



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 March 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 126 повестки дня
**Взаимодействие между Организацией
Объединенных Наций, национальными
парламентами и Межпарламентским союзом**

Взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. По мере того, как глобальные вызовы становятся все более серьезными, взаимосвязанными и транснациональными, происходит проверка нашей способности принимать в связи с этим соответствующие меры. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) послужило убедительной демонстрацией решимости международного сообщества объединить усилия для поиска комплексных трансграничных решений. Организация Объединенных Наций остается фундаментальной основой глобального сотрудничества. Однако в условиях подрыва доверия к многосторонней системе нам необходимо срочно укрепить доверие к Организации, а также другим международным организациям и учреждениям. Национальные парламенты, посредством которых люди могут привлекать к ответу свои правительства, могут стать ключевыми партнерами в наших коллективных усилиях по обеспечению того, чтобы никто не был забыт.

2. Государства-члены поощряют расширение участия парламентариев и парламентских организаций в работе Организации Объединенных Наций. В действительности признается, что когда парламентарии выполняют свою работу на основе всеобъемлющего подхода, предполагающего подотчетность и эффективность, и тесно сотрудничают с Организацией Объединенных Наций, у нее появляется возможность поддерживать более тесное взаимодействие с людьми во всем мире, что в свою очередь способствует распространению в Организации Объединенных Наций информации о вызывающих у них обеспокоенность проблемах и устремлениях. Это происходит потому, что парламенты имеют уникальную возможность содействовать согласованию национальных и международных повесток дня. Парламенты могут принимать законы, в соответствии с



которыми возникают международные обязательства, принимать бюджеты в поддержку выполнения таких обязательств и возлагать ответственность за выполнение обязательств правительств перед международным сообществом и их собственными гражданами. Роль парламентов в обеспечении подотчетности правительств предполагает их исключительную ответственность за содействие формированию беспристрастных и способных принимать срочные меры правительств, что является приоритетом для людей во всем мире.

3. Парламентские организации играют ведущую роль в содействии вовлечению парламентов в процессы и деятельность Организации Объединенных Наций. Межпарламентский союз (МПС) как всемирная организация парламентов устанавливает связи между национальными парламентами в целях содействия повышению транспарентности, подотчетности и участия на глобальном уровне. Наряду с другими парламентскими организациями МПС участвует в деятельности Организации Объединенных Наций, охватывающей широкий круг вопросов, включая мир и безопасность, права человека и устойчивое развитие.

4. В течение отчетного периода расширение институционального сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и МПС продолжалось. В июле 2016 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Генеральный секретарь МПС подписали новое соглашение о сотрудничестве, обновляющее первоначальный документ 1996 года и устанавливающее институциональные отношения на более прочную и стратегическую основу. В новом соглашении дается обзор событий за последние два десятилетия, определяется платформа для укрепления сотрудничества в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и определяются другие приоритетные области совместной работы. Впоследствии в своей резолюции 70/298 о взаимодействии между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и МПС Генеральная Ассамблея заявила о новых областях сотрудничества по широкому кругу вопросов, включая разоружение, сотрудничество Юг — Юг и миграцию.

5. Парламенты и парламентские организации играли активную роль в ходе всех переговоров по рамочной программе развития на период после 2015 года, активно выступая, например, за включение целей, связанных с демократическим управлением. После завершения работы над Повесткой дня на период до 2030 года основной акцент в вопросах сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, национальными парламентами и парламентскими организациями теперь твердо смещен в сторону осуществления. В результате поддержка в достижении целей в области устойчивого развития и выполнении более широкой Повестки дня на период до 2030 года является организационным принципом настоящего доклада. В разделе II основное внимание уделяется прямому сотрудничеству Организации Объединенных Наций с национальными парламентами в достижении целей и Повестки дня на период до 2030 года в более широком плане и оказанию им поддержки в этом; в разделе III говорится о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и МПС и другими парламентскими организациями; и в разделе IV предлагаются рекомендации о направлении дальнейших действий.

II. Организация Объединенных Наций и национальные парламенты: прямая поддержка парламентов и парламентариев

6. Долгая история сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и национальными парламентами основана на признании ценности и взаимной выгоды, которые такие партнерства обеспечивают в рамках широкого круга мандатов и мероприятий. В соответствии с целями в области устойчивого развития, Всеобщей декларацией прав человека и Уставом Организации Объединенных Наций ряд организаций системы Организации Объединенных Наций оказывают поддержку национальным парламентам различными способами и по целому ряду вопросов. Ниже приводится информация о некоторых видах такого взаимодействия, которая при этом не является исчерпывающей.

A. Общая поддержка в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

7. Парламенты играют важнейшую роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Это было признано мировыми лидерами в резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи, в пункте 45 которой Ассамблея признала «чрезвычайно важную роль национальных парламентов в деле принятия законодательных актов и утверждения бюджетов и их роль в обеспечении отчетности за эффективное выполнение наших обязательств».

8. Парламенты имеют все возможности для поощрения целостного видения Повестки дня на период до 2030 года и трансформирования этой глобальной платформы в эффективную национальную политику. В качестве представительных органов парламенты могут содействовать обеспечению всеохватности, подотчетности и верховенства права, которые являются неотъемлемыми элементами устойчивого развития. Системное участие парламентариев требует согласованных и целенаправленных усилий исполнительных, законодательных и судебных органов. После принятия Повестки дня на период до 2030 года ряд стран создали механизмы обеспечения участия своих парламентов в достижении целей в области устойчивого развития. Это включало использование парламентских консультативных групп, специальные парламентские брифинги и включение парламентариев в механизмы по обзору хода осуществления. Еще многое предстоит сделать для поддержки роли парламентов в содействии осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и обзоре хода ее осуществления.

9. Учитывая то, что парламенты — это не просто заинтересованные стороны, а движущие силы в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года, укрепление потенциала парламентариев остается приоритетной задачей Организации Объединенных Наций. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является основным учреждением по оказанию парламентам во всем мире технической помощи, и в настоящее время она работает примерно с 70 парламентами. В стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы (DP/2017/38) подтверждается сохраняющаяся приверженность ПРООН укреплению парламентских процессов и институтов в целях поощрения всеохватности, транспарентности и подотчетности в качестве неотъемлемой части ее усилий по усилению механизмов управления на основе эффективности, всеохватности и подотчетности. В течение отчетного периода ПРООН оказывала парламентам поддержку в разработке стратегического плана создания самостоятельных целостных парламентских структур для проведения и усиления парламентской реформы в Бенине, Кабо-Верде, Кот-д’Ивуаре, Грузии, Гвинее-

Бисау, Ираке, Мадагаскаре, Сан-Томе и Принсипи, Сьерра-Леоне, Объединенной Республике Танзания, Замбии и Косово¹. В Украине ПРООН оказала поддержку национальному парламенту и совместной миссии по оценке потребностей Европейского парламента, благодаря чему была разработана всеобъемлющая «дорожная карта» проведения реформы. ПРООН также инициировала многострановые проекты продвижения парламентских действий по конкретным вопросам, включая проект по повышению технических и функциональных возможностей парламентов в области контроля государственных финансовых средств, который включал создание рабочей группы высокого уровня при парламентских бюджетных комитетах Анголы, Кабо-Верде, Гвинеи-Бисау, Мозамбика, Сан-Томе и Принсипи и Тимора-Лешти.

