



Union Interparlementaire

Pour la démocratie. Pour tous.



Coopération entre les parlements et les institutions supérieures de contrôle des finances publiques (ISC) pour renforcer l'impact de l'audit, le contrôle et la reddition de comptes

Réunion en ligne de haut niveau

Note d'orientation

Juillet 2022

Contexte

Dans les sociétés démocratiques, la reddition de comptes et la transparence sont des facteurs essentiels pour préserver la confiance des citoyens dans le gouvernement.

Pour la plupart des parlements, exercer un contrôle constitue une obligation constitutionnelle formelle ou une obligation statutaire de longue date. Grâce à leur fonction de contrôle, les parlements surveillent l'action de l'exécutif, ce qui contribue à améliorer la qualité du gouvernement. Face au renforcement du pouvoir de l'exécutif observé ces dernières années, le rôle de contrôle des parlements s'est accru. Du point de vue des citoyens, il est important que l'organe élu puisse exercer un contrôle sur l'exécutif et lui demander des comptes, notamment en matière budgétaire. Pourtant, alors que la demande publique à l'égard de l'activité de contrôle s'est accrue pour presque tous les parlements, les mesures prises par ces derniers diffèrent considérablement.

Il existe de nombreux facteurs qui peuvent entraver le contrôle au sein du parlement. Ces facteurs varient d'un parlement à l'autre, mais aussi d'un parlementaire à l'autre. On peut citer par exemple la réticence du gouvernement à l'égard de la surveillance, les limites à la liberté d'expression des parlementaires ou encore le sentiment qu'ont les parlementaires de ne pas disposer des ressources nécessaires pour remplir efficacement leur mission¹. Les institutions supérieures de contrôle des finances publiques (ISC) sont des institutions publiques qui réalisent des audits externes des comptes publics et qui peuvent aussi effectuer des audits de la performance des politiques et programmes du gouvernement. Les ISC et les parlements sont des institutions nationales clés et des partenaires naturels dans le processus de reddition de comptes.

L'indépendance des ISC vis-à-vis de l'ingérence directe du gouvernement, tant en droit qu'en pratique, est nécessaire pour leur permettre de rendre pleinement et librement compte de l'efficacité du gouvernement et de la façon dont celui-ci utilise les ressources publiques. L'audit des finances publiques contribue à améliorer les normes de gouvernance, la gestion et la prise de décision, ainsi que l'utilisation des fonds publics².

Les parlements s'appuient sur le point de vue objectif et professionnel des ISC pour fournir une assurance et des informations sur la fiabilité des rapports financiers et l'utilisation faite des ressources publiques. Il est essentiel pour les ISC de veiller à ce que leurs travaux soient pertinents, qu'ils

¹ Rapport parlementaire mondial 2017 UIP-PNUD – *Le contrôle parlementaire : le pouvoir du parlement de demander des comptes au gouvernement.*

² OCDE, 2017, *Développer des relations de travail efficaces entre les institutions supérieures de contrôle et les parlements*, documents SIGMA, n° 54.

apportent une valeur ajoutée et qu'ils aient un impact, pas uniquement par le biais d'analyses et de rapports sur les faits passés, mais également en se tournant vers l'avenir, en identifiant les améliorations et en promouvant les bonnes pratiques.

Les ISC et les parlements rencontrent des difficultés similaires dans l'exercice de leur mandat de contrôle. Ils doivent contrôler des structures de gouvernance et des domaines de plus en plus complexes et manquent de ressources et de capacités.

Le [Rapport d'inventaire mondial 2020](#) de l'Initiative de développement (IDI) de l'INTOSAI a montré que les ISC gagneraient beaucoup à collaborer de façon plus stratégique avec les parlements en vue de générer un impact. Le Rapport parlementaire mondial 2022 de l'UIP et du PNUD, intitulé [Associer le public aux activités du parlement](#), souligne l'importance d'avoir accès à diverses sources d'information pour pouvoir contrôler l'action du gouvernement, et précise que les parlements "sont généralement en mesure d'avoir accès à des informations de haute qualité émanant d'institutions publiques" telles que les ISC.

Néanmoins, le Rapport d'inventaire mondial sur les ISC a révélé que l'indépendance de ces dernières est en recul, et que seules 44 % déclarent avoir un accès total aux informations dont elles ont besoin pour effectuer leurs audits. Les vérificateurs nommés uniquement ou conjointement par les parlements et exerçant un long mandat sont généralement censés être les plus indépendants³. Cela vient renforcer l'idée selon laquelle le plaidoyer mutuel apporte une valeur ajoutée, permettant ainsi de résoudre les problèmes qui réduisent la capacité des ISC et des parlements à demander des comptes au gouvernement.

Afin de mettre en œuvre les Objectifs de développement durable au niveau national et de résoudre certaines problèmes politiques complexes, notamment les risques budgétaires tels que les crises financières, les conséquences de la pandémie de COVID-19, les migrations transfrontières, les questions liées aux réfugiés et les changements climatiques, il est essentiel que les parlements et les ISC entretiennent de bonnes relations de travail⁴.

Présentation de la réunion

L'UIP et l'INTOSAI sont deux organisations mondiales constituées de membres et sont bien placées pour favoriser l'échange d'idées, de savoirs et de données d'expérience entre leurs membres. La réunion organisée par l'UIP et l'IDI vise à rassembler les parlements et les ISC pour leur permettre d'échanger leurs bonnes pratiques, de mieux comprendre comment les deux institutions peuvent collaborer pour optimiser l'impact des audits, de partager et de diffuser les bonnes pratiques destinées à renforcer l'efficacité des relations de travail entre les ISC et les parlements, et d'examiner les moyens de renforcer la collaboration à l'avenir.

