



Union Interparlementaire

Pour la démocratie. Pour tous.

## Réunion parlementaire de haut niveau

# Pour des systèmes alimentaires sains, équitables et durables

**23 juin 2021**

**15 h-17 h (HAEC, heure de Genève)**

### Note d'orientation

#### Contexte

Le Secrétaire général de l'ONU convoquera un Sommet sur les systèmes alimentaires en septembre 2021. Cette manifestation vise à recenser des solutions et à prendre de nouvelles mesures à tous les niveaux des systèmes alimentaires, afin de transformer les modes de production et de consommation de nourriture et de faire évoluer les réflexions autour de l'alimentation au niveau mondial.

Le Sommet, qui entre dans le cadre de la Décennie d'action pour atteindre les Objectifs de développement durable (ODD), cherchera à définir comment s'appuyer sur les systèmes alimentaires pour faire progresser la réalisation des ODD, ces derniers reposant tous à des degrés divers sur des systèmes alimentaires plus sains, plus durables et plus équitables.

Les parlements et les parlementaires sont appelés à contribuer davantage à la gouvernance des systèmes alimentaires, notamment s'agissant de la protection du droit à l'alimentation, à la réglementation des différentes parties prenantes, institutions et processus présents le long de la chaîne d'approvisionnement alimentaire, ainsi qu'à la promotion d'un accès équitable à des régimes alimentaires sains et durables. Les politiques et les législations traitant de l'équité, notamment en matière de genre, de pauvreté, d'éducation et de santé, doivent également être examinées en tenant compte des systèmes alimentaires et plus précisément de leur capacité à produire des aliments nutritifs et pérennes pour tous.

#### Pourquoi des systèmes alimentaires ?

Les systèmes alimentaires englobent toutes les personnes, institutions et processus qui jouent un rôle dans la production, la transformation, la distribution, la consommation et l'élimination des denrées alimentaires. Ils touchent tous les aspects de l'existence humaine et sont étroitement liés à la santé humaine et animale, à la terre, à l'eau, au climat, à la biodiversité, et à l'économie. Pour parvenir à éliminer la faim et la malnutrition d'ici à 2030 comme l'ambitionnent les ODD, il conviendra d'adopter une approche globale intégrant l'ensemble du système alimentaire.

Bon nombre des systèmes alimentaires mondiaux sont néanmoins défectueux à plusieurs niveaux. De nos jours, ils provoquent des émissions de gaz à effet de serre et contribuent à la dégradation de l'environnement. Ils sont responsables de 21 à 37 pour cent de l'ensemble des émissions de gaz à effet de serre dans le monde, utilisent 70 pour cent de l'eau douce, et représentent un facteur de dégradation et de destruction des écosystèmes<sup>1</sup>. Les prévisions indiquent que la population mondiale devrait franchir la barre des 10 milliards d'ici à 2050, c'est pourquoi il convient de réduire l'impact de la production alimentaire conformément aux cibles des ODD relatives aux systèmes durables de production de nourriture, à la biodiversité et à la protection, la gestion et la restauration des écosystèmes.

Les régimes alimentaires malsains dus à des aliments transformés et industrialisés constituent aujourd'hui le risque sanitaire majeur à l'échelle mondiale. Ces régimes sont à l'origine de 11 millions de décès précoces par an<sup>2</sup>, tandis que les régimes sains restent inaccessibles aux populations les plus vulnérables. Alors que 690 millions de personnes dans le monde souffrent de faim chronique<sup>3</sup>, l'obésité chez les adultes augmente dans presque tous les pays. Elle s'accompagne d'une hausse des maladies non transmissibles liées à l'alimentation, comme le diabète de type 2, les maladies cardiovasculaires et le cancer. Par ailleurs, la quantité de déchets alimentaires est vertigineuse puisqu'un tiers des aliments produits ne seront jamais consommés.

Une transition vers des régimes alimentaires sains qui tient compte à la fois des aspects sanitaires et des questions de durabilité peut avoir des effets bénéfiques importants sur la santé humaine, l'état de l'environnement et la conjoncture économique. Un large éventail de mesures fiscales, réglementaires et commerciales doivent être prises pour que les entreprises et les marchés puissent procéder à cette transition.

La majorité des denrées alimentaires mondiales sont produites par de petits agriculteurs. Pourtant des inégalités subsistent : un pour cent des exploitations les plus importantes exploitent plus de 70 pour cent des terres agricoles de la planète<sup>4</sup>. Les systèmes alimentaires contemporains dépendent très largement de chaînes de production de plus en plus distantes, qui sont plus exposées aux chocs et entraînent des coûts environnementaux externes plus élevés.

À l'instar des pêcheurs, des éleveurs, des personnes tributaires des forêts et d'autres écosystèmes, des populations autochtones et des salariés du secteur agricole, les petits exploitants font toujours face à des difficultés pour obtenir un accès équitable aux moyens de subsistance. Les obstacles objectifs, tels que le manque d'infrastructures, de compétences et de connaissances, sont renforcés par des inégalités sociales et économiques, notamment la discrimination fondée sur le genre et la privation de droits et prestations garantissant un accès équitable aux biens, aux services et aux informations.