10. В странах, где запланированы или осуществляются процессы конституционной реформы, ПРООН часто оказывает парламентам поддержку в регулировании воздействия таких процессов на роль и обязанности парламентов. Такая поддержка включает помощь в организации конституционных обсуждений, создании и наделении полномочиями основных вспомогательных органов и содействии подготовке реформ, которые могут послужить основой для эффективного управления. В течение рассматриваемого периода ПРООН оказывала парламентам в Гайане, Либерии, Непале, Филиппинах, Сьерра-Леоне, Сомали, Туркменистане и Тувалу поддержку в их процессах конституционной реформы.

11. ПРООН оказывает национальным парламентам поддержку в конкретных мероприятиях, которые способствуют повышению осведомленности о роли парламентариев в реализации Повестки дня на период до 2030 года, оценке институционального соответствия поставленным целям в области устойчивого развития и поддержке роли парламентариев в качестве активных сторонников развития. В Иордании, Ливане, Мексике и Сербии ПРООН оказывает парламентам поддержку в проведении самооценки их способности содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и контролировать этот процесс. ПРООН также оказывает парламентам поддержку в подготовке межпартийных совещаний, форумов или заседаний комитетов по целям в области устойчивого развития в Непале, Пакистане, Сербии, Сьерра-Леоне, Шри-Ланке, Уганде и Зимбабве и обеспечении учета целей в области устойчивого развития существующими комитетами в Грузии, Мексике, Сербии и Объединенной Республике Танзания. В ноябре 2017 года ПРООН совместно с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) организовала для парламентариев из арабского региона семинар в целях повышения осведомленности о их роли в осуществлении и обзоре хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне.

В. Поддержка конкретных целей в области устойчивого развития

12. Помимо оказания общей поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года Организация Объединенных Наций и национальные парламента также поддерживают партнерские отношения для содействия достижению разных конкретных целей в области устойчивого развития. Например, в области искоренения нищеты и выполнения программы «Нулевой голод», как это отражено в целях 1 и 2, учреждения Организации Объединенных Наций взаимодействуют с парламентами для закрепления политики, программ и рамок, связанных с продовольственной безопасностью и безопасностью питания, в зако-

¹ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

нодательстве. Оказываемая Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций целевая поддержка парламентариев в Латинской Америке и Карибском бассейне способствовала принятию более 20 национальных законов, касающихся продовольственной безопасности и безопасности питания. Всемирный банк также на систематической основе взаимодействует с парламентариями по вопросам, связанным с сокращением масштабов нищеты и сельским хозяйством. В октябре 2017 года эксперты Всемирного банка в Замбии проинформировали парламентариев о роли государственных расходов в сельском хозяйстве в качестве способа достижения устойчивого развития, диверсификации экономики и сокращения масштабов нищеты. В Малави Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) содействовало пересмотру законопроекта по вопросам продовольствия и питания и провело с парламентариями консультации по вопросу о праве на питание.

13. Учитывая роль законодателей в обеспечении доступа к охране здоровья для всех, цель 3 Повестки дня на период до 2030 года, касающаяся достижения хорошего здоровья и благополучия, представляет собой еще одну важную область сотрудничества. В течение отчетного периода Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) поддерживала национальные парламентские форумы по вопросам здравоохранения в 20 странах. Эти форумы играют решающую роль в привлечении парламентариев к решению вопросов, касающихся права на охрану здоровья и политики в области развития, и поддержке эффективных и долгосрочных мер в ответ на СПИД. При этом Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) организовал вместе с национальными парламентами во всем мире совещания по обмену знаниями и серию семинаров и конференций для включения вопросов репродуктивного здоровья в национальные стратегии и программы.

14. В рамках цели 3 Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) предоставило Боливии и Перу правовую помощь или юридические консультации по национальным проектам законов о контроле над наркотиками или уголовным кодексам. В 2016 году УНП ООН также предоставило парламенту Туниса техническое руководство по законопроекту о наркотиках. В ноябре 2017 года УНП ООН было предложено выступить в Национальном собрании Эквадора по международной системе контроля над наркотиками и эффективным мерам предупреждения серьезных расстройств на почве употребления наркотиков и лечения в случае их возникновения.

15. Сотрудничество с парламентами также предоставляет прекрасные возможности для достижения цели 5 в области устойчивого развития, касающейся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Эта цель, в которой особо подчеркивается важность расширения прав и возможностей и жизни без насилия, является неотъемлемой частью достижения всеобъемлющего видения Повестки дня на период до 2030 года в отношении общества, свободного от дискриминации. Парламенты являются основными сторонами, заинтересованными в принятии и осуществлении нормативных и политических рамочных принципов обеспечения гендерного равенства. В течение отчетного периода ЮНФПА оказывал парламентам в Египте, Ливане и Иордании помощь в принятии прорывного закона, который бы помог защитить миллионы женщин и девочек-подростков от вредной практики, и усилении положений о преследовании лиц, совершающих преступления на сексуальной почве.

16. Структура «ООН-женщины» оказывала национальным парламентам во всем мире поддержку в продвижении законодательства о поощрении гендерного равенства, в том числе посредством укрепления потенциала, оказания технической помощи, осуществления информационно-разъяснительной деятельности и проведения агитационных кампаний. Структура «ООН-женщины» также продолжает привлекать мужчин-парламентариев, в том числе посредством кампании «HeforShe» («Он за нее»), которая была начата в нескольких парламентах и обязывает мужчин-парламентариев действовать в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В Восточной Европе и Арабском регионе Структура «ООН-женщины» организовала для парламентариев региональные семинары для разработки стратегий с учетом их роли в достижении цели 5 и целей в области устойчивого развития с учетом гендерных аспектов. В Камбодже, Демократической Республике Конго, Науру и Руанде для парламентариев были проведены специализированные семинары по Повестке дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики, а для парламентариев из нескольких стран Карибского бассейна были организованы учебные занятия по гендерной локализации Целей. В Республике Молдова Структура «ООН-женщины» оказывала техническую поддержку женщинам-парламентариям в целях содействия проведению учитывающих гендерные аспекты правовых реформ и принятию правовых положений об увеличении представленности женщин в политических органах.

17. Помимо обеспечения целевой подготовки женщин-парламентариев в более чем 40 странах, Структура «ООН-женщины» также оказывала целевую поддержку в укреплении сотрудничества между женскими парламентскими фракциями в Кабо-Верде, Колумбия и Шри-Ланка, которые занимаются общими вопросами расширения прав и возможностей женщин. В Руанде Структура «ООН-женщины» предоставила технические экспертные услуги в ходе подготовки для нынешних и будущих парламентариев руководства по составлению бюджета с учетом гендерных факторов и оказала поддержку в осуществлении агитационной программы в общинах для повышения информированности о вопросах, касающихся гендерного равенства и прав женщин. Проблема насилия в отношении женщин в политике, которая особо отмечена в исследовании МПС 2016 года², является еще одной важной областью деятельности Структуры «ООН-женщины». В Боливии и Мексике осуществлялась совместная деятельность с парламентариями в целях повышения информированности и продвижения законодательных реформ в этой области.

