства массовой информации. В рамках мероприятий по случаю Международного дня парламентаризма, отмечаемого 30 июня, Департамент также ведет веб-сайт на шести официальных языках ООН. Веб-сайт ежегодно обновляется и содержит информацию о мероприятиях и событиях по случаю этого дня, а также соответствующую справочную информацию.

### **III. Организация Объединенных Наций, Межпарламентский союз и другие парламентские организации: продвижение глобальных норм**

24. Являясь всемирной организацией национальных парламентов, МПС остается одним из ключевых механизмов поддержки участия национальных парламентов в работе Организации Объединенных Наций. МПС и другие парламентские организации предоставляют национальным собраниям информацию о соответствующих процессах, повышают осведомленность о глобальных нормах, мобилизуют поддержку для выполнения международных обязательств и обеспечивают платформу для регулярного взаимодействия между парламентариями и структурами Организации Объединенных Наций. Они также оказывают парламентам помощь в работе с техническими средствами в специализированных областях, относящихся к осуществлению глобальных повесток дня. В этой связи МПС опирается на свой широкий членский состав и глобальный охват и тесно взаимодействует с системой Организации Объединенных Наций по целому ряду вопросов. В соответствии с резолюцией [72/278](#) он ведет с государствами-членами регулярную работу по обеспечению участия парламентариев в крупных конференциях Организации Объединенных Наций. Кроме того, структуры Организации Объединенных Наций сотрудничают с другими международными, региональными и субрегиональными парламентскими форумами, которые содействуют определению форм участия парламентов в основных процессах Организации Объединенных Наций.

#### **A. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года**

25. В течение двухгодичного периода 2018–2020 годов МПС провел широкий круг мероприятий, направленных на повышение осведомленности о целях в области устойчивого развития и содействие парламентскому сотрудничеству в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. 138-я Ассамблея МПС единогласно приняла резолюцию, озаглавленную «Сохранение мира как средство достижения устойчивого развития». В этой резолюции Ассамблея приветствовала идентичные по сути резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности о сохранении мира и призвала парламенты и парламентариев принять участие в осуществлении концепции сохранения мира и целей в области устойчивого развития. Стремясь обеспечить включение Повестки дня на период до 2030 года в работу парламентов, МПС организовал серию региональных семинаров с участием представителей парламентов и представителей Организации Объединенных Наций из стран Ближнего Востока, Африки, Латинской Америки,



Содружества Независимых Государств, Карибского бассейна, Группы «Двенадцать плюс» и Азиатско-Тихоокеанского региона. Эти мероприятия предоставили участникам платформу для обмена опытом, выявления проблем и возможностей, обмена передовой практикой и обсуждения конкретных вариантов достижения целей в области устойчивого развития на национальном и региональном уровнях.

26. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи о содействии учету мнений парламентариев при проведении крупных конференций Организации Объединенных Наций МПС активно участвует в реализации различных инициатив, направленных на содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. В качестве члена Руководящего комитета Глобального партнерства по эффективному сотрудничеству в целях развития МПС участвовал в заседаниях Комитета, поддерживая создание нового Объединения лидеров деловых кругов, помогая определить новые показатели прогресса в области сотрудничества в целях развития и содействуя проведению обзора хода достижения цели 17. В январе 2019 года МПС в качестве наблюдателя принял участие в первом совещании воссозданного Стратегического центра по проблематике целей в области устойчивого развития, которое прошло под председательством первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

27. ПРООН и МПС продолжали оказывать техническую поддержку национальным парламентам на основе совместного материала МПС и ПРООН, озаглавленного «Парламенты и цели в области устойчивого развития: инструментарий самооценки». Несколько парламентов, в том числе парламента Сьерра-Леоне и Шри-Ланки, провели оценку своих возможностей по локализации целей в области устойчивого развития, при этом аналогичные мероприятия запланированы для Аргентины, Иордании, Мальдивских Островов, Сомали, Тринидада и Тобаго и Туниса. ПРООН, поддерживая тесное сотрудничество с парламентскими организациями, продолжала оказывать поддержку секретариату Парламентского форума Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в целях укрепления работы его комитета по надзору за принятием парламентами государств-членов типовых законов о выборах, ВИЧ/СПИДе и предупреждении детских браков.

28. Департамент по экономическим и социальным вопросам также сотрудничает с МПС в рамках деятельности по поддержке осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Старшие представители МПС активно участвовали в работе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и в последующей деятельности и обзоре Повестки дня на период до 2030 года, а также в обсуждении итогов крупных конференций Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. До проведения в 2018 и 2019 годах политических форумов высокого уровня МПС провел обследование среди членов парламента стран, участвующих в добровольных национальных обзорах, способствуя повышению вовлеченности парламента в этот ключевой процесс мониторинга и привлечению внимания к роли парламента в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Опросы показали, что не более трети парламента вовлечены в процесс добровольного национального обзора, что свидетельствует о том, что парламентский надзор за осуществлением целей в области устойчивого развития остается на невысоком уровне. В качестве вклада в проведение политического форума высокого уровня в 2018 году МПС содействовал участию около 90 парламентариев в основных заседаниях и организовал параллельное мероприятие по вопросам экологической устойчивости. В рамках политического форума высокого уровня в 2019 году МПС организовал парламентский форум и совместно с ПРООН и Управлением Верховного Комиссара по делам беженцев организовал еще два параллельных мероприятия по оценке

потенциала парламентов в области институционализации целей в области устойчивого развития и по вопросам безгражданства.

