



Union interparlementaire
Pour la démocratie. Pour tous.

147^e Assemblée de l'UIP

Luanda (Angola)
23-27 octobre 2023



Deuxième Sommet parlementaire mondial sur la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent

La réponse mondiale à l'Appel du Sahel

Mercredi 25 octobre 2023, 14 h-18 h 30, Tenda 2, rez-de-chaussée

Note d'orientation

1. Introduction

Le premier Sommet parlementaire mondial sur la lutte contre le terrorisme s'est tenu à Vienne en septembre 2021 et à cette occasion un groupe de parlementaires est convenu d'une déclaration commune concernant la menace existentielle à laquelle sont confrontées les populations du Sahel et leurs États (voir les [documents du premier Sommet](#)).

Faisant suite à cette déclaration, l'UIP a donné la priorité à l'initiative *L'Appel du Sahel*, ce qui a conduit à l'organisation du deuxième Sommet parlementaire mondial sur la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent, qui se tiendra le 25 octobre 2023 à Luanda, alors même que la région du Sahel, en Afrique, se trouve dans une situation précaire. Très vulnérable depuis longtemps, cette région est toujours en proie à des conflits récurrents, à des menaces terroristes et à une recrudescence alarmante des coups d'État – huit depuis 2020 – qui, parallèlement à d'autres facteurs, sapent les progrès démocratiques, contribuent à l'instabilité politique et à l'insécurité, poussent au déplacement de populations entières et suscitent des sentiments de mécontentement et de frustration dans certaines couches de la société.

Des responsables de coups d'État militaires, largement soutenus par l'opinion publique, ont renversé des présidents et des gouvernements, exprimant le mécontentement des sociétés, des jeunes et des femmes qui en ont assez de l'instabilité et de l'insécurité qui règnent dans leurs pays. Malgré la coopération internationale, de nombreux citoyens ignorent son impact réel sur leurs collectivités et leurs conditions de vie, ainsi que sur la lutte contre le terrorisme qui s'intensifie et provoque de plus en plus de déplacements. Les groupes armés auraient perpétré plus de 800 attaques meurtrières l'année dernière. Ces violences ont déraciné quelque 450 000 personnes dans leur pays et contraint 36 000 autres à fuir vers un pays voisin, touchant des collectivités entières et laissant 2,5 millions de personnes déplacées. Les pays du Sahel central, à savoir le Burkina Faso, le Mali et le Niger, comptent aujourd'hui 410 000 réfugiés¹.

En outre, le développement des pays de la région du Sahel stagne et se heurte à de multiples défis. Les pays de la région dominent la catégorie des pays les moins avancés (PMA). À ce jour, 46 pays dans le monde (33 en Afrique, dont sept au Sahel) sont désignés par les Nations Unies parmi les PMA, avec les indicateurs de développement socio-économique les plus bas. Malgré leurs richesses naturelles, en 2020, 32 millions de personnes dans ces pays étaient en situation d'extrême pauvreté (vivant avec moins de 1,90 USD par jour)². Pendant ce temps, la situation humanitaire au Burkina Faso, au Mali et au Niger se détériore rapidement dans un contexte de crises sur plusieurs fronts à la fois. L'insécurité, aggravée par l'extrême pauvreté et les effets croissants de la crise climatique, l'analphabétisme, le chômage et le manque d'accès aux opportunités pour les jeunes, en est le principal facteur.

¹ Point presse du porte-parole du HCR Boris Cheshirkov – 14 janvier 2022.

² CNUCED, *Rapport 2022 sur les pays les moins avancés*.

Afin de gérer efficacement cette situation complexe, il est nécessaire de bien appréhender la dynamique politique selon une perspective africaine. En comprenant les sentiments qui prévalent au sein des populations africaines, nous pouvons mettre en place des initiatives appropriées pour réduire l'influence des groupes armés et garantir la sécurité des populations locales. La réalisation de ces objectifs nécessite une collaboration étroite avec les partenaires mondiaux et régionaux afin de relever les défis complexes qui se posent en matière de sécurité.

La gestion des crises fondée sur le développement est considérée comme essentielle au Sahel, où les problèmes politiques, économiques et sécuritaires sont étroitement liés au sous-développement, exacerbé par la corruption. Il est urgent d'agir pour répondre aux préoccupations immédiates telles que l'insécurité alimentaire, l'accès à l'eau et les soins de santé, tout en mettant l'accent sur le développement à long terme pour la résilience, la croissance économique et la stabilité. En donnant la priorité au développement et à la lutte contre la corruption, il est possible de faire progresser le Sahel vers un avenir plus radieux et plus sûr, satisfaisant les besoins des générations actuelles et futures.

2. Contexte

En juin 2019, une conférence régionale sur la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent s'est tenue à Niamey, au Niger, au cours de laquelle l'UIP a témoigné et exhorté les parlementaires à s'attaquer à la situation complexe dans la région du Sahel.