18. Гендерное равенство занимает центральное место в работе с парламентами и предусматривает наращивание потенциала женщин-парламентариев и женских фракций, а также содействие укреплению законотворческой деятельности и составлению бюджетов с учетом гендерных факторов. В течение отчетного периода целевые мероприятия по укреплению потенциала осуществлялись в нескольких странах, включая Мьянму и Украину. В Центральноафриканской Республике и Молдове ПРООН объединила усилия с УВКПЧ и Структурой «ООН-женщины» для вовлечения Национального собрания в процесс оказания помощи в принятии законов о гендерном равенстве.

19. Учитывая центральное значение прав человека для расширения прав и возможностей женщин, УВКПЧ продолжало напрямую взаимодействовать с рядом национальных парламентов в целях обеспечения гендерного равенства. Основной задачей в этой связи является выполнение рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и универсальных периодических

² См. <https://www.ipu.org/news/press-releases/2016-10/ipu-study-reveals-widespread-sexism-harassment-and-violence-against-women-mps>.

обзоров Совета по правам человека. Например, на Мадагаскаре женщинам-парламентариям были представлены брошюры с информацией о работе Комитета и универсальных периодических обзорах. Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Америки ведет постоянный диалог с Законодательным собранием Сальвадора в целях разъяснения необходимости проведения законодательной реформы в области сексуальных и репродуктивных прав. В Мавритании УВКПЧ вело работу с парламентскими группами по правам человека и гендерным вопросам и совместно организовало обсуждения для обеспечения согласования законодательства о дискриминации и гендерном насилии с международными стандартами в области прав человека.

20. Рассмотрение вопросов управления земельными ресурсами и доступа женщин к земле и контроля над ними является значительным вкладом в повестку дня, касающуюся гендерного равенства. В этих целях Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) через Африканский центр по вопросам земельной политики продолжала повышать осведомленность африканских парламентариев о характере и масштабах незащищенности женщин в области землепользования и подчеркивать необходимость учета этих проблем в механизмах управления земельными ресурсами. В Мексике Структура «ООН-женщины» оказывала парламентариям поддержку в обеспечении учета гендерной проблематики в земельном законодательстве.

21. Были предприняты целенаправленные усилия по увеличению числа и расширению возможностей женщин-парламентариев в Сомали. Усилия Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, в частности, сыграли важную роль в обеспечении активного участия женщин в процессе выборов 2016 года. Хотя целевой показатель, предусматривающий заполнение 30 процентов мест женщинами, достигнут не был, доля женщин-парламентариев в новом парламенте увеличилась с 14 до 24 процентов. Специальные политические миссии Департамента по политическим вопросам в таких странах, как Ирак и Ливия, выступали за увеличение числа женщин на руководящих должностях и должностях сотрудников, отвечающих за принятие решений. В 2016 году Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии содействовала проведению первой встречи женщин, являющихся членами Ливийской палаты представителей и женщин-парламентариев из соседних стран для обмена знаниями о роли женщин-законодателей в механизмах национального примирения, миростроительства, диалога и переговоров.

22. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций в рамках цели 11 в области устойчивого развития основана на признании роли парламентов в предотвращении стихийных бедствий. В этой связи Управление Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности бедствий (МСУОБ) в рамках своей парламентской инициативы активизировало усилия по поддержке законодателей в понимании и осуществлении Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Инициатива направлена на обеспечение согласованного подхода к вопросам осуществления Сендайской рамочной программы, Повестки дня на период до 2030 года (в частности, целей в области устойчивого развития, которые непосредственно связаны с Сендайской рамочной программой с помощью общих показателей) и Парижского соглашения по климату. При поддержке МСУОБ в 2017 году Непал одобрил направленный на предотвращение стихийных бедствий закон о снижении риска бедствий и управлении им. В Мьянме, Индии и Фиджи были также разработаны стратегические рамки и планы по уменьшению опасности бедствий.

23. Что касается расширения деятельности по климату в рамках цели 13 в области устойчивого развития, то поддержка со стороны Организации Объединенных Наций способствовала принятию национального законодательства по климату. Проведенное недавно 164 странами исследование показало, что в 2017 году действовало более 1200 законов о климате по сравнению с примерно 60 законами о климате в 1997 году³. В течение отчетного периода ПРООН поддерживала парламентские инициативы по расширению деятельности по климату в ряде стран. В Пакистане, Непале и Бутане ПРООН оказывала целевую поддержку, такую как подготовка и разработка инструментов для оказания помощи парламентариям в повышении их знаний об изменении климата и составлении бюджета на цели деятельности по климату. В Бенине, Кот-д'Ивуаре и Сенегале ПРООН содействовала участию женщин в парламентской работе по энергетической политике своих стран, тем самым увязывая достижение целей 5 и 13 в области устойчивого развития.

24. Цель 15 в области устойчивого развития, касающаяся жизни на земле, определяет такие вопросы, как обезлесение и опустынивание, в качестве основных проблем устойчивого развития. В течение отчетного периода ЭКА через Африканский центр по вопросам земельной политики продолжала сотрудничать с национальными парламентами в целях повышения информированности парламентариев по вопросам земли, особенно крупных инвестиций. В Колумбии Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) поддерживает с муниципальными парламентариями в Боготе рабочие контакты по вопросам землепользования и территориального генерального плана города. Кроме того, ООН-Хабитат оказывала техническую поддержку парламентариям в Мексике в ходе обсуждения законов о землепользовании.

25. Благодаря цели 16 в области устойчивого развития Повестка дня на период до 2030 года открыла новые горизонты в качестве первого международного договора, в котором признается важное значение эффективных, всеохватных и подотчетных учреждений в области развития. Это позволило укрепить роль парламентов в качестве основных законодательных, надзорных и представительных институтов и делает их важнейшими партнерами Организации Объединенных Наций в рамках предпринимаемых ею усилий по достижению мира и справедливости. Помимо роли парламентов в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и контроля за ней цели 16.6 и 16.7 также требуют от парламентов уделять особое внимание их собственному институциональному развитию и их способности содействовать социальному единству и сохранению мира. ПРООН продолжает оказывать парламентам помощь в укреплении их институционального потенциала и оказывать содействие парламентариям в повышении их способности выполнять основные представительские, законодательские и надзорные парламентские функции и их роль в процессе подготовки национального бюджета, все из которых являются для парламентов важнейшими видами деятельности, необходимыми для успешного достижения цели 16.

26. В этих целях поддержка в наращивании институционального потенциала включала укрепление исследовательского потенциала в Лесото и помощь законодательному органу Ирака в институционализации работы парламентских комитетов. ПРООН продолжала поддерживать усилия парламентов по укреплению представительства в таких странах, как Бутан, Чили, Лаос, Кыргызстан, Мадагаскар и Папуа-Новая Гвинея. В Бутане ПРООН содействовала расширению программы Virtual Zomdu, платформы, которая позволяет парламентариям

³ См. Michal Nachmany and others, *Global Trends in Climate Change Legislation and Litigation* (Grantham Research Institute on Climate Change and Environment, Columbia Law School, Centre for Climate Change Economics and Policy, and IPU, 2017).