29. Опираясь на свое участие в Форуме по сотрудничеству в целях развития, национальные парламентарии и МПС способствовали повышению стратегической роли сотрудничества в целях развития в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Являясь глобальной платформой, Форум способствует накоплению знаний и развитию потенциала парламентариев, оказывая поддержку осуществляемой ими важнейшей надзорной функции в процессах международного сотрудничества в целях развития в своих странах. С 2008 года Департамент по экономическим и социальным вопросам проводит обследования среди участников Форума и собирает данные о том, в какой мере парламенты привлекаются к разработке национальной политики в области сотрудничества в целях развития, с тем чтобы укрепить фактологическую базу и стимулировать привлечение парламентариев к работе по повышению транспарентности и подотчетности.

30. Аналогичным образом, в рамках Всемирного инвестиционного форума Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) обеспечила глобальную платформу для обзора прогресса в деле осуществления целей в области устойчивого развития и мобилизации дополнительных ресурсов для содействия деятельности, ориентированной на достижение этих целей, при одновременном обмене информацией об эффективных стратегиях и передовой практикой. На шестом Форуме, состоявшемся в октябре 2018 года, собралось более 6000 представителей государственного и частного сектора, гражданского общества и академических кругов, в том числе 70 парламентариев. В сотрудничестве с МПС было организовано несколько заседаний высокого уровня, в том числе заседание, посвященное роли законодателей в создании благоприятных условий для инвестиций и финансирования, направленных на осуществление целей в области устойчивого развития.

## **В. Изменение климата**

31. МПС и парламент Польши организовали парламентское совещание в рамках двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В совещании приняли участие около 200 парламентариев более чем из 50 стран. Парламентарии рассмотрели законодательные основы, необходимые для осуществления Парижского соглашения и создания благоприятных условий для инвестиций, связанных с климатом. Указав на примеры передовой практики, они подчеркнули важность проведения регулярных обзоров национальных обязательств по сокращению выбросов парниковых газов в соответствии с последними научными знаниями, а также по мониторингу выбросов и контролю мер, принимаемых правительствами.

32. МПС и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) приступили к осуществлению проекта по укреплению потенциала парламентариев в целях содействия ускорению осуществления Парижского соглашения и определяемых на национальном уровне вкладов. На сегодняшний день МПС и ЮНЕП совместно организовали три национальных практикума в Бурунди, Замбии и Зимбабве в целях поощрения участия парламентов в решении проблем изменения климата. МПС провел работу по содействию участию парламентской группы в симпозиуме, который будет организован на Бали

Форумом по сотрудничеству в целях развития для решения проблем, связанных с климатическими рисками и устойчивостью к потрясениям.

### **С. Демократия и права человека**

33. В соответствии с рекомендациями, вынесенными Советом по правам человека в 2018 году, МПС помог парламентам принять участие в универсальном периодическом обзоре в 2018 году и организовал параллельные мероприятия в целях освещения опыта парламентариев в области защиты и поощрения прав человека. В сентябре 2018 года МПС также принял участие в проведении параллельного мероприятия, организованного Постоянным представительством Эквадора в рамках тридцать девятой сессии Совета по правам человека, на котором основное внимание было уделено влиянию коррупции на полное осуществление прав человека.

34. В ноябре 2018 года УВКПЧ при поддержке МПС организовало вторую сессию Форума по правам человека, демократии и верховенству права. Форум проходил под председательством Генерального секретаря МПС, и в нем приняли участие государственные должностные лица, парламентарии, представители гражданского общества и научных кругов. В ходе этой совместной работы были выявлены положительные примеры парламентского взаимодействия в области прав человека, проблемы, стоящие перед парламентами в этой области, и пути их решения, а также дальнейшие пути сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и национальными парламентами. В июне 2019 года МПС и УВКПЧ организовали семинар по теме «Деятельность парламентов в области прав человека: выявление передовой практики и новых путей для поощрения прав человека», а на первую половину 2020 года запланировано проведение последующего мероприятия.

### **Д. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и их участие в политической жизни**

35. Структуры Организации Объединенных Наций и МПС мобилизуют политическую поддержку в целях ускорения осуществления глобальной повестки дня, изложенной в Пекинской декларации и Платформе действий и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. МПС принял участие в осуществлении ряда инициатив, организованных ПРООН на региональном и национальном уровнях, в том числе в Тихоокеанском регионе, Грузии и Сербии, и поделился знаниями о работе парламентов, учитывающих гендерную проблематику, и роли парламентов в борьбе с сексизмом и гендерным насилием.