S'attaquer aux inégalités et aux déséquilibres de pouvoirs qui prévalent dans les systèmes alimentaires peut avoir un effet extrêmement bénéfique sur l'ensemble des ODD. Il s'agit de lutter contre la pauvreté dans une perspective plurielle, en mettant l'accent sur les femmes, les jeunes, les populations autochtones, les travailleurs saisonniers et d'autres groupes qui voient leurs moyens de subsistance limités par les modes actuels de production, de distribution et de consommation alimentaires.

Les conflits, les crises économiques et les chocs d'ordre environnemental n'épargnent pas les systèmes alimentaires. La pandémie de COVID-19 a mis en lumière l'importance de renforcer ces systèmes afin de préserver les structures économiques, sociales et environnementales permettant de produire des aliments nutritifs en quantités suffisantes. Toutes les personnes et institutions associées

---

<sup>1</sup> FAO, Fonds international de développement agricole, UNICEF, Programme alimentaire mondial et OMS, *L'état de la sécurité alimentaire et de la nutrition dans le monde*, Rome, 2020. (<http://www.fao.org/publications/sofi/2020/fr/>).

<sup>2</sup> Commission EAT-Lancet, *Food, Planet, Health: Healthy Diets from Sustainable Food Systems* (rapport de synthèse de la Commission EAT-Lancet, 2019) ([https://eatforum.org/content/uploads/2019/07/EAT-Lancet\\_Commission\\_Summary\\_Report.pdf](https://eatforum.org/content/uploads/2019/07/EAT-Lancet_Commission_Summary_Report.pdf)).

<sup>3</sup> *L'état de la sécurité alimentaire et de la nutrition dans le monde* (<http://www.fao.org/publications/sofi/2020/fr/>).

<sup>4</sup> International Land Coalition, United for Land Rights, OXFAM, *Uneven ground – Des inégalités foncières au cœur des inégalités sociétales* (<https://www.landcoalition.org/fr/uneven-ground/report-and-papers/>).

aux systèmes alimentaires doivent avoir les moyens de se préparer aux crises, d'y faire face et de s'en relever.

### **Objectifs et déroulement**

En tant que contribution au Sommet sur les systèmes alimentaires de l'ONU, la réunion visera d'une part à diffuser des informations sur les systèmes alimentaires et d'autre part à examiner comment les parlements peuvent se mobiliser pour donner suite aux recommandations qui seront formulées. Elle permettra de définir des points d'entrée pour l'action parlementaire afin de garantir que la production, la transformation, la distribution et la consommation des aliments répondent aux impératifs en matière de santé, d'équité et de durabilité. Elle se concentrera tout particulièrement sur la santé et les changements climatiques en tant que questions fondamentales touchant les systèmes alimentaires, tout en accordant une attention particulière aux groupes vulnérables et marginalisés – le tout dans une perspective d'équité. Dans le contexte de la pandémie de COVID-19, la réunion mettra en lumière la façon dont la lutte contre les défaillances des systèmes alimentaires peut contribuer à la reprise et renforcer la résilience des sociétés et des systèmes économiques.

Les résultats de la réunion étayeront les préparatifs du Sommet sur les systèmes alimentaires de l'ONU.

La réunion se tiendra en ligne et sera ouverte à tous les parlements. Les langues de travail seront l'anglais, le français et l'espagnol (un service d'interprétation simultanée sera fourni).

# Programme

## Ouverture

- 15 h 00-15 h 05 (HAEC)      [Allocution de bienvenue](#)
- 15 h 05-15 h 35              [Exposés liminaires sur les systèmes alimentaires](#)
- Séance de questions-réponses*

## Séance 1 – Assurer la durabilité – Systèmes alimentaires et changements climatiques

- 15 h 35-16 h 10              [Exposé](#)
- Débat interactif*
- Questions-guides :
- Quelles sont les conséquences environnementales, économiques et sociales à long terme des systèmes alimentaires non durables contemporains ?
  - Quelles sont les transformations qui s'imposent pour limiter l'impact des changements climatiques sur les systèmes alimentaires, et vice-versa ?
  - Quels sont les points d'entrée législatifs et politiques pour des systèmes alimentaires plus durables, tenant compte des changements climatiques, inclusifs et sensibles au genre ?

## Séance 2 – Améliorer la santé – Systèmes alimentaires et malnutrition

- 16 h 10-16 h 45              [Exposé](#)
- Débat interactif*
- Questions-guides :
- Quels changements majeurs faut-il apporter à la production, la distribution et la consommation alimentaires pour lutter contre toutes les formes de malnutrition ?
  - Comment les systèmes alimentaires contemporains provoquent-ils des inégalités, notamment entre les sexes, en matière de nutrition et de santé ?
  - Comment les lois et les politiques peuvent-elles favoriser l'établissement de systèmes alimentaires qui luttent contre la malnutrition ? Quels sont les principaux compromis qui s'imposent en termes de politiques ?

## Clôture

- 16 h 45-16 h 55              [Exposé sur les perspectives d'avenir](#)
- 16 h 55-17 h 00              [Remarques finales](#)