связываться с общинами, проживающими в удаленных районах, посредством видеоконференций, что обеспечивает участие общественности и решение проблем в режиме реального времени. ПРООН оказывает помощь в повышении способности парламентариев рассматривать, разрабатывать и пересматривать законы в таких странах, как Афганистан, Боливия, Кот-д'Ивуар, Сербия, Южная Африка и Тунис.

27. Участие парламентариев может стать одним из важнейших аспектов оказания Организацией Объединенных Наций поддержки в создании недискриминационных и мирных обществ в рамках цели 16 в области устойчивого развития. С этой целью Департамент по политическим вопросам, в основном посредством ряда миротворческих операций, проводимых под его руководством, оказывает парламентам в ряде стран прямую техническую поддержку. Например, в Сомали МООНСОМ совместно с ПРООН продолжала тесно сотрудничать с Федеральным парламентом в определении приоритетных задач государственного строительства, в частности в рамках процесса пересмотра Временной федеральной конституции. В Афганистане Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану регулярно взаимодействует с нижней палатой Национального собрания Волеси джирга, в частности, для поддержки парламентских комитетов по правам человека и судебным вопросам в разработке законодательства и переводе вспомогательных материалов.

28. Взаимодействие с парламентами также занимало центральное место в усилиях Департамента по политическим вопросам по урегулированию кризиса в Ливии, где Ливийское политическое соглашение было в основном подготовлено представителями законодательной власти. В Ираке Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) основное внимание уделяла оказанию технической помощи парламентским комитетам и выполнению роли посредника между политическими блоками, а также между отдельными парламентариями. Помимо МООНСИ сотрудничество с иракскими парламентариями укрепили и другие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, включая решение таких вопросов, как реформа сектора безопасности, нехватка воды и неформальные поселения. ПРООН оказала помощь в разработке подзаконных актов для усиления надзорной функции Комитета по безопасности и обороне, а ЭСКЗА в декабре 2016 года организовала для иракских национальных и местных законодателей рабочее совещание по вопросам внутренне перемещенных лиц и беженцев. В автономном районе Бугенвиль, Папуа-Новая Гвинея, ПРООН и Департамент по политическим вопросам провели для Палаты представителей целевую подготовку и оказали помощь в модернизации ее материально-технической базы через Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций. Поддержка также включала техническое консультирование по разработке устава в связи с созданием Комиссии по референдуму в Бугенвиле и недавно учрежденного форума по мирному процессу по вопросам, связанным с началом осуществления Бугенвильского мирного соглашения. В то же время Объединенное отделение Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау продолжало оказывать Организационной комиссии Национальной конференции, учрежденной Национальным собранием, поддержку в наращивании потенциала, включая специализированные учебные семинары и поездки в Кот-д'Ивуар и Тимор-Лешти для обмена мнениями о накопленном опыте в процессе национального диалога и примирения.

29. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) тесно сотрудничало с рядом национальных парламентов по законопроектам, направленным на улучшение положения внутренне перемещенных лиц и поиск путей решения проблемы внутреннего перемещения. Например, в Украине УВКБ оказало парламентариям поддержку в разработке

законопроекта о прекращении увязки доступа к программам социальной помощи в неконтролируемых правительством районах с регистрацией внутренне перемещенных лиц.

30. В силу своего мандата на принятие всеобъемлющего законодательства и содействие недискриминационным процессам принятия решений парламенты способны содействовать предотвращению условий, способствующих возникновению насильственного экстремизма, и обеспечивать, чтобы законы о борьбе с терроризмом были всеобъемлющими и согласующимися с соответствующими международными нормами и стандартами. В связи с этим они являются основными партнерами Организации Объединенных Наций в деле борьбы с терроризмом и его предотвращения в рамках цели 16 в области устойчивого развития. В этой связи Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК) в процессе диалога с государствами-членами и региональными организациями, а также во время поездок по оценке регулярно взаимодействует с национальными парламентскими органами. Это включает информирование парламентариев о взаимосвязи между верховенством права и развитием, повышении осведомленности о глобальных нормах и стандартах борьбы с терроризмом и определение парламентами путей повышения способности правительств вести борьбу с терроризмом, одновременно соблюдая прав человека.

31. В рамках борьбы с организованной преступностью и коррупцией, предупреждения преступности и обеспечения уголовного правосудия УНП ООН оказывает техническую поддержку ряду парламентов. В поддержку Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в 2016 году Афганистану и Вьетнаму была оказана помощь в области законодательства, а в 2016/17 году Фиджи и Японии была оказана помощь на этапе, предшествующем ратификации или присоединению. Аналогичным образом ПРООН в Кот-д'Ивуаре содействовала диалогу между парламентом, гражданским обществом и исполнительной властью в целях борьбы с коррупцией и укрепления институтов и механизма благого управления. В Гвинее-Бисау ПРООН оказывала парламенту поддержку в подготовке и издании первого в стране руководства по парламентской этике. На Мадагаскаре ПРООН и другие партнеры совместно поддерживали разработку для парламентариев практического руководства по борьбе с коррупцией в целях усиления принимаемых парламентариями антикоррупционных мер.

32. Поддержка региональных решений по созданию мирных и недискриминационных обществ лежит в основе работы Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа. В соответствии с резолюцией [70/298](#) Генеральной Ассамблеи Комитет продолжает привлекать членов Палестинского законодательного совета и парламента Израиля и Парламентской ассамблеи стран Средиземноморья к работе по продвижению к урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств и повышению осведомленности о положении на оккупированных палестинских территориях.

33. Что касается глобальных партнерств в рамках цели 17 в области устойчивого развития, то Всемирный банк традиционно является надежным партнером парламентов, как в качестве партнера по финансированию, так и в качестве источника знаний и информации. Помимо организации регулярных поездок парламентариев в места осуществления проектов Всемирный банк проводит программу институционального развития, в рамках которой к настоящему моменту более 10 000 парламентариев прошли подготовку по методам повышения надзорной роли парламента, особенно в том, что касается осуществления политики и использования государственных средств. Департамент по экономическим

и социальным вопросам является еще одним стратегическим партнером, содействующим включению членов парламентов в национальные форумы сотрудничества в целях развития и связанные с ними процессы.

С. Темы, способствующие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года: сохранение мира, демократия, управление и права человека

34. Концепция сохранения мира, которая вытекает из судьбоносных резолюций 2016 года об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций (резолюция [70/262](#) Генеральной Ассамблеи и резолюция [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности), охватывает всю Повестку дня на период до 2030 года. Хотя устойчивое развитие является конечной целью само по себе, в то же время оно обеспечивает наилучшую основу для прочного мира. Поощрение демократии, благого управления и прав человека являются центральными элементами сохранения мира и Повестки дня на период до 2030 года. Парламенты выполняют важные надзорные функции и крайне необходимы для создания эффективных, подотчетных и всеобъемлющих институтов, способных поддерживать демократию и права человека. В качестве инклюзивных и представительных органов, которым подотчетны правительства, парламенты получают со стороны ПРООН поддержку в проведении институциональных реформ и законодательных и административных процессов.