36. МПС продолжал также осуществлять свое программное сотрудничество со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), оказывая техническую поддержку парламентам Колумбии, Объединенной Республики Танзания и Турции в вопросах, касающихся гендерного равенства и расширения политических прав и возможностей женщин. В марте 2019 года в Нью-Йорке в рамках шестидесяти третьей сессии Комиссии по положению женщин состоялось ежегодное парламентское совещание, организованное МПС и Структурой «ООН-женщины», особое внимание на котором было уделено вопросам, касающимся социальной защиты, государственных услуг и инфраструктуры для женщин и девочек. МПС принял участие в совещании группы экспертов по данным и насилию в отношении женщин в политике, проведенном

Структурой «ООН-женщины» в декабре 2019 года, на котором представители обменялись передовым опытом в области борьбы с сексизмом, домогательствами и насилием в отношении женщин в парламенте.

37. МПС продолжал содействовать повышению роли парламентов в осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. С этой целью в октябре 2018 года МПС организовал семинар по теме расширения экономических прав и возможностей женщин, в котором приняли участие парламентарии из Африки, Северной и Южной Америки, региона арабских государств и Тихоокеанского региона. Кроме того, МПС довел рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин до сведения парламентов стран, являющихся предметом обзора. На семьдесят четвертой и семьдесят пятой сессиях Комитета МПС представил доклады об участии женщин в политической жизни и совместно с Комитетом провел рабочие заседания по вопросу о том, как содействовать вкладу парламентов в осуществление Конвенции. В Джибути, Кении и Турции были проведены национальные семинары, направленные на содействие осуществлению Конвенции на национальном уровне на основе участия парламентов. В результате неустанных усилий МПС и других заинтересованных сторон все большее число парламентов заявляют о своей приверженности выполнению рекомендаций Комитета в целях содействия осуществлению Конвенции на национальном уровне.

38. Представители Структуры «ООН-женщины» и Комитета по ликвидации расовой дискриминации приняли участие в двенадцатом Саммите женщин-спикеров парламентов, который был совместно проведен в апреле 2018 года МПС и Палатой депутатов Многонационального Государства Боливия. В Кочабамбской декларации участники саммита подтвердили связь между равноправным участием женщин в политике и более процветающими, мирными и инклюзивными обществами, а также содержится призыв к принятию и осуществлению конкретного законодательства в целях борьбы с насилием в отношении женщин в политике. В июне 2019 года МПС, УВКПЧ, Структура «ООН-женщины», Сеть борцов за гендерное равенство и ряд постоянных представительств при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве организовали на полях сорок первой сессии Совета по правам человека специальное мероприятие по теме «Законодательство в интересах гендерного равенства: ликвидация дискриминации и насилия по гендерному признаку к 2030 году», в котором приняли участие многие парламентарии.

39. Национальная ассамблея Мали продолжала сотрудничать с МПС в деле осуществления целей в области устойчивого развития. Парламентский комитет, осуществляющий надзор за выполнением Повестки дня на период до 2030 года, регулярно взаимодействовал с членами правительства и проводил оценку национального прогресса в деле осуществления целей в области устойчивого развития. После того, как было проведено организованное Национальной ассамблеей и МПС рабочее совещание по вопросам гендерного равенства и ЦУР, правительство приняло закон, устанавливающий 30-процентную квоту для женщин, занимающих выборные должности в государственных учреждениях.

## **Е. Международные мир и безопасность**

40. Благодаря проведенной в последнее время работе с парламентами Управлению по вопросам разоружения удалось добиться прогресса в осуществлении ряда глобальных норм в области разоружения и других ключевых вопросов мира и безопасности. В частности, оно наладило успешное партнерство с организацией «Парламентарии за ядерное нераспространение и разоружение» в целях

вовлечения законодателей всего мира в действия, направленные на ядерное разоружение, особенно в рамках рабочей группы открытого состава по многосторонним переговорам о ядерном разоружении, учрежденной в соответствии с резолюцией 70/33 Генеральной Ассамблеи, а также с организацией «Парламентарии за глобальные действия» в поддержку ее глобальной кампании по универсализации и осуществлению Конвенции о биологическом оружии и резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. Организация «Парламентарии за глобальные действия» внесла значительный вклад в недавние случаи ратификации Конвенции о биологическом оружии и присоединения к ней, а также в представление национальных докладов в соответствии с резолюцией 1540 (2004). В течение отчетного периода Управление по вопросам разоружения и МПС в сотрудничестве с Палатой представителей Новой Зеландии совместно организовали два региональных семинара для парламентов тихоокеанских островных государств по вопросам осуществления резолюции 1540 (2004) и Конвенции о биологическом оружии, предоставив парламентариям платформу для обмена опытом и передовой практикой.

41. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений, находящийся в ведении Управления по вопросам разоружения, предоставил финансирование для двух проектов организации «Парламентарии за глобальные действия», направленных на активизацию усилий парламентариев по осуществлению Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Эти проекты предусматривали значимое и эффективное участие женщин-парламентариев в работе комитетов по обороне, безопасности и внутренним делам национальных законодательных органов. На протяжении 2018 и 2019 годов эти проекты помогли парламентариям из африканских и тихоокеанских островных государств, государств Центральной Америки, Карибского бассейна, Южной Азии и Сообщества португалоязычных стран. Ранее Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений финансировал проекты организации «Парламентарии за глобальные действия», направленные на содействие ратификации и осуществлению Договора о торговле оружием в португалоязычных странах посредством проводимой парламентариями информационно-пропагандистской деятельности и деятельности по разработке политики. Эти усилия напрямую способствовали тому, что в 2018 году Бразилия, Гвинея-Бисау и Мозамбик ратифицировали Договор о торговле оружием, а также тому, что в 2019 году правительство Сан-Томе и Принсипи приняло решение о ратификации Договора.

42. Управление по вопросам разоружения оказывает парламентским организациям поддержку в освещении передового опыта и налаживании сотрудничества в целях осуществления повестки дня Генерального секретаря в области разоружения «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения». С этой целью Управление оказывает поддержку нескольким парламентским организациям в проведении международного парламентского совещания по продвижению вперед процесса разоружения, которое будет приурочено к ежегодным слушаниям МПС в Организации Объединенных Наций в 2020 году. Результаты этого совещания будут учтены при разработке руководства для парламентариев по осуществлению Повестки дня в области разоружения.

43. На 139-й сессии Ассамблеи МПС Постоянный комитет по вопросам мира и международной безопасности организовал дискуссионный форум, посвященный теме всеобъемлющих усилий по разоружению и нераспространению. На этом мероприятии Институт Организации Объединенных Наций по

исследованию проблем разоружения проинформировал делегации о новых оружейных технологиях и о роли, которую парламентарии могли бы играть в осуществлении Повестки дня в области разоружения, особенно в том, что касается разработки надлежащих норм регулирования, стимулирования ответственных технических инноваций и обеспечения транспарентности и подотчетности.

44. Парламенты также играют центральную роль в предотвращении терроризма, поскольку они несут ответственность за разработку законов, политики, распределение бюджетных средств и надзор в сфере вопросов национальной безопасности. Участие парламентов имеет решающее значение для устранения условий, способствующих терроризму, на основе подхода, реализуемого усилиями всего общества, и для обеспечения эффективного осуществления законов при полном уважении прав человека. В целях оказания поддержки национальным парламентам в осуществлении международно-правовой основы в области борьбы с терроризмом, а также других соответствующих международных и региональных документов Контртеррористическое управление, Управление по наркотикам и преступности (УНП) и МПС инициировали совместную программу по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма. Программа направлена на укрепление потенциала парламентариев в области разработки и осуществления всеобъемлющих правовых и оперативных мер противодействия терроризму и насильственному экстремизму. В рамках этого процесса укрепления потенциала МПС, УНП и Контртеррористическое управление провели региональные конференции на Ближнем Востоке, в Северной Африке и Сахеле.

## **Ф. Здоровье**

45. Одна из основных областей сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и парламентскими организациями состоит в мобилизации парламентской поддержки в области здравоохранения. В сентябре 2019 года МПС, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ПРООН и Джорджтаунский университет запустили Сеть правовых решений в области всеобщего охвата услугами здравоохранения. Эта инициатива способствует созданию прочной правовой базы в поддержку всеобщего охвата услугами здравоохранения. МПС и ВОЗ организовали парламентский семинар и технический брифинг по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения, приуроченный к Всемирной ассамблее здравоохранения 2019 года. Аналогичный брифинг по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения был проведен ВОЗ на ежегодных парламентских слушаниях в Организации Объединенных Наций в 2019 году. В октябре 2019 года Ассамблея МПС приняла резолюцию, озаглавленную «Достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения к 2030 году: роль парламентов в обеспечении права на здоровье». МПС помог распространить опрос среди парламентариев и предоставил их результаты в качестве материалов при обсуждении политической декларации совещания высокого уровня по вопросам всеобщего охвата услугами здравоохранения.

46. В мае 2018 года в поддержку достижения цели 3 и других целей, связанных со всеобщим охватом услугами здравоохранения, ЮНЭЙДС оказала поддержку Панафриканскому парламенту в принятии новаторской резолюции о роли парламентариев в реализации права на здоровье и достижение целей в области здравоохранения в Африке. Эта резолюция была распространена в национальных и региональных парламентах стран континента.

47. ЮНЭЙДС продолжила сотрудничество с другими парламентскими организациями. В июле 2019 года в партнерстве с Республикой Конго и Панафриканским парламентом она созвала Панафриканский саммит высокого уровня по вопросам финансирования борьбы с ВИЧ и здравоохранения. Саммит завершился единогласным принятием коммюнике высокого уровня, в котором участники призвали к укреплению политической воли и подотчетности для достижения целей в области ВИЧ в рамках всеобъемлющей повестки дня в области здравоохранения. Выступая за более активное участие парламентариев в деятельности по ликвидации СПИДа, ЮНЭЙДС оказала дополнительную поддержку 141-й Ассамблее МПС и сессии Парламентской ассамблеи франкоязычных стран, проведенной в 2019 году.