En septembre 2021, lors du premier Sommet parlementaire mondial sur la lutte contre le terrorisme, qui s'est tenu à Vienne (Autriche), les parlementaires ont examiné les moyens de contribuer à la paix et de préparer un avenir meilleur pour l'ensemble des populations, y compris les victimes du terrorisme, en accordant une attention particulière au Sahel. Les délibérations tenues lors du Sommet ont contribué à *L'Appel du Sahel*, une déclaration commune dans laquelle les parlementaires ont appelé à soutenir la paix et le développement durable dans la région. Une alliance parlementaire conjointe (l'UIP, le Parlement arabe, le Comité interparlementaire G5-Sahel et l'Assemblée parlementaire de la Méditerranée) a été créée pour coordonner les travaux de *l'Appel*. L'alliance coopère aussi étroitement avec l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime (ONUDC). L'objectif est d'obtenir des résultats concrets en aidant et en soutenant les pays du Sahel par une approche globale dans cinq domaines clés : l'environnement, les populations locales, la sécurité, l'éducation et le développement.

[Cinq réunions thématiques](#) consacrées à ces domaines clés ont été organisées afin d'entendre les populations du Sahel. Trois réunions thématiques se sont tenues à Kigali (Rwanda), à Manama (Bahreïn) et à Alger (Algérie), et les deux dernières à Genève (Suisse). Chaque réunion a donné lieu à des recommandations qui seront présentées lors de ce deuxième Sommet en tant que *Réponse mondiale à l'Appel du Sahel*. Celle-ci comprend une feuille de route jalonnée de différentes étapes et activités à suivre qui contribueront au développement des populations du Sahel tout en réduisant la prévalence du terrorisme et du crime organisé. La feuille de route propose par ailleurs des alternatives pour prévenir l'extrémisme violent dans la région du Sahel.

Globalement, la Stratégie 2022-2026 de l'UIP vise à développer des écosystèmes parlementaires pour la démocratie. *L'Appel du Sahel* a été rédigé dans l'esprit de cette stratégie. Il donne la priorité aux principaux domaines d'action découlant de la Stratégie, notamment la paix et la sécurité ; la démocratie, les droits de l'homme, l'égalité des sexes et la participation des jeunes ; les changements climatiques ; et le développement durable pour tous. L'approche écosystémique signifie que l'UIP s'attachera à faire participer un large éventail d'acteurs qui influencent les parlements, les parlementaires et leurs sociétés au sens large. Il demeure prioritaire de veiller à ce que les activités soient guidées par les besoins du Sahel et par les opinions des pays de la région.

3. Objectifs

Le deuxième Sommet parlementaire mondial réunira un large éventail de parties prenantes : parlementaires du monde entier, représentants des Nations Unies, experts d'organisations internationales, membres d'assemblées parlementaires régionales, représentants de la société civile et dirigeants communautaires. Il abordera la situation dans les pays du Sahel afin de :

- comprendre et traiter le lien entre la bonne gouvernance, les coups d'État, la corruption et la prolifération du terrorisme et de l'extrémisme violent ;

- examiner les différentes perspectives de la crise du Sahel et l'héritage historique de la région, et rechercher une solution durable ;
- transformer les efforts mondiaux, les stratégies mondiales et les résolutions internationales en actions concrètes sur le terrain ayant des effets considérables sur l'aide apportée à la région du Sahel ;
- favoriser une prise de conscience et appuyer une solution africaine à cette crise africaine avec l'appui de la solidarité mondiale.

Date et lieu

Le Sommet aura lieu le mercredi 25 octobre à Luanda (Angola), de 14 h à 18 h 30, à Tenda 2.

Programme

Le Sommet débutera par un volet de haut niveau auquel participeront la Présidente de l'Assemblée nationale d'Angola, le Président de l'UIP et le Président du Conseil de la choura du Qatar.

Ce volet sera suivi d'allocutions de la Présidente par intérim du Groupe consultatif de haut niveau de l'UIP sur la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent, du Coordinateur spécial des Nations Unies pour le développement au Sahel, de la Directrice générale de l'Office des Nations Unies à Vienne et de la Directrice exécutive de l'ONUDC (à confirmer), du Président exécutif et fondateur de l'Institut pour l'économie et la paix (IEP).

Le volet de haut niveau sera suivi de trois séances thématiques sur divers sujets liés à la lutte contre le terrorisme et à la prévention de l'extrémisme violent.

Séance 1 : *L'appel du Sahel : le souffle du changement*

La séance abordera les questions politiques propres à la région en analysant le lien entre les coups d'État, la gouvernance, la corruption et la prolifération du terrorisme en tant que menaces existentielles pour le bien-être des populations du Sahel.

Séance 2 : *Les jeunes générations du Sahel : la lutte pour se faire entendre*

Cette séance examinera les défis auxquels sont confrontés les jeunes de la région et leurs perspectives, ainsi que les raisons pour lesquelles l'Afrique ne fait pas l'objet d'une attention et d'une préoccupation suffisantes. La région du Sahel présente la plus forte croissance en termes de démographie et de fertilité dans le monde, avec un nombre élevé de jeunes, en particulier de femmes, qui pourraient s'avérer être une force de travail dans la région.

Séance 3 : *L'Appel du Sahel : le développement est la solution*

La crise au Sahel ne pourra être résolue que grâce au développement. Des exposés sur les résultats des cinq réunions thématiques, les stratégies efficaces et les meilleures pratiques ayant un impact positif sur le terrain seront présentés.

Séance 4 : *Présentation de l'Appel du Sahel*

Observations finales et conclusions du Sommet sur la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent par le Secrétaire général de l'UIP, M. Martin Chungong.

4. Informations pratiques

Pour de plus amples informations, veuillez contacter Mme Carmen Elena Castillo à l'adresse counter-terrorism@ipu.org.