35. ПРООН и Фонд демократии Организации Объединенных Наций (ФДООН) взаимодействуют с парламентами в целях укрепления механизмов участия и улучшения коммуникационной и информационно-просветительской деятельности парламентов для того, чтобы они стали более доступными для избирателей. В Тунисе ФДООН совместно с парламентариями выступает за реформирование правовой базы, определяющей демократию на местах, и расширение участия граждан. В Кабо-Верде ПРООН оказала парламенту помощь в разработке плана действий по обеспечению парламентской открытости, а в Украине она оказала поддержку в разработке новой парламентской коммуникационной стратегии. В 2017 году совместно с партнерством «Открытое правительство» и другими партнерами ПРООН оказала парламенту Украины содействие в проведении второй Глобальной конференции по вопросам открытости законодательной власти.

36. В области прав человека парламенты обязаны обеспечивать правовую защиту в рамках национального законодательства и обеспечивать соответствие принятых законов стандартам в области прав человека. В этой связи УВКПЧ сотрудничает с национальными парламентами в трех основных областях: инициативы в области технической помощи, укрепления потенциала и информационно-просветительской деятельности. В течение отчетного периода региональные отделения УВКПЧ в Африке, Центральной Азии, Тихоокеанском регионе и Северной и Южной Америке работали с национальными парламентами в целях ратификации договоров по правам человека и осуществления рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами. В Гвинее УВКПЧ организовало для парламентариев семинар по информированию и разъяснению ключевых концепций и механизмов процесса отправления правосудия в переходный период и предоставило юридические консультации в ходе обзора, разработки и принятия уголовных законов и гражданско-правовых норм. В Эфиопии и Грузии УВКПЧ повышало способность парламентариев выполнять национальные обязательства в рамках механизмов мониторинга и отчетности в области прав человека.

В Демократической Республике Конго Совместное отделение по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и национальная комиссия по правам человека вели с парламентариями совместную работу в целях принятия закона о защите правозащитников.

37. Другие учреждения Организации Объединенных Наций также взаимодействовали с парламентами по вопросам прав человека. В июле 2017 года ПРООН организовала в парламенте Мьянмы совместно с МПС первый семинар по правам человека, в котором приняли участие 350 законодателей. В Албании ПРООН работала с парламентскими комитетами для обеспечения выполнения конституционных поправок, отражающих обязательства по Конвенции о правах инвалидов. В Замбии ПРООН поддерживала сотрудничество с партнерами в целях повышения способности членов парламента и общин отслеживать доступ к экономическим, социальным и культурным правам и проверять возможности доступа инвалидов к общественной инфраструктуре.

III. Организация Объединенных Наций, парламентские организации и Межпарламентский союз: осуществление Повестки дня на период до 2030 года и продвижение глобальных норм

38. Парламентские организации являются основным инструментом содействия выполнению международных обязательств на страновом уровне одновременно посредством повышения способности парламентам выполнять их законодательные, надзорные и представительские функции, а также предоставления им соответствующей информации об операциях Организации Объединенных Наций и процессах принятия решений. Имея членский состав, насчитывающий 178 национальных парламентам, и институциональные связи со всеми основными региональными парламентскими ассамблеями в мире, МПС является международной организацией с глобальным охватом и высоким организационным потенциалом. В своей резолюции 70/298 Генеральная Ассамблея рекомендовала Организации Объединенных Наций и МПС продолжать тесное взаимодействие в различных областях, в частности в областях, касающихся мира и безопасности, экономического и социального развития, изменения климата, международного права, прав человека и гендерной проблематики, демократии и благого управления. Постоянный комитет МПС по делам Организации Объединенных Наций является центральной структурой, призванной укреплять партнерство Организации Объединенных Наций и МПС.

39. Помимо МПС система Организации Объединенных Наций работает с рядом международных, региональных и субрегиональных парламентских организаций и ассоциаций. Работа с региональными организациями и альянсами часто сосредоточена в таких специализированных областях, как здравоохранение, расширение прав и возможностей женщин и предотвращение стихийных бедствий, в которых эти парламентские организации имеют хорошие возможности для распространения мнений парламентам и их членов непосредственно в рамках осуществляемых Организацией Объединенных Наций процессов.

А. Содействие достижению целей в области устойчивого развития

40. МПС и другие парламентские организации играют важную роль в наращивании потенциала парламентариев и мобилизации ими политической поддержки в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Участие парламентариев в региональных и субрегиональных структурах может способствовать эффективному претворению стратегий устойчивого развития в конкретные действия на национальном уровне. В этих целях стратегия МПС на 2017–2021 годы призвана обеспечить максимально возможное участие международного парламентского сообщества в достижении целей в области устойчивого развития. В рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2016 и 2017 годов МПС провела для парламентариев параллельные мероприятия для оценки парламентских действий по достижению целей, в том числе для их включения в проводимую ими законодательную и надзорную работу. МПС также организовал 10 региональных семинаров по Повестке дня на период до 2030 года, в которых приняли участие парламентарии высокого ранга, а также должностные лица Организации Объединенных Наций.

41. Уделяя особое внимание цели 2 в области устойчивого развития, касающейся задачи покончить с голодом, секретариат МПС и Управление по координации гуманитарных вопросов вели работу по содействию парламентской деятельности в области обеспечения продовольственной безопасности и принятия надлежащих мер по ослаблению остроты проблемы голода и засухи. В этих целях на 136-й Ассамблее МПС, состоявшейся в Дакке в апреле 2017 года, была принята резолюция о чрезвычайных ситуациях.

42. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию, закрепленные в цели 3 в области устойчивого развития, остаются важной областью сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и парламентскими организациями. В 2016 и 2017 годах в ходе шестьдесят девятой и семидесятой сессий Всемирной ассамблеи здравоохранения МПС и Всемирная организация здравоохранения совместно организовали совещания по вопросу о роли парламентариев в сокращении разрыва между фактическими данными и политикой в области здравоохранения и основной роли парламентов в деле содействия доступу к охране здоровья для всех. Для продолжения борьбы с ВИЧ/СПИДом МПС и ЮНЭЙДС также организовали в рамках совещания высокого уровня по ликвидации СПИДа, состоявшегося в 2016 году в ходе сессии Генеральной Ассамблеи, параллельное мероприятие, особо подчеркнув роль национальных парламентов и МПС в содействии ликвидации этой эпидемии.

43. В поддержку цели 5 в области устойчивого развития МПС продолжил усилия по поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек в рамках страновых проектов и рабочих совещаний. В ноябре 2016 года МПС, Структура «ООН-женщины» и Комитет по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин Парламента Турции организовали для женщин-парламентариев учебный семинар по вопросам руководящей роли, коммуникации и связей со средствами массовой информации. На шестьдесят первой сессии Комиссии по положению женщин в марте 2017 года МПС и Структура «ООН-женщины» провели для 200 парламентариев совместное однодневное мероприятие по вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин. МПС принял участие в шестьдесят четвертой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, на которой рабочая группа МПС/КЛДЖ определила пути укрепления сотрудничества и активизации участия парламентариев в осуществлении Конвенции. В марте 2018 года на ежегодном парламентском заседании МПС/Структуры «ООН-женщины», проведенном

в ходе шестьдесят второй сессии Комиссии по положению женщин, основное внимание было уделено расширению прав и возможностей сельских женщин и девочек.