## **Г. Другие области сотрудничества**

48. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) стремится укреплять сотрудничество с парламентариями на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях содействия осуществлению Новой программы развития городов и цели 11, касающейся обеспечения открытости, безопасности и устойчивости городов. ООН-Хабитат, МПС и Парламентская ассоциация Содружества способствовали участию парламентариев в работе десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов, состоявшейся в феврале 2020 года. В ноябре 2019 года межфракционная группа Европейского парламента по вопросам городов, Европейская комиссия и ООН-Хабитат также провели сессию высокого уровня по вопросам политики для изучения практических инструментов осуществления стратегий устойчивого городского развития в качестве движущей силы развития.

49. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/278](#) предложила МПС выполнять функции в сфере проведения тщательно проработанной и эффективной миграционной политики. В связи с завершением двухлетнего процесса подготовки МПС созвал парламентское совещание, приуроченное к Межправительственной конференции для принятия глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, состоявшейся в Марокко в декабре 2018 года. Конференция завершилась принятием политической декларации, в которой парламентарии обязались содействовать осуществлению Глобального договора путем поощрения политической дискуссии, основанной на фактах, разработки надлежащих стратегий и законодательства, обеспечения парламентского контроля за такими стратегиями и законодательством и поощрения регионального и международного диалога.

50. В течение отчетного периода МПС в рамках ряда инициатив выступал за расширение представленности молодежи в политике и процессе принятия решений. На пятой Глобальной конференции молодых парламентариев около 130 молодых парламентариев из 43 стран рассмотрели, каким образом первоочередное внимание может быть уделено расширению прав и возможностей молодежи в связи с вопросами охраны окружающей среды, устойчивого потребления и производства. В ходе шестой Глобальной конференции молодых парламентариев по вопросам разработки политики, направленной на расширение прав и возможностей молодежи, молодые парламентарии представили тематические исследования со всего мира, посвященные соответствующим стратегиям, бюджету и законодательству. Кроме того, в апреле 2019 года Канцелярия посланника Генерального секретаря по делам молодежи стала одним из организаторов Молодежного форума Экономического и Социального Совета, на котором один из членов Совета Форума молодых парламентариев МПС выступил с речью о роли молодых парламентариев в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.



51. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий тесно сотрудничало с парламентами и парламентариями в вопросах пропаганды развития с учетом риска бедствий, в том числе посредством брифингов специальных представителей Генерального секретаря и консультаций на техническом уровне с парламентариями, а также совещаний, проведенных в рамках шестой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, проведенной в 2019 году, и 141-й Ассамблеи МПС. Парламентарии выразили признательность за предоставленную возможность перенять знания у представителей Управления, экспертов и их коллег, а также подробно рассмотрели проблемы, связанные с переходом государственной политики от преодоления бедствий к деятельности по их предотвращению, снижению риска и повышению устойчивости к потрясениям. Кроме того, парламентарии подтвердили приверженность повышению информированности общественности по этим вопросам и снижению риска стихийных бедствий посредством принятия законодательных мер, выделения бюджетных средств и осуществления надзора. Целевое взаимодействие Управления с парламентскими организациями и другими партнерами, такими как Европейская комиссия, МПС и независимая панамериканская сеть парламентариев «ParlAmericas», привело к принятию решений на уровне парламентов, например решения Европейского парламента о включении требования о наличии законодательства в области риска стихийных бедствий, включающего в себя вопросы устойчивого финансирования, в План действий Европейского союза по созданию союза рынков капитала, которое имело правовые последствия в 28 европейских странах.

#### **IV. Партнерства и накопление знаний**

##### **A. Партнерства, взаимодействие на уровне руководителей и специализированные совещания**

52. Усилия по поощрению стратегического взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и МПС предпринимаются на высшем уровне. Они включают в себя встречи Генерального секретаря Организации Объединенных Наций с Председателем и Генеральным секретарем МПС для обсуждения областей, представляющих общий интерес, таких как парламентская поддержка в деле урегулирования крупных гуманитарных кризисов и совместные усилия МПС и Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом. Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве представляла Генерального секретаря ООН на 141-й Ассамблее МПС, состоявшейся в октябре 2019 года. Она также представляла его на первом и втором заседаниях Подготовительного комитета пятой Всемирной конференции спикеров парламентов, где она подчеркнула роль партнерства между МПС и Организацией Объединенных Наций в продвижении глобальных обязательств и укреплении многосторонности.