La réunion sera l'occasion de présenter des études de cas montrant comment les parlements et les ISC sont parvenus à renforcer la reddition de comptes et le contrôle. Seront notamment examinés :

- les facteurs qui ont une incidence sur les relations entre les ISC et les parlements
- les dispositions institutionnelles au sein du parlement concernant l'utilisation des audits réalisés par les ISC, notamment le rôle des commissions parlementaires
- les mécanismes des ISC qui favorisent l'utilisation des audits par les parlements

Public cible

La réunion s'adresse aux hauts dirigeants des parlements invités, notamment les présidents et présidentes des commissions des comptes publics, du budget et/ou de l'audit, ainsi qu'aux chefs et hauts responsables des ISC.

Deux séances sont prévues afin de tenir compte des différents fuseaux horaires des participants :

³ Rapport parlementaire mondial 2022 UIP-PNUD – *Associer le public aux activités du parlement*.

⁴ Plan stratégique de l'INTOSAI 2017-2022.

Séance 1 : 08 h 30 - 11 h 00 (HAEC)

<https://us06web.zoom.us/meeting/register/tZYpfuCorD0vHtKgiJVwPxieptfUrnGHaCGb>

Séance 2 : 16:00 - 18:00 (HAEC)

<https://us06web.zoom.us/meeting/register/tZUqd--qrj0vGtdfaK5h3dk8sifDMr-45N8B>

Les langues de travail seront l'anglais, l'arabe, l'espagnol et le français.

Séance 1

4 octobre 2022	
8 h 30 - 8 h 45	Accueil des participants Allocutions de bienvenue : Secrétaire général de l'UIP Directeur général de l'Initiative de développement de l'INTOSAI (IDI)
8 h 45 - 9 h 45	<u>Comment les bonnes relations entre l'ISC et le parlement ont-elles contribué à renforcer la reddition de comptes ?</u> Modérateur : À confirmer Exposés : <ul style="list-style-type: none">✓ <i>Rapport des ISC devant le parlement : bonnes pratiques et expériences internationales</i>✓ <i>Mécanismes parlementaires pour la coopération avec les ISC, notamment les fonctions des commissions parlementaires : bonnes pratiques et expériences internationales</i>✓ <i>Communication entre les ISC et les parlements</i>✓ <i>Mécanismes et procédures de suivi des rapports d'audit</i> Séance de questions-réponses avec les participants Les participants seront invités à poser des questions et à faire part de leurs bonnes pratiques, aussi bien en ligne que par le biais de la messagerie instantanée.
9 h 45 - 10 h 15	<u>Comment les ISC et les parlements peuvent-ils plaider ensemble pour renforcer la reddition de comptes ?</u> Pendant cette séance, les participants examineront les moyens d'établir des relations de travail efficaces entre les ISC et les parlements : domaines à améliorer, promotion des bonnes pratiques et besoins pour le perfectionnement professionnel du personnel des ISC et du parlement. <u>Débat interactif</u> Modérateur : À confirmer
10 h 15 - 10 h 25	<u>Renforcer les capacités pour favoriser la participation des citoyens (via un parcours d'apprentissage)</u> L'UIP et l'IDI présenteront des plans de renforcement des capacités qui permettent d'accroître l'impact de l'audit et la reddition de comptes.
10 h 25 - 10 h 30	Synthèse et clôture

Séance 2

4 octobre 2022	
16 h 00 - 16 h 15	Accueil des participants <i>Allocutions de bienvenue :</i> Secrétaire général de l'UIP Secrétaire général de l'Organisation Internationale des Institutions Supérieures de Contrôle des Finances Publiques (INTOSAI)
16 h 15 - 17 h 15	<u>Comment les bonnes relations entre l'ISC et le parlement ont-elles contribué à renforcer la reddition de comptes ?</u> Modérateur : À confirmer Exposés : <ul style="list-style-type: none">✓ <i>Rapport des ISC devant le parlement : bonnes pratiques et expériences internationales</i>✓ <i>Mécanismes parlementaires pour la coopération avec les ISC, notamment les fonctions des commissions parlementaires : bonnes pratiques et expériences internationales</i>✓ <i>Communication entre les ISC et les parlements</i>✓ <i>Mécanismes et procédures de suivi des rapports d'audit</i> Séance de questions-réponses avec les participants Les participants seront invités à poser des questions et à faire part de leurs bonnes pratiques, aussi bien en ligne que par le biais de la messagerie instantanée.
17 h 15 - 17 h 45	<u>Comment les ISC et les parlements peuvent-ils plaider ensemble pour renforcer la reddition de comptes ?</u> Pendant cette séance, les participants examineront les moyens d'établir des relations de travail efficaces entre les ISC et les parlements : domaines à améliorer, promotion des bonnes pratiques et besoins pour le perfectionnement professionnel du personnel des ISC et du parlement. <u>Débat interactif</u> Modérateur : À confirmer
17 h 45 - 17 h 55	<u>Renforcer les capacités pour favoriser la participation des citoyens (via un parcours d'apprentissage)</u> L'UIP et l'IDI présenteront des plans de renforcement des capacités qui permettent d'accroître l'impact de l'audit et la reddition de comptes.
17 h 55 - 18 h 00	Synthèse et clôture