44. ЮНФПА продолжал сотрудничать с парламентскими организациями в деле защиты прав девочек и прекращения вредной практики, в том числе калечащих операций на женских половых органах и детских браков. В октябре 2017 года совместно с Panaфриканской сетью парламентариев Фонд организовал региональную конференцию, на которой были рекомендованы меры по обеспечению принятия и применения соответствующих законов, выделения средств, подотчетности государственных учреждений и осведомленности общин о гендерном неравенстве и вредной практике.

45. Что касается цели 11 в области устойчивого развития, УСРБ ООН поддерживает тесное сотрудничество с рядом региональных парламентских сетей для повышения осведомленности и содействия обмену информацией о законодательстве, касающемся в области управления риском бедствий. Результатом взаимодействия с парламентариями Восточноафриканского сообщества (ВАС) стало принятие и осуществление закона ВАС об уменьшении риска бедствий и управлении им, первого подобного регионального законодательства, принятого в Африке. Участие УСРБ ООН и Европейского парламента способствовало принятию в июне 2017 года резолюции, в соответствии с которой Сендайская рамочная программа включена в приоритетные задачи внешней политики Европейского союза.

46. В ходе совместного ежегодного парламентского слушания МПС/Организации Объединенных Наций, обычно проводимого для определения вклада парламентариев в основные процессы в рамках Организации Объединенных Наций, основное внимание было уделено Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития: Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития, состоявшейся в Нью-Йорке в 2017 году. Парламентарии, официальные представители Организации Объединенных Наций, послы и эксперты обсудили взаимосвязь между целью 14 и другими целями, такими как принятие мер по борьбе с изменением климата (цель 13), обеспечение перехода на рациональные модели потребления и производства (цель 12) и, в частности, искоренение голода и достижение продовольственной безопасности (цель 2) и представили рекомендации для самых разных заинтересованных сторон.

47. Достижение цели 16, касающейся содействия миру, правосудию и эффективным учреждениям, остается центральным направлением сотрудничества Организации Объединенных Наций с парламентскими организациями. ПРООН и МПС продолжили совместное оказание помощи ряду парламентов, в том числе в Грузии и Фиджи. В Мьянме после выборов, состоявшихся в ноябре 2016 года, МПС и ПРООН поддержали программы введения в должность более 700 членов парламента на национальном и региональном уровнях и на уровне штатов.

48. К числу основных проблем, связанных с достижением цели 16, относится совместная разработка стратегий мирного урегулирования конфликтов и осуществление мероприятий по предотвращению терроризма и насильственного экстремизма. Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций (АЦООН) на постоянной основе взаимодействует с парламентскими ассоциациями в целях укрепления взаимного уважения между людьми разных культур и религий и отвержения экстремизма и широкого признания разнообразия. МПС и Парламентская ассамблея стран Средиземноморья являются членами Группы друзей АЦООН и участвуют во всех ее совещаниях высокого уровня. МПС

также активно участвовал в Женевской неделе мира в 2016 и 2017 годах, выступив соорганизатором мероприятий по вопросу о вкладе парламентов в обеспечение устойчивого мира и воздействии социального неравенства на устойчивость мира.

49. УНП ООН и МПС углубили свое стратегическое партнерство и в тесном сотрудничестве с ИДКТК приступили к реализации совместной инициативы, касающейся роли парламентов в предупреждении терроризма и борьбе с ним. В феврале 2017 года УНП ООН и МПС совместно провели в Египте для парламентариев региональный семинар по проблемам, порождаемым экстремизмом, ведущим к терроризму, и ответным превентивным мерам системы уголовного правосудия. УНП ООН также оказывает недавно созданной Консультативной группе высокого уровня по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом поддержку в создании глобального парламентского координационного центра для определения на законодательном уровне мер по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма. В рамках взаимодействия УНП ООН с другими парламентскими организациями оно совместно с Парламентской ассамблеей стран Средиземноморья (ПАС) организовало в марте 2017 года региональную конференцию по законодательным мерам и национальным планам действий по предотвращению терроризма и насильственного экстремизма. Поддержка парламентских организаций также оказывается со стороны ИДКТК, который поддерживает регулярное взаимодействие с МПС и ПАС, в том числе по вопросам инкорпорирования преступлений в соответствии с международными документами по борьбе с терроризмом во внутреннее законодательство и разработки всеобъемлющих и комплексных стратегий борьбы с терроризмом.

50. В соответствии с целью 17 в области устойчивого развития парламентские организации также активно участвовали в поощрении роли парламентов в укреплении глобальных партнерств в интересах устойчивого развития. Например, в декабре 2016 года при поддержке ПРООН и Департамента по экономическим и социальным вопросам МПС организовал в ходе второго совещания высокого уровня Глобального партнерства по эффективному сотрудничеству в целях развития два параллельных мероприятия для оценки основных потребностей парламентов в укреплении потенциала. В течение отчетного периода ПРООН также оказывала МПС поддержку в организации региональных обменов парламентариев в Африке и Азии в целях содействия региональному обмену знаниями о достижении целей в области устойчивого развития.

51. В поддержку связанных с торговлей показателей цели 17 Всемирная торговая организация (ВТО) продолжала поддерживать открытый диалог с парламентскими организациями в целях содействия более глубокому пониманию роли парламентариев в многосторонней торговой системе. В этой связи ВТО регулярно взаимодействует с МПС и участвует в ежегодных парламентских конференциях по вопросам ВТО, совместно организуемых МПС и Европейским парламентом.

В. Темы, способствующие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года: поддержание мира, молодежь, демократия и права человека

52. По приглашению Постоянного комитета МПС по вопросам мира и международной безопасности Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства приняло участие в 137-й Ассамблее МПС, проведенной в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, в октябре 2017 года, в ходе за-

седания по вопросу поддержания мира в качестве инструмента устойчивого развития. На этом заседании был подготовлен проект резолюции о поддержании мира для обсуждения на 138-й Ассамблее МПС, которая состоится в Женеве в марте 2018 года.

53. В целях укрепления демократического и всеохватного управления МПС активно поощряет и отслеживает представленность молодежи в национальных парламентах⁴. В сотрудничестве с ПРООН и парламентом Шри-Ланки МПС созвал в апреле 2017 года региональное совещание молодых парламентариев для обсуждения их роли в развитии недискриминационных и мирных обществ и предотвращении насильственного экстремизма. В то же время подразделения Организации Объединенных Наций и МПС, являющиеся соорганизаторами ежегодного молодежного форума Экономического и Социального Совета, обеспечивают постоянное участие в нем молодых парламентариев. Форум стал одним из самых организованных мероприятий Организации Объединенных Наций для привлечения молодежи и поощрения их важнейшего участия в осуществлении глобальных повесток дня и выполнении обязательств. В ноябре 2017 года МПС провел в Оттаве, Канада, четвертую международную конференцию молодых парламентариев. В ней приняли участие представители Международной организации труда (МОТ) и ЮНЭЙДС, а посланник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по делам молодежи и Председатель Генеральной Ассамблеи выступили с видео-обращениями о роли молодых парламентариев в качестве движущих сил инклюзивного подхода. Члены Форума молодых парламентариев МПС также активно участвовали в Форуме по вопросам прав человека, демократии и верховенства права, который был организован УВКПЧ в ноябре 2016 года и был посвящен путям расширения участия молодежи в принятии политических решений.