53. В тесной координации со Специальным советником Генерального секретаря по празднованию семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций Председатель и Генеральный секретарь МПС предложили парламентам принять активное участие в кампании «ООН — 75» и связанных с ней процессах. В частности, парламентариям было предложено принять участие в глобальном опросе, проводимом в рамках кампании «ООН — 75», и провести публичные дебаты о необходимости укрепления многосторонней системы. С этой целью в ежегодные парламентские слушания Организации Объединенных Наций и МПС, состоявшиеся в феврале 2020 года, был включен специальный сегмент, посвященный кампании «ООН — 75», главным ведущим которого был

Специальный советник. Эта и другие аналогичные инициативы направлены на мобилизацию парламентов вокруг совещания высокого уровня, посвященного празднованию семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций на открытии семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

54. Представители МПС регулярно выступают перед Генеральной Ассамблеей и ее вспомогательными органами, а также на крупных конференциях Организации Объединенных Наций и мероприятиях высокого уровня. Делегации МПС, например, приняли участие в восьмом Глобальном форуме Альянса цивилизаций Организации Объединенных Наций, совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по миростроительству и сохранению мира, совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними и в шестом обзоре хода осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Кроме того, Председатель и Генеральный секретарь МПС и руководитель Канцелярии Постоянного наблюдателя от МПС при Организации Объединенных Наций проводили регулярные двусторонние встречи со старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций. В целях изучения путей укрепления сотрудничества в течение отчетного периода также проводились рабочие совещания на уровне сотрудников МПС и Организации Объединенных Наций.

55. Организация Объединенных Наций, национальные парламенты, МПС и другие парламентские организации углубили свое сотрудничество в рамках партнерств, взаимодействия на уровне руководителей и специализированных совещаний. В течение двухгодичного периода 2018–2020 годов растущее число партнерств позволило этим структурам продолжить процесс систематизации взаимодействия между ними и использовать свои коллективные ресурсы для достижения общих целей. Например, в апреле 2018 года Генеральный секретарь МПС и Директор-исполнитель ЮНЕП подписали меморандум о взаимопонимании в отношении их сотрудничества в деле достижения целей в области устойчивого развития, особенно по вопросам, касающимся окружающей среды и изменения климата. В октябре 2018 года МПС и ВОЗ подписали меморандум о взаимопонимании, в котором зафиксировано их сотрудничество на следующие пять лет.

56. Аналогичным образом, в мае 2019 года УНП, Контртеррористическое управление и МПС подписали меморандум о взаимопонимании, в котором было официально закреплено их сотрудничество в борьбе с терроризмом. Это трехстороннее соглашение представляет собой признание важной роли парламентов и парламентариев в обеспечении успеха деятельности Организации Объединенных Наций и успешного осуществления резолюций по борьбе с терроризмом. Для двух учреждений Организации Объединенных Наций и МПС был создан совместный секретариат. Соглашение также позволило МПС стать наблюдателем Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, направленного на улучшение координации глобальных усилий по борьбе с терроризмом.

57. На 141-й Ассамблее МПС в октябре 2019 года парламентарии одобрили Глобальный договор о всеобщем охвате услугами здравоохранения до 2030 года, что позволило МПС стать членом Международного партнерства в области здравоохранения в интересах всеобщего охвата услугами здравоохранения до 2030 года. В начале 2020 года МПС и секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата также подписали меморандум о взаимопонимании, в котором было официально оформлено сотрудничество между ними.

## **В. Разработка инструментов и информационных продуктов**

58. В целях содействия руководству этим широким сотрудничеством между Организацией Объединенных Наций, парламентами и парламентскими организациями продолжалась разработка инструментов и информационных продуктов. Ключевым результатом Совместной программы МПС, УНП и Контртеррористического управления по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма, стало создание и поддержание правовых баз данных по борьбе с терроризмом, доступ к которым осуществляется через Систему распространения электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью (ШЕРЛОК). По состоянию на конец 2019 года в базах данных, включающих в себя записи, относящиеся к законодательству, договорам, стратегиям, прецедентному праву и библиографии, имеется более 4500 записей в области борьбы с терроризмом. База данных по законодательству позволяет лицам, ответственным за разработку политики, и законодателям получать доступ к растущему массиву законов и данных правовой практики со всего мира, что может использоваться при разработке законодательства в соответствии с обязательствами, принятыми государствами-членами в рамках 19 международных документов в области борьбы с терроризмом.

59. В последние годы ПРООН и МПС опубликовали несколько методических пособий и информационных продуктов, включая такие публикации, как «Парламенты и цели в области устойчивого развития: инструментарий самооценки», «Глобальный парламентский доклад» и «Общие принципы оказания поддержки парламентам». После опубликования инструментария для самооценки МПС и ПРООН содействовали проведению около 30 семинаров на международном, региональном и страновом уровнях, что позволило осуществить программную помощь. Кроме того, ПРООН, МПС, Структура «ООН-женщины» и Международный институт по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов продолжают сотрудничество в рамках Международной информационной сети по вопросам участия женщин в политической жизни, которая представляет собой интернет-платформу, поддерживающую участие женщин в политической жизни.

60. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, озаглавленный «Молодежь и права человека» (A/HRC/39/33), опубликованный в июне 2018 года, был подготовлен на основе ряда мероприятий МПС, публикаций и рекомендаций по вопросам участия молодежи в работе парламентов. Кроме того, премия «Политика будущего — 2019 год», вручение которой проходило в рамках международного конкурса, совместно организованного фондом «Совет по мировому будущему», ПРООН и МПС при поддержке посланника Генерального секретаря по делам молодежи, Международной организации труда (МОТ) и аналитического центра «Лаборатории молодежной политики», привлекла внимание к наиболее успешным в мире примерам политики в области расширения прав и возможностей молодежи.

61. В ходе отчетного периода были разработаны дополнительные материалы в целях просвещения парламентариев и вовлечения их в работу по вопросам гендерного равенства, модели «зеленой» экономики и принудительного труда, а также предоставления им ориентиров в этих вопросах. В марте 2019 года на пресс-конференции в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке была обнародована новая карта «Участие женщин в политике: 2019 год», совместно подготовленная МПС и Структурой «ООН-женщины». В сентябре 2019 года Сеть борцов за гендерное равенство и МПС выпустили также инструментарий проведения собраний с учетом гендерных аспектов, в котором содержится информация об инициативах, направленных на

ускорение достижения гендерного равенства и его поддержание. На 140-й Ассамблее МПС, состоявшейся в Катаре, ЮНЕП и МПС представили также краткую тематическую справку о «зеленой» экономике. Справка, озаглавленная «Оттенки зеленого: введение в «зеленую» экономику для парламентариев» помогает парламентариям понять наиболее важные элементы «зеленой» экономики и необходимые для перехода к ней политические меры. Кроме того, на 141-й Ассамблее МПС МОТ и МПС представили новое руководство для парламентариев, озаглавленное «Искоренение принудительного труда». В нем излагаются практические меры, которые могут быть приняты парламентариями для предотвращения принудительного труда, защиты жертв и обеспечения доступа к правосудию и средствам правовой защиты.

62. Будучи национальными законодательными органами, парламенты играют жизненно важную роль в содействии инвестированию в устойчивое развитие и создании надлежащей нормативно-правовой базы. По этой причине выводы и рекомендации обзоров инвестиционной политики ЮНКТАД, которые являются важными инструментами улучшения инвестиционного климата и определения направления политических реформ, как правило, представляются перед опубликованием парламентариям и обсуждаются с ними.

63. После консультаций между Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и парламентариями в рамках шестой сессии Глобальной платформы действий по снижению риска бедствий, состоявшейся в 2019 году, и 141-й Ассамблеи МПС начались консультации между Управлением и МПС по вопросам разработки для парламентариев комплекта информационно-пропагандистских материалов и программы подготовки инструкторов. Эти инструменты направлены на то, чтобы предоставить парламентариям основные тезисы и практическую информацию о мерах политической поддержки и практических мерах по снижению риска бедствий, с тем чтобы ускорить прогресс в деле достижения целей в области устойчивого развития.

## V. Выводы и рекомендации

64. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года остается краеугольным камнем широкого и расширяющегося сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами, МПС и другими парламентскими организациями на страновом, региональном и глобальном уровнях. В течение последних двух лет, со времени публикации последнего доклада по настоящей теме, структуры Организации Объединенных Наций тесно сотрудничали с парламентами стран по всему миру в целях содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и других глобальных рамочных программ. Регулярный обмен мнениями между Организацией Объединенных Наций и парламентами стран по всему миру помогли парламентариям интегрировать Повестку дня на период до 2030 года в национальные планы развития, принять участие в добровольных национальных обзорах, улучшить надзор за управлением государственными финансами и содействовать принятию законодательства, учитывающего гендерные аспекты.

65. МПС содействует также участию парламентов в основных процессах Организации Объединенных Наций; на этих процессах благоприятно сказываются различные точки зрения, высказываемые парламентариями в качестве непосредственных представителей народов, которым они служат. За последние два года взаимодействие также стало носить более систематический характер, в том числе благодаря стратегическому обмену мнениями

на уровне старшего руководства. Следует особо подчеркнуть и признать работу МПС по вовлечению парламента в празднование семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций.

66. Несмотря на постоянное расширение участия женщин в работе парламента во всем мире, до достижения гендерного паритета в области парламентского представительства и расширения прав и возможностей женщин еще очень далеко. За последние два десятилетия доля женщин в парламентах почти удвоилась, увеличившись с 12,7 процента в 1999 году до 24,5 процента в октябре 2019 года. Временные специальные меры, включая гендерные квоты, доказали свою эффективность в различных контекстах. В странах, затронутых конфликтом, и постконфликтных странах, в которых такие меры были приняты, доля женщин в парламенте выросла более чем вдвое по сравнению со странами, в которых подобные активные меры не применяются (24,3 процента по сравнению с 10,6 процента). Однако дискриминационная практика и стереотипные представления среди избирателей и коллег по-прежнему существуют и оборачиваются в том числе насилием в отношении женщин, участвующих или стремящихся участвовать в политической жизни. Насилие остается трудноискоренимым препятствием на пути участия женщин в политической жизни и слишком часто совершается публично и не влечет за собой никакой ответственности.