54. В течение отчетного периода МПС и другие парламентские организации продолжали вносить вклад в укрепление демократии и поощрение и защиту прав человека во всем мире. Основной задачей является повышение вклада парламента в работу Совета по правам человека и выполнение его рекомендаций по результатам универсального периодического обзора. С этой целью УВКПЧ и МПС совместно организовали групповое обсуждение в ходе тридцать четвертой сессии Совета по правам человека в 2016 году. Кроме того, в ответ на просьбу Совета на его тридцать пятой сессии МПС и УВКПЧ готовят к публикации в июне 2018 года исследование о путях усиления взаимодействия между парламентами и Советом, а также согласования универсальных периодических обзоров. В целях дальнейшего укрепления сотрудничества парламента с международными правозащитными органами и поощрения их вклада в выполнение рекомендаций по результатам универсального периодического обзора в ноябре 2016 года УВКПЧ, ПРООН и сети партнеров организовали на Фиджи региональную конференцию.

С. Сотрудничество в области оказания гуманитарной помощи и информационно-коммуникационных технологий

55. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, МПС и другими парламентскими организациями охватывает широкий круг областей помимо тех, которые непосредственно связаны с Повесткой дня на период до 2030 года. Что касается гуманитарной помощи, УКГВ расширило взаимодействие с парламентскими организациями, в частности с МПС. В ответ на просьбы парламентских делегаций провести срочное обсуждение вопроса о положении

⁴ См. IPU, Youth participation in national parliaments, 2016 (Geneva, 2016).

народности рохингья в ходе 137-й Ассамблеи МПС Управление по координации гуманитарных вопросов провело брифинг о положении на местах, а также финансовых потребностях и предстоящей конференции по объявлению взносов. Была принята резолюция, в которой правительство Мьянмы призвали незамедлительно прекратить насилие и принудительное перемещение представителей народности рохингья, а парламенты призвали поддержать гуманитарные меры в Мьянме и Бангладеш. Вместе с тем Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ взаимодействует с парламентами и парламентскими органами в тех случаях, когда права палестинских беженцев являются приоритетом и когда государства-члены заинтересованы в урегулировании израильско-палестинского конфликта.

56. МПС и другие парламентские организации продолжали изучать вопрос о том, каким образом современные информационно-коммуникационные технологии могут способствовать эффективному выполнению парламентариями своих обязанностей. В этих целях в июне 2016 года МПС, ПРООН и другие партнеры совместно организовали в Вальпараисо, Чили, Всемирную конференцию по вопросам информатизации парламентов. Конференция послужила форумом для обсуждения того, каким образом технологии могут способствовать улучшению представленности, законотворческой и надзорной деятельности и повышению открытости, доступа, подотчетности и эффективности парламентов. На Конференции был представлен международный доклад по вопросам информатизации парламентов 2016 года, в котором основное внимание было уделено преобразующему воздействию технологий на повышение транспарентности парламентов и доступа к ним.

D. Разработка инструментов и продуктов знаний

57. В целях поддержки систематического и широкого сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, парламентами и парламентскими организациями в течение отчетного периода продолжалась разработка методических материалов.

58. Основным результатом деятельности ПРООН и МПС является второе издание глобального парламентского доклада, который был совместно подготовлен и представлен на 137-й Ассамблее МПС. Для парламентариев доклад служит основой для анализа результатов осуществления надзорных функций. К другим значимым продуктам относятся предназначенный для парламентариев набор инструментов для самооценки ПРООН/МПС о их роли в достижении целей в области устойчивого развития и справочник о роли парламентов в достижении целей, который был совместно подготовлен ПРООН, Исламским банком развития и Всемирной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией. Все эти продукты помогают парламентам проводить анализ существующих в их странах недостатков и в последующем разрабатывать и осуществлять согласованные действия в поддержку общенационального осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

59. Учреждения Организации Объединенных Наций и парламентские организации совместно разработали ряд других инструментов. Онлайн-платформа AGORA⁵, разработанная ПРООН, Группой Всемирного банка и другими партнерами, является для парламентариев, сотрудников парламентов, гражданского общества и более широкого сообщества парламентариев универсальным ин-

⁵ <https://www.agora-parl.org/>.

струментом обмена знаниями по вопросам развития парламентской деятельности. В 2016 году УВКПЧ и МПС выпустили пересмотренный вариант популярного издания “Human Rights: Handbook for Parliamentarians” («Права человека: справочник для парламентариев»), которое первоначально было выпущено в 2005 году. Кроме того, ПРООН и организация «Парламентарии за глобальные действия» опубликовали в 2017 году для парламентариев руководство по правам человека и инклюзивному подходу в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов. В подготовке новых инструментов также активно участвует Структура «ООН-женщины». В марте 2017 года в ходе шестидесяти первой сессии Комиссии по положению женщин Структура «ООН-женщины» и МПС совместно представили новое издание карты мира «Участие женщин в политике» МПС/Структуры «ООН-женщины»⁶. В Карибском бассейне в 2017 году Структура «ООН-женщины» и независимая панамериканская сеть парламентариев (ParlAmericas) открыли для парламентариев в регионе интерактивный учебный онлайн-портал ParlTools. В ноябре 2017 года МПС, Структура «ООН-женщины», ПРООН и Международный институт содействия демократии и выборам восстановили веб-сайт “iKNOW Politics”, онлайн-платформу, которая поддерживает эффективное участие женщин в политической жизни.

60. Что касается экономической политики, то Международный валютный фонд и Группа Всемирного банка совместно создали сеть, объединяющую более 1500 парламентариев. Сеть служит платформой для диалога, обмена информацией и разъяснения необходимости повышения подотчетности и прозрачности в области сотрудничества в целях развития. Вместе с тем МОТ и МПС продолжают партнерство в области ратификации и осуществления международно-правовых документов о защите основополагающих принципов и прав в сфере труда. Ожидается, что в апреле 2018 года будет подготовлено совместное издание для парламентариев по теме принудительного труда.

Е. Партнерства и взаимодействие на высоком уровне

61. Продолжались усилия по укреплению стратегического взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и парламентскими организациями, в том числе посредством разработки соглашений о партнерстве и регулярного взаимодействия на высоком уровне. Подписание в июле 2016 года нового соглашения о сотрудничестве между Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Генеральным секретарем МПС послужило основой для соглашения о других более целевых видах партнерства. Например, ПРООН, МПС и другие партнеры совместно разработали набор общих принципов оказания поддержки парламентам, которые направлены на укрепление межучрежденческого сотрудничества и координации в целях более эффективного оказания парламентской поддержки. МПС и ПРООН также занимаются доработкой нового меморандума о взаимопонимании.

62. Недавнее соглашение Организации Объединенных Наций/МПС о проведении ежегодных совещаний старших руководителей позволит продолжить систематизацию этих партнерских отношений. Генеральный секретарь МПС и заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций были сопредседателями второго такого совещания в ноябре 2017 года. Обсуждения способствовали выявлению дополнительных возможностей на национальном и глобальном уровнях.

⁶ <https://www.ipu.org/resources/publications/infographics/2017-03/women-in-politics-2017>.

63. В течение отчетного периода парламентские организации продолжали принимать участие в различных совещаниях Организации Объединенных Наций высокого уровня, включая Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет, Совет по правам человека и других совещаниях. Например, в поддержку проходящего в рамках Организации Объединенных Наций процесса заключения глобального договора о миграции Председатель МПС возглавил делегацию на проведенном Организацией Объединенных Наций совещании по оценке положения дел, которое состоялось в декабре 2017 года в Пуэрто-Вальярта, Мексика. Проблема миграции также была в центре парламентских слушаний Организации Объединенных Наций/МПС, которые состоялись в Нью-Йорке в феврале 2018 года и в которых приняли участие около 200 парламентариев, а также представители высокого уровня Организации Объединенных Наций и государств-членов. Кроме того, в подтверждение общей приверженности делу улучшения состояния здоровья людей во всем мире Председатель МПС вошел в состав созданной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Консультативной группы высокого уровня по учету интересов каждой женщины и каждого ребенка, а Генеральный секретарь МПС является членом руководящей группы движения «Повышение внимания к проблеме питания».

64. В свою очередь старшие должностные лица Организации Объединенных Наций регулярно участвовали в совещаниях, организованных МПС и другими парламентскими организациями. Проводимые два раза в год ассамблеи МПС по-прежнему являются прекрасной возможностью для стратегического взаимодействия, учитывая представительство высокого уровня почти всех парламентов мира. По случаю 136-й Ассамблеи МПС помощник Генерального секретаря по политическим вопросам выступил с основным докладом и встретился с членами Постоянного комитета МПС по вопросам Организации Объединенных Наций, обсудив возможности совместного укрепления парламентов принимающих стран. Аналогичным образом, Директор-исполнитель УНП ООН сделал заявление на 137-й Ассамблее МПС.

IV. Выводы и рекомендации

65. В настоящем докладе содержится обзор масштаба взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и парламентским сообществом в течение последних двух лет. Сотрудничество на глобальном, региональном и национальном уровнях затрагивает практически все области политики и охватывает весь спектр обязательств в политической и оперативной областях. Я твердо убежден в том, что постоянное укрепление такого партнерства будет крайне необходимо для осуществления наших глобальных программ с участием многих заинтересованных сторон на основе всеохватности и подотчетности.

66. Достижение целей в области устойчивого развития будет по-прежнему занимать центральное место в рамках сотрудничества Организации Объединенных Наций с парламентами и парламентскими организациями. Претворение этой амбициозной рамочной программы в эффективную национальную политику требует согласованных усилий всего общества. Центральное место в Повестке дня на период до 2030 года занимает инклюзивный процесс, который должен включать людей на каждом этапе — от первоначальной разработки политики до осуществления и мониторинга. Парламентское сообщество располагает инструментами, необходимыми для достижения этой цели, и Организация Объединенных Наций преисполнена решимости продолжать оказывать поддержку.

67. В целях дальнейшего укрепления своего партнерства Организации Объединенных Наций и парламентским органам необходимо решить ряд проблем. Ужесточение ситуации в бюджетно-финансовой сфере неизменно подтверждает наличие факторов, сдерживающих реализацию совместных программ и проектов, а это означает, что важность выявления возможностей взаимодействия и дополнительных преимуществ становится актуальной как никогда. В тех случаях, когда возможности ведения учета и обслуживания ограничены, существуют особые риски утраты институциональных знаний, связанные с текучестью членов парламента после выборов. Относительно короткая продолжительность парламентских сессий в некоторых странах может также затруднить согласование помощи с национальными процессами, и необходимо, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций синхронизировали проектные циклы и циклы финансирования с парламентскими сессиями.

68. В целях укрепления партнерства между системой Организации Объединенных Наций и парламентским сообществом я вновь подтверждаю свою приверженность продолжению работы с государствами-членами, парламентскими организациями, гражданским обществом и другими субъектами в целях укрепления существующих партнерств и увеличения числа стран, в которых национальным парламентам оказывается поддержка в целях повышения их способности осуществлять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебскую программу действий, Парижское соглашение об изменении климата и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий. Это должно предусматривать оказание поддержки в:

а) оценке готовности парламента осуществлять меры по достижению целей в области устойчивого развития и определении стратегий, механизмов и партнерств в поддержку эффективного достижения этих целей;

б) ускорении создания потенциала для выполнения основных парламентских функций, связанных с представительской, законотворческой и надзорной деятельностью;

в) рассмотрении бюджетов и нормативно-правовой базы для содействия увеличению инвестиций, направляемых на достижение Целей;

г) обеспечении своевременного и надлежащего оказания помощи в целях развития и гуманитарной помощи;

д) повышении информированности стран о Целях, активном освещении конкретных вопросов устойчивого развития и ускорении прогресса в деле оказания помощи тем, кто отстал больше всего;

е) обеспечении более активного участия парламентариев в процессе представления отчетности о достижении целей в области устойчивого развития, включая добровольные национальные обзоры на национальном уровне и Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию.

69. Системе Организации Объединенных Наций и МПС совместно с другими организациями-партнерами следует активизировать усилия по оказанию парламентам помощи в выполнении их надзорной функции в вопросах поощрения и защиты прав человека, включая их роль в осуществлении рекомендаций по результатам универсального периодического обзора Совета по правам человека.

70. Системе Организации Объединенных Наций и МПС совместно с другими организациями-партнерами следует усилить оказываемую национальным парламентам поддержку в повышении осведомленности об участии женщин в политике и борьбе с насилием в отношении них.

71. Системе Организации Объединенных Наций и МПС совместно с другими организациями-партнерами следует оказывать национальным парламентам поддержку в использовании своего уникального положения в качестве представительных органов, обладающих юридической, политической и социальной легитимностью предотвращать конфликты, в том числе путем обеспечения недискриминационного законодательства и участия в конструктивном диалоге с общинами. Я призываю парламентариев всего мира использовать возможности предотвращения конфликтов и уделять первоочередное внимание этим вопросам в ходе своих обсуждений.

72. Системе Организации Объединенных Наций следует предпринять дальнейшие шаги по содействию более согласованному и организованному взаимодействию с парламентами и парламентскими организациями на страновом и глобальном уровнях. В своих основных докладах и стратегиях Организации Объединенных Наций следует более систематически отражать роль парламентов в решении глобальных проблем нашего времени.

73. Под руководством заместителя Генерального секретаря Организация Объединенных Наций намерена ежегодно проводить совещание старших руководителей и рабочие совещания с МПС. Этот диалог имеет решающее значение для обеспечения стратегического взаимодействия двух организаций и согласования их приоритетных задач в области развития и политических приоритетных задач.

74. И наконец, в данный момент сложных и взаимосвязанных глобальных проблем я настоятельно призываю межправительственные органы, региональные форумы и международное сообщество обеспечить активное участие парламентов и парламентариев в их работе в целях повышения роли людей в глобальных процессах принятия решений.