67. В сегодняшней сложной глобальной обстановке национальные парламентарии играют важнейшую роль в реагировании на требования людей. Граждане по всему миру, особенно женщины и молодежь, чувствуют себя исключенными из процесса принятия решений, лишены возможностей и надежного будущего. Волна демонстраций, которая наблюдается в последние два года, свидетельствует об опасности роста разобщенности и недоверия между гражданами и учреждениями. Как и у органов исполнительной власти, у парламента есть обязанность продемонстрировать, что институты способны обеспечить реальные результаты и содействовать достижению процветающего, безопасного и мирного будущего, о котором говорится в Повестке дня на период до 2030 года.

68. В этой связи важнейшее значение имеет эффективное выполнение парламентских обязанностей. Парламенты могут сотрудничать с исполнительными органами власти в целях осуществления целей в области устойчивого развития, тщательного анализа фактических результатов работы по сравнению с поставленными национальными целями и выполнения руководящей роли в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Что касается других международных обязательств и обязанностей, то парламенты могут помочь обеспечить принятие необходимых мер в области законодательства, выделения бюджетных средств, политики и управления.

69. Постепенно появляется передовая практика в области содействия соблюдению на национальном уровне положений международных документов. Взаимодействие с парламентариями, МПС и другими парламентскими организациями оказалось чрезвычайно ценным в деле содействию всеобщему присоединению к конвенциям по разоружению и осуществлению этих конвенций на национальном уровне, в том числе посредством принятия соответствующих национальных законов.

70. Учитывая важную роль, которую парламенты играют в воплощении глобальных повесток дня в конкретные реалии на национальном уровне, на рассмотрение представляются следующие рекомендации:

a) системе Организации Объединенных Наций и МПС следует и далее развивать структурированное взаимодействие с национальными парламентами в целях содействия учету мнений парламентариев в работе Организации Объединенных Наций и приведения национального законодательства в соответствие с международными обязательствами, включая Повестку дня на период до 2030 года, Парижское соглашение, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Аддис-Абебскую программу действий и Новую программу развития городов;

b) сейчас, когда международное сообщество вступает в десятилетие действий по осуществлению целей в области устойчивого развития, структурам Организации Объединенных Наций следует продолжать оказывать поддержку парламентам в осуществлении этой важнейшей повестки дня, опираясь на реорганизованные страновые группы Организации Объединенных Наций, обеспечивая при этом согласованность действий и координацию между компонентами. В этом процессе структурам Организации Объединенных Наций следует на более систематической основе использовать уникальный опыт МПС и входящих в его состав парламентам в соответствии с призывом Генеральной Ассамблеи, содержащимся в ее резолюции 72/278;

c) Организации Объединенных Наций, МПС и другим партнерским организациям следует на более систематической и всеобъемлющей основе собирать и обобщать свой коллективный опыт, знания и извлеченные уроки, с тем чтобы освещать формирующуюся передовую практику, которая опирается на данные, дезагрегированные по возрасту, полу и другим характеристикам, имеющим отношение к национальным условиям;

d) в этот момент, когда международное сообщество продолжает вести борьбу с глубокими социально-экономическими и политическими последствиями распространения инфекции COVID-19 и его воздействием на процессы развития, я настоятельно призываю национальные парламентам во всем мире создать возможности для принятия энергичных мер реагирования в связи с глобальной пандемией, отводя центральное место защите прав человека в рамках всех принимаемых мер, а также принять при поддержке системы Организации Объединенных Наций, МПС и других организаций-партнеров законодательство о повышении степени готовности;

e) Организации Объединенных Наций, национальным парламентам и парламентским организациям следует предпринять дальнейшие шаги для активизации конструктивного взаимодействия с группами гражданского общества, особенно с теми, которые представляют женщин и молодежь, в поддержку инклюзивного законодательства, учитывающего гендерные аспекты и основанного на правах человека;

f) по случаю семьдесят пятой годовщины Организации структурам Организации Объединенных Наций и МПС следует воспользоваться новыми возможностями для подтверждения общности целей и обеспечения большего вовлечения людей в процессы принятия решений на глобальном уровне, в том числе через избранных ими представителей.

71. В соответствии с рекомендацией Генеральной Ассамблеи сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций, парламентскими организациями и национальными парламентами на протяжении ряда лет постоянно расширяется. Результативный вклад, вносимый этими партнерствами, получает все более широкое признание, и, как отмечается в настоящем докладе, они

приносят ощутимую пользу. Тем не менее достигнутый прогресс не должен заставить международное сообщество забыть о необходимости удвоить свои усилия, чтобы оправдать ожидания людей в отношении ликвидации нищеты, неравенства, деградации окружающей среды и конфликтов. С учетом этого я настоятельно призываю международное сообщество расширить пространство для взаимодействия, в том числе с помощью национальных парламентов и связанных с ними форумов, с тем чтобы содействовать преодолению социально-экономических, политических и цифровых разрывов нашего времени.

---